



Legislative Council Staff

Nonpartisan Services for Colorado's Legislature

Room 029 State Capitol, Denver, CO 80203-1784

Phone: (303) 866-4799 • Fax: (303) 866-3855

bluebook.ga@state.co.us • leg.colorado.gov/bluebook

Blue Book Fiscal Impact Statements

September 2018

Table of Contents

This document includes fiscal impact statements in English and Spanish for the 13 statewide ballot measures in the order that they will appear on the ballot. Due to the publication date of these documents, some still use a measure's former initiative designation, as indicated in the first column of the table below. A note will appear on the first page of those fiscal impact statements indicating the current amendment or proposition number.

Measure (Former Designation)	LCS Title	Link
Amendment V (SCR 17-001)	Lower Age Requirement for Members of the State Legislature	English Español
Amendment W (HCR 18-1001)	Election Ballot Format for Judicial Retention Elections	English Español
Amendment X (SCR 18-003)	Industrial Hemp Definition	English Español
Amendment Y (SCR 18-004)	Congressional Redistricting	English Español
Amendment Z (SCR 18-005)	Legislative Redistricting	English Español
Amendment A (HCR 18-1002)	Prohibit Slavery and Involuntary Servitude in All Circumstances	English Español
Amendment 73 (Initiative 93)	Funding for Public Schools	English Español
Amendment 74 (Initiative 108)	Compensation for Reduction in Fair Market Value by Government Law or Regulation	English Español
Amendment 75 (Initiative 173)	Campaign Contributions	English Español
Proposition 109 (Initiative 167)	Authorize Bonds for Highway Projects	English Español
Proposition 110 (Initiative 153)	Authorize Sales Tax and Bonds for Transportation Projects	English Español
Proposition 111 (Initiative 126)	Limitations on Payday Loans	English Español
Proposition 112 (Initiative 97)	Increased Setback Requirement for Oil and Natural Gas Development	English Español



**Colorado
Legislative
Council
Staff**

Amendment V

**FISCAL IMPACT
STATEMENT**

Date: August 20, 2018

Fiscal Analyst: Aaron Carpenter (303-866-4918)

BALLOT TITLE: LOWER AGE REQUIREMENT FOR MEMBERS OF STATE LEGISLATURE

Summary of Measure

Amendment V lowers the minimum age requirement to serve in the Colorado General Assembly from 25 years old to 21 years old. This change applies to both state representative and state senators.

Background

The Colorado Constitution currently sets several requirements to serve in the state legislature including a minimum age requirement. Specifically, state representatives and state senators must be at least 25 years old, be a United States citizen, and reside in their district for at least one year.

Assessment of No Fiscal Impact

This fiscal impact statement assumes that this amendment will not significantly increase the number of people running for the state legislature. Therefore, it is assessed as having no impact on the revenue or expenditures of any state or local agency.

Effective Date

If approved by voters, Amendment V takes effect upon proclamation of the Governor within 30 days of the official canvass of votes at the 2018 general election.

State and Local Government Contacts

Information Technology
Legislative Council Staff
Secretary of State

Law
Office of Legislative Legal Services



**Colorado
Legislative
Council
Staff**

Amendment W

**FISCAL IMPACT
STATEMENT**

Date: August 20, 2018

Fiscal Analyst: Chris Creighton (303-866-5834)

BALLOT TITLE: ELECTION BALLOT FORMAT FOR JUDICIAL RETENTION ELECTIONS

Summary of Measure

Under current law, a separate judicial retention question must be listed for each justice or judge on the ballot. Amendment W amends the Colorado Constitution to allow for judicial retention questions to be grouped together on the ballot according to court type.

Background

In 1966, Colorado voters approved a constitutional amendment that repealed the partisan election of justices and judges and enacted the current appointment and retention process. This process requires justices and judges to be nominated by a judicial nominating commission and then appointed by the Governor. Thereafter, justices and judges must go before voters in a retention election, held in even-numbered years, to maintain their seat on the bench. In these elections, voters are asked on the ballot if each justice or judge seeking retention should be retained. A justice or judge seeking retention is not challenged; therefore, a "yes" vote allows him or her to retain the position, and a "no" vote ends his or her term as a justice or judge and vacates the position. In Colorado, justices serve on the Supreme Court and judges serve in all other courts.

Local Government Impact

Amendment W decreases county clerk workload by a minimal amount and may reduce ballot printing and mailing costs. These impacts will vary by county and by election because ballot length depends on multiple factors, including the number of justices and judges seeking retention, the number of other offices up for election, the number of initiatives or referenda appearing on the ballot, and municipal or special district election content in coordinated elections.

By allowing justices and judges to be grouped on the ballot according to court type and eliminating the judicial retention question for each justice and judge seeking retention, Amendment W creates minimal workload efficiencies by decreasing the amount of time that county clerks will spend preparing and proofing their ballot designs. Additionally, to the extent that Amendment W reduces the length of future ballots, the amount of time spent processing voted ballots and preparing them to be counted will also decrease.

Amendment W potentially decreases county clerk costs by reducing the length of some ballots. Ballot printing and mailing costs will decrease to the extent that Amendment W allows county clerks to keep future ballots from being more than one page. Potential savings are expected to be up to \$100,000 for large counties and counties that are required to print ballots in both English and Spanish (Conejos, Costilla, Denver, and Saguache). For small counties, potential savings are minimal and estimated to be less than \$10,000.

Effective Date

If approved by voters, Amendment W takes effect upon proclamation of the Governor, no later than 30 days after the official canvass of the vote is completed

State and Local Government Contacts

Counties
Legislative Council

County Clerks
Secretary of State

Judicial



**Colorado
Legislative
Council
Staff**

Amendment X

**FISCAL IMPACT
STATEMENT**

Date: August 20, 2018

Fiscal Analyst: Erin Reynolds (303-866-4146)

BALLOT TITLE: INDUSTRIAL HEMP DEFINITION

Fiscal Impact Summary	FY 2018-19	FY 2019-20
State Revenue		
State Expenditures		

Summary of Legislation

This concurrent resolution refers a measure to voters at the November 2018 general election to remove the definition of "industrial hemp" from the Colorado Constitution and, instead, use the definition in federal law or state statute.

Background

The Colorado Constitution defines the term "industrial hemp" to mean "the plant of the genus cannabis and any part of such plant, whether growing or not, with a delta-9 tetrahydrocannabinol (THC) concentration that does not exceed three-tenths percent on a dry weight basis." The Colorado Department of Agriculture determines the level of THC in industrial hemp by measuring the combined concentration of THC and its precursor, delta-9 tetrahydrocannabinolic acid (THC-A).

Federal code defines the term "industrial hemp" to mean "the plant Cannabis sativa L. and any part of such plant, whether growing or not, with a delta-9 tetrahydrocannabinol concentration of not more than 0.3 percent on a dry weight basis."

No Fiscal Impact

Removing the definition of industrial hemp from the state constitution is not expected to have an impact on the revenue or expenditures of any state or local government agency. This measure is therefore assessed as having no fiscal impact.

Effective Date

If approved by the voters, the measure takes effect after the date of the official declaration of the vote by proclamation of the Governor, not later than 30 days after the votes have been canvassed.

State and Local Government Contacts

Agriculture
Municipalities

Counties
Revenue

Governor
State



**Colorado
Legislative
Council
Staff**

Amendment Y
**FISCAL IMPACT
STATEMENT**

Date: August 20, 2018

Fiscal Analyst: Ryan Long (303-866-2066)

BALLOT TITLE: CONGRESSIONAL REDISTRICTING

Fiscal Impact Summary	FY 2018-19	FY 2020-21	FY 2021-2022
State Revenue		Minimal increase.	
State Expenditures		\$31,479	\$642,745
General Fund		(60,550)	642,745
Cash Funds		92,029	0

Summary of Measure

Amendment Y creates the 12-member Independent Congressional Redistricting Commission, with the membership of the commission equally divided between representatives of unaffiliated voters and members from each of the state's two largest parties. The commission will amend and approve congressional district maps drawn by nonpartisan legislative staff. Amendment Y establishes a process for selecting commissioners, new requirements for transparency and ethics, and a procedure for judicial review of commission maps. It also establishes and prioritizes the criteria the commission must use for adopting the state's U.S. congressional district map.

Amendment Z, which is also on the 2018 ballot, proposes a similar but separate process for state legislative redistricting.

State Revenue

Beginning in FY 2020-21, Amendment Y will minimally increase Department of State cash fund revenue for fines collected from lobbyists who fail to disclose required information. It is assumed that there will be high compliance with these requirements, and the actual issuance and collection of fines will be low.

State Expenditures

Based on the estimated cost of congressional redistricting under current law, Amendment Y is expected to decrease Legislative Department General Fund expenditures by \$60,550 in FY 2020-21 and increase expenditures by \$642,745 in FY 2021-22. Department of State cash fund expenditures are expected to increase \$92,029 in FY 2021-22 only. These impacts are shown in Table 1 and described below.

Amendment Y

Table 1. Expenditures Under Amendment Y			
Cost Components	FY 2018-19	FY 2020-21	FY 2021-22
Legislative Department Subtotal		(\$60,550)	\$642,745
Personal Services		(\$14,046)	\$226,595
FTE		0.2 FTE	2.3 FTE
Operating Expenses and Capital Outlay Costs		17,019	5,058
Computer Equipment, Software, and Website		22,000	39,000
Professional Services/Legal Services		(77,634)	155,268
Travel and Per Diem		(29,004)	147,598
Employee Benefits and Leased Space		21,115	69,226
Department of State Subtotal		\$92,029	
Personal Services		\$17,142	
FTE		0.2 FTE	
Computer Programming		71,680	
Employee Benefits and Leased Space		3,207	
TOTAL COSTS		\$31,479	\$642,745
TOTAL FTE		0.4 FTE	2.3 FTE

Personal services. Under current law, congressional redistricting plans are prepared by the General Assembly with nonpartisan Legislative Department staff support during the legislative session (January to May). Under Amendment Y, congressional redistricting is expected to require an additional 0.2 FTE in FY 2020-21 and 2.3 FTE in FY 2021-22. Overall, an increase in staffing will be required over current law to process commissioner applications and maintain a website that can accept public comments for the commission.

The Department of State requires 0.2 FTE in FY 2020-21 only for approximately 310 hours of staff time to promulgate rules regarding congressional redistricting lobbying, create training materials, and conduct training on lobbyist registration and reporting requirements. Staff will assist with updating the online lobbyist registration and filing system and process any complaints received against lobbyists. Workload will also increase in FY 2021-22 to process complaints; however, this workload can be accomplished within existing appropriations.

Computer equipment and software. For the Legislative Department, congressional redistricting requires computers that use GIS and mapping software, as well as data and printing services. Amendment Y also specifies certain requirements for the commission's website that exceed the requirements under current law, such as allowing for the submission of public maps and comments, and broadcasting meetings online. These new requirements are expected to increase costs by \$22,000 in FY 2020-21 and \$39,000 in FY 2021-22 compared to current law.

For the Department of State, \$71,680 is needed in FY 2020-21 for 640 hours of computer programming at \$112 per hour to make modifications to the online lobbyist registration and filing system to allow for congressional redistricting lobbying registration and disclosures.

Professional and legal services. Professional and legal consultation may be sought during the drawing of congressional redistricting plans under this resolution. This includes legal support concerning rulemaking, open records requests, and for redistricting plans.

Amendment Y

Travel and per diem. Under current law, it is assumed that an interim committee will hold statewide public meetings regarding the redistricting plan. By creating a congressional redistricting commission that must hold meetings in each district, funds are needed to pay for travel expense reimbursement and per diem for staff and commission members. Under Amendment Y, costs increase for additional meetings compared to current law and for additional staff to attend the meetings.

Administrative Law Judges/Court of Appeals. To the extent that there are complaints against lobbyists for the failure to fully or accurately report lobbying activity, workload for the Office of Administrative Courts will increase. Workload for the Court of Appeals will also increase to the extent that an Administrative Law Judge decision is appealed. It is assumed this workload can be accomplished within each agency's existing appropriations.

Employee benefits and leased space. Costs for employee insurance, supplemental employee retirement payments, and leased space for the commission are estimated to be \$21,115 in FY 2020-21 and \$69,226 in FY 2021-22, as compared to current law.

Effective Date

If approved by voters, Amendment Y will take effect upon proclamation of the Governor, no later than 30 days after the canvass of the vote is completed.

State and Local Government Contacts

Judicial
Local Affairs

Law
Legal Services

Legislative Council
Secretary of State



**Colorado
Legislative
Council
Staff**

Amendment Z

**FISCAL IMPACT
STATEMENT**

Date: August 20, 2018

Fiscal Analyst: Ryan Long (303-866-2066)

BALLOT TITLE: LEGISLATIVE REDISTRICTING

Fiscal Impact Summary	FY 2018-19	FY 2020-21	FY 2021-2022
State Revenue		Minimal increase.	
State Expenditures		<u>\$252,065</u>	<u>(\$65,977)</u>
General Fund		160,036	(65,977)
Cash Funds		92,029	0

Summary of Measure

Amendment Z replaces the 11-member Colorado Reapportionment Commission with the 12-member Independent Legislative Redistricting Commission, with the membership of the commission equally divided between representatives of unaffiliated voters and members from each of the state's two largest parties. The commission will amend and approve state legislative maps drawn by nonpartisan legislative staff. It establishes a process for selecting commissioners, new requirements for transparency and ethics, and a procedure for judicial review of commission map. It also expands and prioritizes the criteria the commission must use for drawing state legislative district maps.

Amendment Y, which is also on the 2018 ballot, proposes a similar but separate process for congressional redistricting.

State Revenue

Beginning in FY 2018-19, Amendment Z will minimally increase Department of State cash fund revenue for fines collected from lobbyists who fail to disclose required information. It is assumed that there will be high compliance with these requirements, and the actual issuance and collection of fines will be low.

State Expenditures

Based on costs for state legislative redistricting under current law, this bill is projected to increase Legislative Department General Fund expenditures by \$160,036 in FY 2020-21 and decrease expenditures by \$65,977 in FY 2021-22. Department of State cash fund expenditures are expected to increase \$92,029 in FY 2021-22 only. These costs are summarized in Table 1 and discussed below.

Table 1. Expenditures Under Amendment Z			
Cost Components	FY 2018-19	FY 2020-21	FY 2021-22
Legislative Department Subtotal		<u>\$160,036</u>	<u>(\$65,977)</u>
Personal Services		\$99,016	(\$42,080)
FTE		1.4 FTE	(0.5 FTE)
Operating Expenses and Capital Outlay Costs		12,277	(1,399)
Computer Equipment, Software, and Website		23,944	(2,884)
Travel and Per Diem		(5,120)	(15,360)
Employee Benefits and Leased Space		29,919	(4,254)
Department of State Subtotal		<u>\$92,029</u>	
Personal Services		\$17,142	
FTE		0.2 FTE	
Computer Programming		71,680	
Employee Benefits and Leased Space		3,207	
TOTAL COSTS		<u>\$252,065</u>	<u>(\$65,977)</u>
TOTAL FTE		<u>1.6 FTE</u>	<u>(0.5 FTE)</u>

Personal services and operating costs. Under the current legislative redistricting process, legislative district plans are drawn by the Colorado Reapportionment Commission in the legislative interim (between legislative sessions). Staff support for this commission is provided by the nonpartisan legislative staff. Compared to the current state legislative redistricting process, the process under Amendment Z is expected to require an additional 1.6 FTE in FY 2020-21 and a reduction of 0.5 FTE in FY 2021-22. Overall, an increase in staffing will be required over current law to process commissioner applications and maintain a website that can accept public comments for the commission.

The Department of State requires 0.2 FTE in FY 2020-21 only, for approximately 310 hours of staff time to promulgate rules regarding congressional redistricting lobbying, create training materials and conduct training on lobbyist congressional redistricting registration and reporting requirements. Staff will also assist with updating the online lobbying system and process any complaints received against lobbyists. Workload will also increase in FY 2021-22 to process complaints; however, this workload can be accomplished within existing appropriations.

Computer equipment and software. State legislative redistricting requires computers that use GIS and mapping software, as well as data and printing services. Amendment Z also specifies certain requirements for the commission's website that exceed the requirements under current law, such as allowing for the submission of public maps and comments, and broadcasting meetings online. These new requirements are expected to increase costs by \$23,944 in FY 2020-21 and decrease by \$2,884 in FY 2021-22 when compared to current law.

In FY 2020-21, the IT Services Division in the Department of State will require 640 hours of computer programming at \$112 per hour, or \$71,680, to make modifications to the existing lobbyist registration system.

Amendment Z

Travel and per diem. Under current law, several meetings and public hearings are held as a part of the redistricting process to seek public input on new district plans. These meetings are held throughout the state and funds are needed to pay for travel expense reimbursement and per diem for staff and commission members. Under Amendment Z, costs will increase for additional staff and the twelfth commissioner to travel and to hold additional public hearings.

Administrative Law Judges/Court of Appeals. To the extent that complaints against a lobbyist for failure to fully or accurately report such activity, workload for the Office of Administrative Courts will increase. Workload for the Court of Appeals will also increase to the extent that an Administrative Law Judge decision is appealed. It is assumed this workload can be accomplished within each agency's existing appropriations.

Centrally appropriated costs. These costs, which include employee insurance, supplemental employee retirement payments, and leased space for the commission, are estimated to increase by \$29,919 in FY 2020-21 and decrease by \$4,254 in FY 2021-22, as compared to current law.

Effective Date

If approved by voters, Amendment Z will take effect upon proclamation of the Governor, no later than 30 days after the canvass of the vote is completed.

State and Local Government Contacts

Judicial
Local Affairs

Law
Legal Services

Legislative Council
Secretary of State



**Colorado
Legislative
Council
Staff**

Amendment A

**FISCAL IMPACT
STATEMENT**

Date: August 20, 2018

Fiscal Analyst: Aaron Carpenter (303-866-4918)

BALLOT TITLE: PROHIBIT SLAVERY AND INVOLUNTARY SERVITUDE IN ALL CIRCUMSTANCES

Fiscal Impact Summary	FY 2018-19	FY 2019-20
State Revenue	Potential minimal increase.	
State Expenditures	Potential and minimal workload increase.	
TABOR Impact	Potential minimal increase.	

Summary of Measure

Under the Colorado Constitution, slavery and involuntary servitude is prohibited except as a punishment for a crime. Amendment A removes this exception prohibiting slavery and involuntary servitude in all circumstances.

Background

Offender work requirements used in the Colorado criminal justice system may take the following forms:

- Prison work programs, where all eligible offenders are expected to work unless assigned to an approved education or training program;
- Community service, where a judge may sentence certain offenders to work a specific number of hours providing community service; and
- Probation, in which the court may require an offender to maintain suitable employment and/or pursue employment-related education or vocational training.

State Revenue

If approved by voters, Amendment A may overall minimally increase state revenue from court filing fees, criminal fees, and court administrative fees starting in the current FY 2018-19. If current inmates bring lawsuits to challenge their work requirements, revenue from court filing fees will increase. Courts may also require offenders to pay additional criminal fines and court administrative fees instead of being sentenced to community service, which will increase state revenue credited to the General Fund and various cash funds in the Judicial Department. Additionally, if less offenders are sentenced to probation, revenue to the Judicial Department will decrease. These impacts will vary depending on the number of legal challenges and future sentencing decisions but the fiscal note assumes these impacts will be minimal. The increase in revenue from court filing fees, criminal fees, and court administrative fees are subject to TABOR.

State Expenditures

If approved by voters, starting in FY 2018-19, Amendment A will result in a minimal potential increase state agency workload. To the extent that there are challenges to community service sentences or offender work programs, workload for the Department of Law will increase to litigate cases. Workload in the Judicial Department will also increase to hear those cases. Depending on the outcome of these cases, workload for the Department of Corrections may also increase to implement any changes to policies and procedures of work programs. Finally, if fewer people are sentenced to community service as a result of the measure, probation workload will decrease. These impacts will vary depending the number of legal challenges filed and on future sentencing decisions but are expected to be minimal.

TABOR refunds. The measure is expected to increase state General Fund obligations for TABOR refunds by a minimal amount in FY 2018-19 and FY 2019-20. Under current law and the current revenue forecast, TABOR refunds are expected to be paid in the following year via reimbursements to local governments for senior and disabled veteran property tax exemptions. The measure will not affect the amount of these reimbursements. A forecast of state revenue subject to TABOR is not available beyond FY 2019-20.

Local Government Impact

Amendment A may increase county revenue, costs, and workload, starting in the current FY 2018-19, as described below.

Denver County Court. Denver County Court revenue and workload may increase to the extent that the court hears challenges to community service sentences and offender work programs, and orders offenders to pay additional fees in lieu of a community service sentence. To the extent that fewer people are sentenced to community service, probation revenue and workload will decrease. Similar to the state, these impacts are expected to be minimal.

County Jails. To the extent that offenders are sentenced to jail instead of community service, county jail costs will increase. Because the courts have the discretion of incarceration or imposing a fine or other sentencing outcomes, the precise impact at the local level cannot be determined. Estimated costs to house an offender in a county jail vary from \$53 to \$114 per day. For the current fiscal year, the state reimburses county jails at a rate of \$54.39 to house state inmates.

Effective Date

If approved by voters, Amendment A takes effect upon proclamation of the Governor within 30 days of the official canvass of votes at the 2018 general election.

State and Local Government Contacts

Corrections
Law

Counties
Sheriffs

Judicial



Colorado
Legislative
Council
Staff

Amendment 73

FISCAL IMPACT
STATEMENT

Date: August 20, 2018

Fiscal Analyst: Marc Carey (303-866-4102)
Anna Gerstle (303-866-4375)

LCS TITLE: FUNDING FOR PUBLIC SCHOOLS

Fiscal Impact Summary	FY 2018-2019	FY 2019-2020
State Revenue	<u>\$750.9 million</u>	<u>\$1.6 billion</u>
Quality Public Education Fund	\$750.9 million	\$1.6 billion
State Expenditures	<u>\$174,933</u>	<u>at least \$866.1 million</u>
General Fund	\$174,933	\$85,843
Quality Public Education Fund		at least \$866 million

Summary of Measure

The measure makes changes to the Colorado Constitution and state law related to funding for public education.

Quality Public Education Fund. The measure creates the Quality Public Education Fund (fund) in the Colorado Constitution. Money in the fund is to be used to support and enhance the quality of preschool through twelfth grade (P-12) public education beginning in FY 2019-20. The fund will contain revenue from a proposed income tax increase, discussed below. Money in the fund is exempt from the TABOR revenue limit and must be used to supplement General Fund appropriations for P-12 public education as of the measure's effective date, adjusted each year for inflation up to 5 percent.

New school finance act. The measure encourages the General Assembly to enact, as expeditiously as possible, a new public school finance law that meets certain criteria. Criteria relate to base per pupil funding; equitable allocation of funding among districts, based on several factors; adequate funding for certain specialized programs and early childhood programs; recruitment and retention of teachers; and the creation of a model that is transparent and easy to understand. Once legislation meeting these criteria has been enacted, the General Assembly may utilize money in the fund to implement the new school finance act.

Education spending requirements. Beginning in FY 2019-20 and until a new public school finance law that meets the criteria is enacted by the General Assembly, money in the fund must be used to:

- increase the statewide base per pupil funding for P-12 public education to \$7,300;
- increase state funding for the following programs by at least the following specified amounts over FY 2018-19 levels:
 - special education by \$120 million;
 - gifted and talented programs by \$10 million;
 - English language proficiency programs by \$20 million; and
 - preschool funding by \$10 million;

Amendment 73

The above increases are to be adjusted for inflation each year beginning in FY 2020-21.

In addition, the measure expands the number of kindergarten and at-risk students that receive funding through the state's P-12 funding formula. Specifically, the measure requires that:

- at-risk funding include students qualifying for reduced price lunch; and
- full day kindergarten funding be increased from 0.58 percent to 1.0 per full time equivalent student.

Income tax. The measure creates an exception to the current law requirement that any new income tax law change require taxable net income to be taxed at a single rate. Specifically, the measure allows multiple tax rates to apply to individuals, trusts, estates, and corporations if the tax increase is approved by voters for the funding of P-12 public education. The measure then increases state personal income tax rates on federal taxable income by the following graduated rates, beginning in tax year 2019:

- 0.37 percent for income between \$150,000 and \$200,000;
- 1.37 percent for income between \$200,000 and \$300,000;
- 2.37 percent for income between \$300,000 and \$500,000; and
- 3.62 percent for income above \$500,000.

The measure also increases the state corporate income tax rate for domestic C corporations and foreign C corporations doing business in Colorado by 1.37 percent beginning in tax year 2019. All revenue from this individual and corporate income tax increase is deposited in the Quality Public Education Fund and may be retained and spent without further voter approval.

Assessment rate. Currently, the residential assessment rate is 7.2 percent and all other taxable property, excluding property and leases for mines and producing oil and gas, is assessed at 29.0 percent for all local government entities. Beginning January 1, 2019, the measure specifies that for property taxes levied by school districts only, the residential assessment rate is 7.0 percent, and the assessment rate for most non-residential property is 24.0 percent.

Reporting requirements. Within five years of when the money is first appropriated from the fund, the Colorado Department of Education (CDE) must contract for a study that includes how money from the fund was spent, and determine best practices for continuous improvement in student achievement. In addition, school districts that receive money from the fund must make certain information available on its website, including its mission, and current budget, audit, uniform improvement plan, and student achievement scores.

Within ten years of implementation of the new act and every five years thereafter, the General Assembly must conduct a review of the new school finance act to determine if it enables all school districts to meet academic standards and performance requirements, as well as make any necessary changes to the new act.

State Revenue

The measure increases state revenue by \$750.9 million in FY 2018-19 (half-year impact) and \$1.6 billion in FY 2019-20, deposited in the newly created Quality Public Education Fund. This amount is expected to grow over time with growth in population, income, and business earnings, and includes approximately \$0.6 billion from individual income taxes and \$112.72 million from corporate income taxes in FY 2018-19. The revenue estimate for FY 2019-20 includes

approximately \$1.4 billion from individual income tax and \$229.44 million from corporate income tax. This revenue is exempt from TABOR and must be used for purposes identified in the measure. This estimate incorporates the federal Tax Cuts and Jobs Act.

Individual income tax. The measure creates graduated income tax rates for taxable income above \$150,000. Graduated rates are increased above the current 4.63 percent by between 0.37 percent and 3.62 percent, depending on the amount of taxable income, as shown in Table 1. For example, a taxpayer with taxable income equal to \$250,000 would be taxed at the current rate of 4.63 percent for the first \$150,000 in income. The subsequent \$50,000 would be taxed at a rate of 5 percent, and the final \$50,000 would be taxed at a rate of 6.0 percent.

Table 1. Individual Income Tax Rates Under Amendment 73		
Taxable income* between...	...is taxed at a marginal rate of...	Percent of Filers whose maximum income is in each tax bracket
\$0 and \$150,000	4.63%	91.8%
\$150,001 and \$200,000	5.0%	3.2%
\$200,001 and \$300,000	6.0%	2.5%
\$300,001 and \$500,000	7.0%	1.4%
Over \$500,000	8.25%	1.1%

* These taxable income tiers apply to single, head of household, and joint filers.

Under current law, revenue from individual income taxes is expected to be \$8.0 billion in FY 2018-19 and \$8.4 billion in FY 2019-20, based on the Legislative Council Staff June 2018 forecast. The measure is expected to increase state individual income tax collections by an additional \$0.6 billion in FY 2018-19 and \$1.4 billion in FY 2019-20. The FY 2018-19 estimate represents a half year impact. These estimates are based on actual taxpayer data for tax years 2014 through 2016. Estimates assume growth in taxpayer incomes, resulting in a larger share of taxpayers impacted by the new tax rates over time. Table 2 shows the impact on income tax liability for five example taxable incomes.

Table 2. Individual Income Taxpayer Impacts Under Amendment 73	
If taxable income** is...	The measure will increase annual income tax liability* by....
less than \$150,000	\$0
\$200,000	\$185
\$250,000	\$870
\$400,000	\$3,925
\$1,000,000	\$24,395

* Actual tax liability may vary based on state income tax credits.

** These examples apply to single, head of household, and joint filers.

Corporate income tax. Under current law, the corporate income tax rate is 4.63 percent, which is expected to generate \$778.8 million in FY 2018-19 and \$745.0 million in FY 2019-20. The measure increases the corporate tax rate by 1.37 percent to a total rate of 6.0 percent. The rate increase is expected to generate \$112.7 million in new revenue in FY 2018-19 and \$229.4 million in FY 2019-20. This amount is based on the Legislative Council Staff June 2018 forecast for corporate income tax collections in FY 2018-19 and FY 2019-20.

State Expenditures

In FY 2018-19, the measure increases state expenditures from the General Fund by \$174,933 and 1.6 FTE. In FY 2019-20, the measure increases state expenditures by at least \$866.1 million and up to \$2.4 billion, and 1.3 FTE. Of the expenditures in FY 2019-20, \$85,843 is from the General Fund and the remainder is from the Quality Public Education Fund. The minimum funding represents the funding requirements specified in the measure; the maximum of \$2.4 billion includes all new revenue generated by the measure in FY 2018-19 (\$750.9 million) and FY 2019-20 (\$1.6 billion). In future years, approximately \$1.6 billion will be generated by the measure annually and available for spending on public education by the General Assembly.

Expenditures in FY 2019-20 from the Quality Public Education Fund are listed in Table 3. The expenditures listed in Table 3 assume that the budget stabilization factor, which was adopted as a budget balancing tool in 2010, remains constant in FY 2019-20. The budget stabilization factor applies an equal percentage reduction to school finance formula funding across all school districts, and totaled \$672.4 million in FY 2018-19. Whether the additional state revenue generated by the measure above the specified funding requirements is used to decrease the budget stabilization factor or for other educational priorities will be determined by the General Assembly.

Table 3. State Expenditure Increase Required By Amendment 73	
Measure Requirements	FY 2019-20
Formula Funding	
Base per pupil funding to \$7,300	\$378 million
Full Day Kindergarten (1.0 FTE)	\$227 million
Expansion of At-Risk (include reduced price lunch students)	\$81 million
Interactive Impacts**	\$20 million
Formula Subtotal	\$706 million
Categorical and Preschool Programs	
Special education	\$120 million
Gifted and talented programs	\$10 million
English language learning	\$20 million
Preschool funding	\$10 million
Program Subtotal	\$160 million
Total - Specified Funding Requirements	\$866 million
Remaining state funding generated by the measure in FY 2018-19 and FY 2019-20, to be spent on public education as determined by the state legislature.	\$1.5 billion
Total Education Spending	\$2.4 billion*

* Includes revenue generated in FY 2018-19 (\$750.9 million) and FY 2019-20 (\$1.6 billion). Future years will allow spending up to the estimated \$1.6 billion per year, plus growth. The measure requires the revenue to be spent on education, but does not specify the timing for the spending.

** Interactive impacts result from a higher base per pupil level for students projected under current law, and the additional at-risk and kindergarten students required to be funded by the measure.

Formula funding. The measure increases total program funding by at least \$706 million in FY 2019-20. Funding increases include:

- \$378 million from increasing the base per pupil funding to \$7,300;
- \$227 million from increasing full day kindergarten funding from 0.58 percent to 1.0 per full time equivalent student; and
- \$81 million from increasing at risk funding to include students qualifying for reduced price lunch.

In addition, the measure also results in \$20 million in additional costs from implementing the above requirements simultaneously. The measure increases the base per pupil funding to \$7,300 and expands the number of kindergarten students and at risk students funded through the school finance formula. The measure thus increases funding for the number of projected students under current law, and for the additional students required by the measure to be funded through the formula.

Categorical and preschool components. In FY 2019-20, the measure also increases funding for three categorical programs and preschool early-childhood education by a total of \$160 million above FY 2018-19 spending levels. As shown in Table 1, special education funding must increase by \$120 million, gifted and talented programs by \$10 million, English language proficiency programs by \$20 million, and preschool funding by \$10 million.

Administrative components. The measure requires at least \$174,933 and 1.6 FTE in FY 2018-19 and \$85,843 and 1.3 FTE in FY 2019-20 to implement the measure, as discussed below.

Department of Revenue. The measure requires expenditures of \$174,933 and 1.6 FTE in FY 2018-19 and \$85,843 and 1.3 FTE in FY 2019-20 from the General Fund to the Department of Revenue to implement the measure. Expenditures include \$46,250 to update and test the GenTax system, \$7,200 to update forms, and \$8,226 for document management in FY 2018-19, and for 1.6 FTE in FY 2018-19 and 1.3 FTE in FY 2019-20 to address questions, correspondence, protests, and refunds in both years. Required costs also include \$27,873 in FY 2018-19 and \$22,682 in FY 2019-20 for employee benefits and indirect costs.

Future year impacts - CDE. The measure increases expenditures in the Department of Education to conduct the required study on how money from the fund was spent, and determine best practices for continuous improvement in student achievement. The study must be completed within five years of the fund's implementation, or no later than FY 2024-25. Costs to contract for the study may range from \$500,000 to \$3 million based on previous studies. Funds from the Quality Public Education Fund may be used to cover the costs of the study. Additional expenditures may be required to update data systems and collect additional data prior to the study.

Future year impacts - LCS. The measure increases the workload for Legislative Council Staff to prepare the required report for the General Assembly no more than ten years after the implementation of a new school finance act. This fiscal impact statement assumes no additional funding is required.

Local Government and School District Impacts

The measure increases revenue to school districts by a minimum of \$866 million and up to \$2.3 billion in FY 2019-20, the first full fiscal year the measure is implemented. The minimum spending represents the funding requirements specified in the measure; the maximum increase

Amendment 73

is the result of \$2.4 billion in new state revenue generated in FY 2018-19 and FY 2019-20 and a \$62.4 million net decrease in property tax revenue in FY 2019-20. In future years, approximately \$1.6 billion, plus growth, is expected to be available annually to support public education.

State revenue to school districts. The measure increases revenue from individual and corporate income taxes by \$750.9 million in FY 2018-19 and \$1.6 billion in FY 2019-20 and beyond. This revenue will be deposited in the Quality Public Education Fund. Beginning in FY 2019-20, the measure requires the General Assembly to appropriate and allows school districts to expend this money to support, improve, and enhance P-12 public education. Of the revenue generated, \$866 million must be spent for the state's share of total program, categorical programs, and preschool funding based on the measure's requirements; the remaining funds must be spent on public education as determined by the General Assembly.

Property tax revenue. Property taxes are paid on a portion of a property's value, determined by an assessment rate. Under current law, the assessment rate for most nonresidential property is set at 29 percent, and the rate for residential property is determined by the state legislature based on a formula in the state constitution. Over time, the residential assessment rate has fallen from 21 percent in 1983 to the current rate of 7.2 percent. The rate is expected to fall further to 6.1 percent in 2019, based on projections published by Legislative Council Staff in December 2017.

For school district property taxes only, beginning in 2019, Amendment 73 reduces the nonresidential assessment rate from 29 percent to 24 percent, thereby reducing taxes for nonresidential property. The measure reduces the residential assessment rate from 7.2 percent to 7.0 percent, and sets it at this lower rate, keeping it from falling further. Relative to the projected 6.1 percent residential assessment rate for 2019, the rate under the measure will result in a tax increase for residential property taxpayers.

In 2019, the measure is projected to decrease school district property tax revenue by \$62.4 million, reflecting a decrease in nonresidential property tax revenue of \$317.8 million, partially off-set by an increase in residential property tax revenue of \$255.3 million. The measure only applies to property taxes levied by school districts. The measure does not impact the assessment rates for mines and lands producing oil and gas.

Impact of full day kindergarten on local share of school finance. For three school districts (Harrison, Colorado Springs, and Cherry Creek), counting all kindergarten students as 1.0 FTE results in an approximately \$5.0 million increase in the local share of school funding. These districts will not need to lower their school finance mill levy rate by as much as other districts in order to meet their constitutional spending limits, resulting in an increase to the property taxes that fund the local share. This impact has not been incorporated into the estimates for the statewide property tax impacts as a result of the measure.

Workload - school districts. The measure is likely to increase the costs and workload for school districts to document how revenue from the Quality Public School Fund is spent for the study compiled by CDE and adjust data systems accordingly. The costs vary based on the size and resources of each district.

Workload - county assessors. The measure increases costs for county assessors to implement the new assessment rates for school district property taxes only. The measure establishes a parallel set of assessment rates for school districts compared with those used for other local government entities. Assessors will be required to update or change property tax computer and data systems to accommodate the parallel rates and may require additional staff to implement such a change. Specific impacts will vary by county.

Effective Date

If approved by voters, the measure takes effect upon proclamation of the Governor within 30 days of the official canvass of votes at the 2018 general election.

State and Local Government Contacts

Education
Property Tax

Information Technology
Revenue

Legislative Council
School District



**Colorado
Legislative
Council
Staff**

Initiative # 108

**FISCAL IMPACT
STATEMENT**

Date: August 20, 2018

Fiscal Analyst: Josh Abram (303-866-3561)

LCS TITLE: JUST COMPENSATION FOR REDUCTION IN FAIR MARKET VALUE BY GOVERNMENT LAW OR REGULATION

Fiscal Impact Summary	FY 2018-19	FY 2020-21	FY 2021-2022
State Revenue	Increase.		
State Expenditures	Increase.		
TABOR Impact	Increase.		

Summary of Measure

Eminent domain is the power of government to take private property for public use. A common application of this power is taking private property for roads, public schools, or other government buildings. The Colorado constitution and state statutes prohibit the taking or damaging of private property for public use without just compensation to the property owner. This initiative amends the constitutional language controlling eminent domain.

Initiative 108 amends the constitution to prohibit the reduction in fair market value of private property by government law or regulation, or for public or private use, without just compensation.

State Revenue

Procedurally, when a governmental body seeks to acquire private property through eminent domain, a court or a court-appointed commission is required to establish the amount of just compensation. Filing fees to initiate proceedings with the court system creates new state revenue, which is subject to TABOR. This measure will result in additional court cases, and therefore additional fee revenue; however, because the number of future court cases brought by private property owners in response to future government laws or regulations is unknown, no estimate can be made.

State Expenditures

State expenditures will increase each time a court in the Judicial Branch decides that a law or regulation has reduced the fair market value of the private property, and therefore, that the state must provide just compensation. The amount of new expenditures required to compensate property holders cannot be estimated; however, this fiscal note assumes this increase could be significant for all branches of state government.

Workload in the Judicial Branch will increase to adjudicate cases, as well as in the Department of Law each time the Attorney General is required to defend the state against a takings claim. This fiscal note assumes that the initiative is not retroactive, and applies only to alleged damage occurring after the measure's effective date.

TABOR refunds. The measure is expected to increase state General Fund obligations for TABOR refunds from court fees in FY 2018-19 and FY 2019-20. Under current law and the current revenue forecast, TABOR refunds are expected to be paid in the following year via reimbursements to local governments for senior and disabled veteran property tax exemptions. The measure will not affect the amount of these reimbursements.

Local Government Impact

Similar to the state, local government workload and expenditures could increase significantly for each law, regulation or regulatory condition, that local courts rule has reduced the fair market value of private property, and therefore, that the local government must provide just compensation. Local courts also collect a fee for court filings. An increase in court cases will result in an increase in local government revenue.

Effective Date

If approved by voters, the ballot initiative takes effect upon proclamation of the Governor within 30 days of the official canvass of votes at the 2018 general election.

State and Local Government Contacts

All Agencies



**Colorado
Legislative
Council
Staff**

Initiative 173

**FISCAL IMPACT
STATEMENT**

Date: August 20, 2018

Fiscal Analyst: Ryan Long (303-866-2066)

LCS TITLE: CAMPAIGN CONTRIBUTIONS

Fiscal Impact Summary	FY 2019-20	FY 2020-21
State Revenue		
State Expenditures	<u>\$15,000</u>	
Cash Funds	15,000	

Summary of Measure

Under Initiative 173, candidates in a race may accept contributions from individuals that are up to five times the amount authorized in the state constitution if at least one candidate in the race:

- contributes or loans funds totaling more than \$1.0 million to his or her own campaign;
- contributes or loans funds totaling more than \$1.0 million to a committee to support or oppose any candidate in the same election; or
- coordinates third-party contributions totaling more than \$1.0 million to any committee to influence the candidate's own election.

Background

Campaign contribution limits are established in the state constitution and adjusted for inflation every four years. These limits restrict the amount of money a person can donate to a candidate in a specific election cycle, which includes the primary and general elections, as indicated in Table 1. The current limits reflect adjustments made in 2015.

Table 1. Individual and Political Committee Contribution Limits	
Election	Individual Contribution Limit
Governor/Lt. Governor	\$1,150
Secretary of State	1,150
Attorney General	1,150
State Treasurer	1,150
State Senate	400
State House of Representatives	400
State Board of Education	400
CU Regent	400
District Attorney	400

State Expenditures

Initiative 173 will result in a one-time cost of \$15,000 in FY 2019-20 in the Department of State to make modifications to the state's campaign finance tracking system, TRACER. This cost is paid from the Department of State Cash Fund.

Effective Date

If approved by voters, Initiative 173 will take effect upon proclamation of the Governor, no later than 30 days after the canvass of the vote is completed.

State and Local Government Contacts

Personnel

State



**Colorado
Legislative
Council
Staff**

Editor's Note: This is now Proposition 109

Initiative # 167

**FISCAL IMPACT
STATEMENT**

Date: August 20, 2018

Fiscal Analyst: Larson Silbaugh (303-866-4720)

BALLOT TITLE: AUTHORIZE BONDS FOR TRANSPORTATION PROJECTS

Fiscal Impact Summary	FY 2018-2019 <i>current year</i>	FY 2019-2020	FY 2020-2021	FY 2021-2022
State Revenue	\$3.5 billion	(\$0.5 billion)	(\$0.5 billion)	(\$0.5 billion)
Cash Funds	\$3.5 billion	(\$0.5 billion)	(\$0.5 billion)	(\$0.5 billion)
State Transfers	-	-	-	-
General Fund	-	\$50.0 million	\$50.0 million	\$50.0 million
Cash Funds	-	(\$50.0 million)	(\$50.0 million)	(\$50.0 million)
State Expenditures	Increase. See State Expenditures section.			
General Fund				
Cash Funds				

Summary of Measure

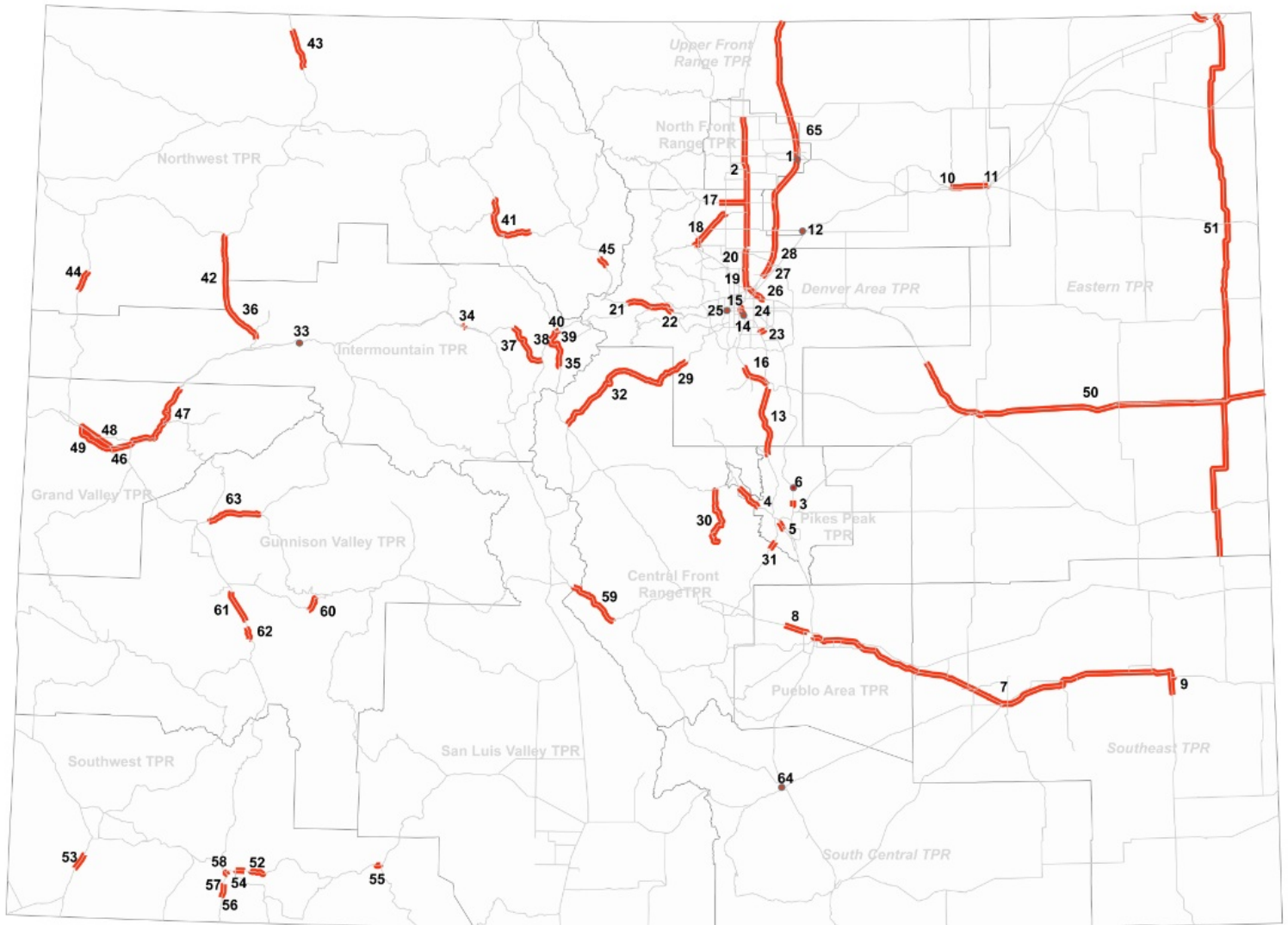
The measure requires the executive director of the Colorado Department of Transportation (CDOT) to issue Transportation Revenue Anticipation Notes (TRANs) no later than July 1, 2019, in a maximum amount of \$3.5 billion with a maximum repayment cost of \$5.2 billion over 20 years. Revenue from the bond issuance is exempt from TABOR as a voter-approved revenue change.

Voter-approved proceeds from TRANs must be used exclusively for road and bridge expansion, construction, maintenance, and repair on the 66 projects identified in the measure, which include projects in each of the state's 15 transportation planning regions. The 66 highway projects included in the measure are plotted by location in Figure 1 and listed in Table 1.

The measure requires the principal and interest on the borrowed money to be paid without raising taxes or fees. The state must reserve the right to repay the TRANs ahead of schedule without penalty.

Initiative # 167

Figure 1
Map of Highway Construction Projects Included in Initiative #167
(Projects and costs are listed in Table 1; "TPR" indicates Transportation Planning Region)



Prepared by: Colorado Legislative Council
Data provided by: Colorado Department of Transportation

Table 1
Descriptions and Costs of Projects Included in Initiative #167

Map Label	CDOT Project ID	Project Description from Measure	Funding Need*
(a) In the North Front Range Transportation Planning Region:			
1	58	(I) US 34/US 85 Interchange Reconfiguration, improvements to the safety and capacity of the interchange and corridor improvements based off Hwy 85 planning and environmental linkages.	\$113,000,000
2	52	(II) I-25 North, State Highway 7 to State Highway 14, add a lane in each direction, interchange reconstruction, mainline reconstruction, safety and Intelligent Transportation Safety improvements.	\$653,000,000
Subtotal			\$766,000,000
(b) In the Pikes Peak Transportation Planning Region:			
3	116	(I) State Highway 21, Constitution to North Carefree, construction of interim continuous flow intersection.	\$143,650,000
4	20	(II) US 24 West, I-25 to Woodland Park, drainage and intersection improvements on US 24 from I-25 to Woodland Park.	\$25,000,000
5	19	(III) I-25 South, Widening S. Academy to Circle/Lake (I-25 EA through Colorado Springs), widening of roadway to six lanes.	\$369,804,000
6	28	(IV) State Highway 21, Research Parkway Interchange (phase of the State Highway 21 Woodmen to State Highway 83 EA), construction of new grade-separated interchange at State Highway 21 and Research Parkway.	\$39,896,000
Subtotal			\$578,350,000
(c) In the Pueblo Area Transportation Planning Region:			
7	24	(I) US 50B, widen to four lanes, shoulders, passing lanes and other safety improvements to the Kansas border.	\$50,000,000
8	23	(II) US 50, West of Pueblo, widen the divided highway from two lanes to three lanes.	\$45,895,000
Subtotal			\$95,895,000
(d) In the Southeast Transportation Planning Region:			
9	25	US 287 Lamar Reliever Route, construction of reliever route, realignment of US 50 to future US 50/US 287 interchange.	\$211,071,000
Subtotal			\$211,071,000
(e) In the Upper Front Range Transportation Planning Region:			
10	54	(I) I-76, Fort Morgan to Brush, Phase 4 reconstruction of roadway and interchanges between Ft. Morgan and Brush.	\$41,200,000
11	114	(II) I-76, Fort Morgan to Brush, Phase 5 reconstruction of roadway and interchanges between Ft. Morgan and Brush.	\$65,000,000
12	69	(III) State Highway 52 Interchange in Hudson, reconstruction of interchange.	\$14,000,000
Subtotal			\$120,200,000
(f) In the Greater Denver Area Transportation Planning Region:			
13	1	(I) I-25 South, Monument to Castle Rock, expand capacity monument to Castle Rock as outlined in planning and environmental linkages study.	\$350,000,000
14	2	(II) I-25 Central, Santa Fe to Alameda, Valley Highway Phase 2.0 improvements, complete Alameda interchange including reconstruction of Lipan, reconstruction of Alameda Bridge over the South Platte and finalize ramp configuration. <i>Note: This project has been funded.</i>	-

Table 1
Descriptions and Costs of Projects Included in Initiative #167 (Cont.)

Map Label	CDOT Project ID	Project Description from Measure	Funding Need*
15	3	(III) I-25, Valley Highway Phase 3.0, Santa Fe to Bronco Arch, replacement of bridges and interchanges and roadway widening, congestion relief, safety, and mobility improvements.	\$57,140,000
16	14	(IV) US 85, widening from C-470 to I-25 in Castle Rock (Louviers to Meadows), reconstruction of two lane roadway to four lanes with a divided median, acceleration/deceleration lanes and foot trail.	\$49,500,000
17	70	(V) State Highway 66 Corridor Improvements West, widening, safety, and intersection improvements.	\$1,500,000
18	74	(VI) State Highway 119, expand capacity.	\$160,000,000
19	4	(VII) I-25 North, US 36 to 120th, improvements on I-25 between US 36 and 120th. Potential improvements include auxiliary lanes, additional lane between 84th Ave. and Thornton Parkway and reconstruction of 88th Ave. bridge.	\$85,285,000
20	5	(VIII) I-25 North, US 36 to State Highway 7, Tolle Express Lane improvements, expand Tolle Express Lanes from current planned end at E-470 to State Highway 7. Combine with local funds to rebuild I-25/State Highway 7 interchange.	\$101,750,000
21	6	(IX) I-70 West, westbound peak period shoulder lane, mirror eastbound peak period shoulder lane from Twin Tunnels (Exit 241) to Empire Junction.	\$80,000,000
22	7	(X) I-70 West, Floyd Hill, reconstruct westbound bridge at Kermit's and construct third lane down Floyd Hill to bridge. Construction of third lane to twin tunnels, either peak period shoulder lanes or permanent.	\$550,000,000
23	10	(XI) I-225, I-25 to Yosemite, complete National Environmental Policy Act design, removing bottleneck at Yosemite, ramps, lanes, interchanges and bridge replacement at Ulster.	\$61,394,000
24	11	(XII) I-270, widening from I-76 to I-70, reconstruction to improve capacity, safety, and economic competitiveness. Capacity improvements, replacement of bridges, and reconstruct concrete pavement.	\$398,774,000
25	13	(XIII) US 6, Wadsworth Interchange, reconstruct interchange to improve safety and relieve congestion.	\$68,151,000
26	15	(XIV) I-270/US 85, I-270 to 62nd Ave. interchange, reconstruct interchange at I-270 intersection at 60th Ave. to improve safety and capacity.	\$61,184,000
27	121	(XV) 104th grade separation, construction of grade separated interchange at 10th and 104th/US 85 and railroad crossing grade separation.	\$102,310,000
28	122	(XVI) 120th grade separation, construction of a grade separated interchange at 120th and US 85/railroad crossing grade separation 120th.	\$76,234,000
29	16	(XVII) US 285, Richmond Hill to Shaffer's Crossing, widen roadway to four lanes with median and construction of grade separated interchange at King's Valley.	\$70,576,000
Subtotal			\$2,273,798,000
(g) In the Central Front Range Transportation Planning Region:			
30	29	(I) State Highway 67, Divide to Victor, shoulder widening and safety improvements.	\$25,000,000
31	100	(II) State Highway 115, replace and widen Rock Creek Bridge.	\$15,100,000
32	99	(III) US 285, Fairplay to Richmond Hill, addition of passing lanes and shoulder improvements.	\$15,000,000
Subtotal			\$55,100,000

Table 1
Descriptions and Costs of Projects Included in Initiative #167 (Cont.)

Map Label	CDOT Project ID	Project Description from Measure	Funding Need*
(h) In the Intermountain Transportation Planning Region:			
33	132	(I) I-70, Garfield County/New Castle Interchange upgrade.	\$15,072,000
34	33	(II) I-70 West, G Spur Road (Edwards Interchange); Phase 2 of Edwards interchange; interchange and intersection improvements.	\$23,000,000
35	44	(III) State Highway 9, Frisco North, completion of corridor including minimal widening, water quality and drainage improvements, and two interchange improvements.	\$13,817,000
36	45	(IV) State Highway 13, Rifle North, construction upgrades.	\$60,000,000
37	35	(V) I-70 West, Vail Pass auxiliary lanes and wildlife overpass, complete National Environmental Policy Act design and preliminary engineering for recommended third lane (both directions) to increase safety and mobility. Install permanent water quality features, and widen roadway.	\$225,000,000
38	36	(VI) I-70 West, Exit 203 interchange improvements.	\$30,344,000
39	37	(VII) I-70 West, Frisco to Silverthorne Auxiliary Lane, improvements and upgrades.	\$16,924,000
40	38	(VIII) I-70 West, Silverthorne Interchange, reconstruction of Exit 205 interchange and related improvements for four ramps.	\$24,701,000
Subtotal			\$408,858,000
(i) In the Northwest Transportation Planning Region:			
41	134	(I) US 40, Kremmling East and West, phased addition of shoulders and passing lanes on 14 miles.	\$21,002,000
42	46	(II) State Highway 13, Rio Blanco South to County Line, phased addition of shoulders and passing lanes.	\$24,680,000
43	47	(III) State Highway 13, Wyoming South, reconstruction of truck route and related improvements.	\$48,304,000
44	50	(IV) State Highway 139, Little Horse South, safety improvements including reconstruction of the surface and addition of 4-8' paved shoulders.	\$22,789,000
45	41	(V) US 40, Fraser to Winter Park, capacity improvements (four lane facility).	\$13,592,000
Subtotal			\$130,367,000
(j) In the Grand Valley Transportation Planning Region:			
46	30	(I) I-70, Business Loop, I-70 B widening; complete reconstruction and widening to meet current geometric design standards and improve safety, drainage and accesses along the corridor; add lanes in each direction to make a three-lane roadway section and reconstruct frontage roads 5th Street to Exit 26 corridor, new capacity.	\$32,549,000
47	31	(II) I-70, Palisade to Debeque, reconstruction with realignment of curves and other safety improvements.	\$71,014,000
48	39	(III) US 6 improvements Mesa County, completion of intersection studies and preliminary engineering for safety and mobility throughout the corridor; intersection, shoulders, and other safety and mobility improvements at specified locations throughout the corridor.	\$23,651,000
49	51	(IV) State Highway 340, safety and capacity improvements including intersection improvements.	\$16,992,000
Subtotal			\$144,206,000

Table 1
Descriptions and Costs of Projects Included in Initiative #167 (Cont.)

Map Label	CDOT Project ID	Project Description from Measure	Funding Need*
(k) In the Eastern Transportation Planning Region:			
50	53	(I) I-70 East, replacement of Alkali-Silica Reactivity pavement and associated safety improvements.	\$205,000,000
51	66	(II) US 385 Safety Improvements, intersection, shoulders, and other safety improvements at specified locations.	\$40,000,000
Subtotal			\$245,000,000
(l) Southwest Transportation Planning Region:			
52	83	(I) US 160 Mobility Improvements, corridor improvements, passing lanes, and shoulder widening at select locations.	\$36,000,000
53	81	(II) US 160 Towaoc, addition of passing lanes and vehicle turnouts.	\$11,220,000
54	138	(III) US 160 Elmore's East, completion of specified improvements.	\$34,528,000
55	84	(IV) US 160 Pagosa, reconstruction to correct wheel rutting and addition of pedestrian facilities for safety.	\$23,670,000
56	90	(V) US 550 South, Sunnyside, major reconstruction requiring widening to a four-lane roadway, including earthwork, drainage, irrigation, utilities, paving, pedestrian bridge, sound wall, animal crossings.	\$32,620,000
57	91	(VI) US 550 Corridor South, gap reconstruction to four lanes, including drainage, utilities, animal crossings, and intersection improvements.	\$31,992,000
58 (a)	92	(VII) US 550/US 160 Connection, complete the connection of US 550 to US 160 at the Grandview interchange (Phase 2).	\$99,600,000
58 (b)	92	(VIII) US 550/US 160 Connection, finalize pre-construction, purchase required rights-of-way, complete final design and prepare advertisement (Phase 1).	-
Subtotal			\$269,630,000
(m) In the San Luis Valley Transportation Planning Region:			
59	158	US 50 safety and mobility improvements between Salida and Coaldale, addition of passing lanes and vehicle turnouts.	\$8,432,000
Subtotal			\$8,432,000
(n) Gunnison Valley Transportation Planning Region			
60	43	US 50 Little Blue Canyon, reconstruction and widening of existing roadway template to meet current geometric design standards and improve roadside safety, drainage and access along the corridor; addition of passing lanes and mitigation of geohazard landslide within the project limits; phased implementation.	\$29,500,000
61	137	US 550 Safety Improvements, specified study to review intersection improvements. US 550 Region 3 only.	\$22,475,000
62	94	US 550 Uncompahgre River and Colona, addition of shoulders between Uncompahgre River and Colona (Billy Creek); construction of deer fencing and animal underpasses.	\$30,537,000
63	49	State Highway 92, safety improvements including reconstruction of the surface, addition of 4-8' paved shoulders across Rogers Mesa, and other safety improvements including access and intersection improvements.	\$32,915,000
Subtotal			\$115,427,000

Table 1
Descriptions and Costs of Projects Included in Initiative #167 (Cont.)

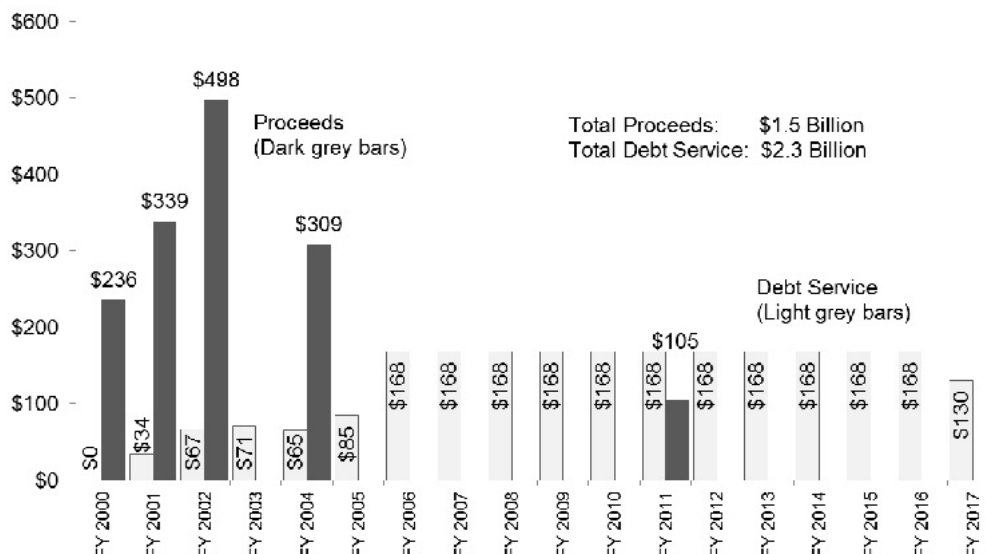
Map Label	CDOT Project ID	Project Description from Measure	Funding Need*
(o) In the South Central Transportation Planning Region:			
64	123	I-25, State Highway 10/State Highway 160, interchange reconstruction at Walsenburg.	\$50,000,000
Subtotal			\$50,000,000
65	60	(p) US 85 corridor improvements, safety, intersection and interchange improvements.	\$101,840,000
Subtotal			\$101,840,000
Grand Total			\$5,574,174,000

* Total funding need does not include anticipated matching funds, subsequent project phases, or tolling revenue.

Background

Transportation Revenue Anticipation Notes. In 1999, Colorado voters authorized CDOT to borrow up to \$1.7 billion by selling TRANs, with a maximum repayment cost of \$2.3 billion. Debt service on TRANs was paid with money from the federal government and state matching funds. TRANs proceeds were exempt from the TABOR revenue limit and were required to be used for a list of 28 prioritized statewide projects. The use of TRANs allowed CDOT to accelerate construction on these projects, including the widening of I-25 in Denver (T-REX). As shown in Figure 2, CDOT borrowed a total of \$1.5 billion in installments from 2000 through 2011, with a total repayment cost of \$2.3 billion. The final TRANs debt service payment occurred in December 2016.

Figure 2
1999 TRANs Proceeds and Debt Service
(Dollars in Millions)



Source: Colorado Department of Transportation. Not adjusted for inflation.

Initiative # 167

Transportation funding commitments conditional on the outcome of Initiative #167. Under current law, two sources of transportation funding will be cancelled if Initiative #167 is approved by voters. These sources, authorized in Senate Bill 17-267 and Senate Bill 18-001, are described below.

Senate Bill 17-267 certificates of participation. In 2017, the state committed to sell state buildings worth \$500 million each year between FY 2018-19 and FY 2021-22, generating a total of \$2.0 billion in state revenue. Most of this revenue, including all revenue generated in FY 2019-20 through FY 2021-22, is available for state transportation projects. Under the 2017 law, the state leases sold buildings back from purchasers over 20 years and resumes ownership of the buildings at the completion of this term. Total lease payments are capped at \$150 million annually.

If the measure passes, the final three years of sales will be cancelled, reducing state revenue for transportation by a total of \$1.5 billion between FY 2019-20 and FY 2021-22. Lease payments on these buildings will not be made, reducing state expenditures for lease payments by \$112.5 million annually.

Senate Bill 18-001 transfers. In 2018, the state authorized transfers of \$50 million per year from the General Fund to the State Highway Fund between FY 2019-20 and FY 2038-39. These transfers will be cancelled if the measure passes, reducing funding for transportation by a total of \$1.0 billion over 20 years and making this amount available in the General Fund for other uses at the discretion of the General Assembly.

State Revenue

The measure is expected to increase state revenue by a net of \$2.0 billion over multiple years. In FY 2018-19, revenue to the State Highway Fund in CDOT will increase by \$3.5 billion as a result of the bond issuance. Revenue to the State Highway Fund will be reduced by \$500 million in each of FY 2019-20, FY 2020-21, and FY 2021-22. These impacts are shown in Table 2. State revenue from the bond issuance is exempt from TABOR as a voter-approved revenue change.

Table 2
Net New State Revenue if Initiative #167 is Approved by Voters

	FY 2018-19	FY 2019-20	FY 2020-21	FY 2021-22	Total
Initiative #167 Bonds	\$3.5 billion	-	-	-	\$3.5 billion
SB 17-267 COPs		(\$0.5 billion)	(\$0.5 billion)	(\$0.5 billion)	(\$1.5 billion)
Total	\$3.5 billion	(\$0.5 billion)	(\$0.5 billion)	(\$0.5 billion)	\$2.0 billion

State Transfers

If the measure passes, annual \$50 million transfers from the General Fund to the State Highway Fund between FY 2019-20 and FY 2038-39 will be canceled as shown in Table 3.

Initiative # 167

Table 3
Change in SB 18-001 Transfers if Initiative #167 is Approved by Voters

	FY 2018-19	FY 2019-20	FY 2038-39	20-Year Total
State Highway Fund	(\$50 million)	(\$50 million)	(\$50 million)	(\$1.0 billion)
General Fund	\$50 million	\$50 million	\$50 million	\$1.0 billion
Total	-	-	-	-

State Expenditures

The measure will increase state expenditures between FY 2019-20 and FY 2038-39 as described in the following paragraphs.

Project costs. CDOT will use TRANS to fund some of the projects identified in Initiative #167. The measure requires the issuance of TRANS in an amount of up to \$3.5 billion. For the projects listed in the measure, CDOT's current funding need is \$5.6 billion; this amount is subject to change due to inflation, project delays, and the availability of federal and local match funding. Project selection and order will be determined by CDOT and the Transportation Commission.

Bond repayments. CDOT and the Colorado General Assembly will be obligated to spend future revenue on TRANS principal and interest payments. Under the measure, the total TRANS repayment costs may not exceed \$5.2 billion and must be repaid within 20 years. Assuming the repayment schedule is for the full \$5.2 billion over 20 years, the average annual repayment cost will be \$260 million. Actual repayment amounts will vary depending on the actual TRANS amount and the terms of the TRANS, including the timing of when TRANS bonds are issued and the interest rate. The expenditure increase will require a decrease in spending on other programs, to be determined by CDOT and the state legislature.

Lease payments for Senate Bill 17-267. The sale and lease-back of \$1.5 billion in state buildings will be cancelled, eliminating the lease payments associated with those buildings. Eliminating the lease payments will reduce state commitments by \$2.25 billion over a 20-year period. On average, lease payments will fall by \$112.5 million per year, though this savings is expected to ramp up by \$37.5 million annually as each building sale is cancelled. Table 4 shows the net impact for repayment of the bonds in Initiative #167 and the elimination of lease payments.

Table 4
Change in State Funding Commitments if Initiative #167 is Approved by Voters

	FY 2019-20	FY 2020-21	FY 2021-22	FY 2038-39	20-Year Total
Initiative #167 Bonds	\$260.0 million	\$260.0 million	\$260.0 million	\$260.0 million	\$5.20 billion
SB 17-267 Leases	-	(\$37.5 million)	(\$75.0 million)	(\$112.5 million)	(\$2.25 billion)
Total	\$260.0million	\$222.5 million	\$185.0 million	\$147.5 million	\$2.95 billion

Effective Date

If approved by voters, Initiative #167 takes effect upon proclamation of the Governor, no later than 30 days after the official canvass of votes is completed. TRANS must be issued by July 1, 2019.

State and Local Government Contacts

Counties
Revenue

Information Technology
Secretary of State

Municipalities
Transportation



**Colorado
Legislative
Council
Staff**

Editor's Note: This is now Proposition 110

Initiative # 153

**FISCAL IMPACT
STATEMENT**

Date: August 20, 2018

Fiscal Analyst: Larson Silbaugh (303-866-4720)

LCS TITLE: AUTHORIZE SALES TAX AND BONDS FOR TRANSPORTATION PROJECTS

Fiscal Impact Summary	FY 2018-19	FY 2019-20
State Revenue		
Total Sales and Use Tax Revenue	<u>\$366.0 million</u>	<u>\$766.7 million</u>
Sales and Use Tax Revenue in State Highway Fund	164.7 million	345.0 million
Sales and Use Tax Revenue in Other Funds	201.3 million	421.7 million
Bond Proceeds	up to \$6.0 billion	
State Expenditures	<u>\$65,127</u>	
Department of Revenue	15,127	
Department of Transportation (Bond Consultant)	50,000	
Department of Transportation (Debt Repayment)	See State Expenditures Section.	

Summary of Measure

This measure increases the state sales and use tax rate from 2.9 percent to 3.52 percent between January 1, 2019, and January 1, 2039. In addition, the measure allows the Colorado Department of Transportation to issue bonds totaling up to \$6.0 billion. The total repayment cost may not exceed \$9.4 billion over 20 years. The revenue generated from the tax increase is dedicated for the following purposes:

- 45 percent for bond repayment and state transportation funding;
- 15 percent for multimodal transportation; and
- 40 percent for municipal and county transportation projects.

Revenue from both the tax increase and bond issuance is exempt from TABOR as a voter-approved revenue change. The measure also creates a citizen oversight commission that must annually report how the bond proceeds have been used.

State Revenue

This measure increases state sales and use tax revenue by \$366.0 million in FY 2018-19 and \$766.7 million in FY 2019-20. The estimate for FY 2018-19 represents a half-year impact based on the January 1, 2019, effective date of the tax increase. In addition, the measure authorizes the Department of Transportation to sell bonds, increasing revenue by up to \$6.0 billion starting in FY 2018-19.

Sales and use tax revenue. The measure increases the sales and use tax rate by 0.62 percentage points, from 2.9 percent to 3.52 percent, starting January 1, 2019. Based on the March 2018 Legislative Council Staff revenue forecast, the higher tax rate will increase state sales and use tax revenue by \$366.0 million in FY 2018-19 and \$766.7 million in FY 2019-20, with continuing increases through FY 2038-39. The estimate for FY 2018-19 represents a half-year impact.

New state tax revenue will be distributed as shown in Table 1. The State Highway Fund is used to pay for construction and maintenance of state highways. The Multimodal Transportation Options Fund issues grants to fund multimodal transportation projects such as bike paths, walking paths, mass transit, and transportation options for seniors and persons with disabilities. The measure creates the Local Transportation Priorities Fund to increase revenue for county and municipal transportation projects.

Table 1. Tax Revenue Under Initiative #153		
Fund	FY 2018-19	FY 2019-20
State Highway Fund (45%)	\$164.7 million	\$345.0 million
Multimodal Transportation Options Fund (15%)	\$54.9 million	\$115.0 million
Local Transportation Priorities Fund (40%)	\$146.4 million	\$306.7 million
TOTAL	\$366.0 million	\$766.7 million

Transportation bond proceeds. The measure authorizes the Department of Transportation to sell up to \$6.0 billion in bonds starting in FY 2018-19. The total repayment cost may not exceed \$9.4 billion over 20 years. Selling bonds will increase revenue for state transportation projects and create a 20-year liability for repayment. Table 2 shows the revenue increase from bond proceeds occurring in FY 2018-19 and FY 2019-20, however the timing and actual amount is uncertain.

Table 2. Bond Revenue Under Initiative #153		
	FY 2018-19	FY 2019-20
Bond Proceeds - State Highway Fund	Up to \$6.0 billion	

State Expenditures

This measure will increase expenditures equal to the amount of revenue described above for construction and maintenance of transportation projects and debt service. The administrative costs of implementing the policies in the measure will increase state expenditures by \$65,127 in FY 2018-19 only. Department of Revenue expenditures will increase by \$15,127, and Department of Transportation expenditures will increase by \$50,000.

Department of Transportation. In FY 2018-19 only, Department of Transportation expenditures will increase by \$50,000 for consulting expenses to negotiate new transportation bonds authorized by the measure. Workload will also increase for the department to staff the citizen oversight committee and ensure the information required by the measure is posted on the department's website. This workload can be accomplished within existing appropriations.

Bond repayment. Total transportation bond repayment costs may not exceed \$9.4 billion, and debt must be serviced within 20 years. Based on assumed repayment costs of \$9.4 billion over 20 years, the average annual debt service costs will be \$470.0 million. Table 3 compares the potential bond repayment cost with sales and use tax revenue from the measure.

Table 3. Comparison of Debt Service and Tax Revenue Allocation Under Initiative #153		
	FY 2018-19	FY 2019-20
Bond debt service (estimated)	-	(\$470.0 million)
Sales and use tax revenue to State Highway Fund	\$164.7 million	\$345.0 million
Difference	\$164.7 million	(\$125.0 million)

Department of Revenue. In FY 2018-19 only, General Fund expenditures will increase by \$15,127. Expenditures will increase by \$13,927 for programming to the state's tax administration software. These costs include 25 hours of programming at \$250 per hour, as well as costs for department staff to perform testing of the program changes. Expenditures will also increase by \$1,200 to change one state tax form.

Local Government Impact

The ballot measure increases state government distributions to local governments beginning in FY 2018-19.

Local government revenue. Local governments will receive disbursements from the state sales and use tax increase. The local government allocation equals 40 percent of new tax revenue, which is \$146.4 million in FY 2018-19, and \$306.7 million in FY 2019-20. Sales and use tax disbursements will grow as taxable sales grow over time. Counties and municipalities each receive half of these amounts. Revenue is distributed among individual counties and municipalities according to the current law distribution formula for transportation funding.

Multimodal Transportation Options Fund. To receive money from this fund for multimodal projects, counties and municipalities must provide 50 percent matching funds. The Transportation Commission has the authority to prioritize the funding for multimodal transportation projects paid for through the fund.

Local government expenditures. Local governments will have additional funding for transportation projects. Under current law, local governments must spend revenue transferred from the state for transportation on construction and maintenance of public highways, acquisition of rights-of-way and access rights, and for the construction and maintenance of transit-related projects. The measure allows local governments to spend new sales tax funding to match funding from the Multimodal Transportation Options Fund.

Effective Date

If approved by voters, the measure takes effect upon proclamation of the Governor, no later than 30 days after the official canvass of votes is completed. The new sales and use tax rates apply January 1, 2019.

State and Local Government Contacts

Counties

Municipalities

Revenue

Transportation



**Colorado
Legislative
Council
Staff**

Initiative # 126

**FISCAL IMPACT
STATEMENT**

Date: August 20, 2018

Fiscal Analyst: Clare Pramuk (303-866-2677)

BALLOT TITLE: LIMITATIONS ON PAYDAY LOANS

Fiscal Impact Summary	FY 2018-19	FY 2019-20
State Revenue Cash Funds	up to (\$85,000)	up to (\$85,000)
State Expenditures Cash Funds	up to (\$85,000)	up to (\$85,000)
TABOR Refund	up to (\$85,000)	up to (\$85,000)

Summary of Measure

Under current law, a lender may charge an origination fee, a monthly maintenance fee, and apply an interest rate of 45 percent on a deferred deposit or payday loan. The origination fee is up to 20 percent of the first \$300 loaned plus 7.5 percent of any amount loaned in excess of \$300. The monthly maintenance fee is \$7.50 per \$100 loaned, up to a maximum of \$30 per month and is charged at the end of each month, beginning 30 days after the origination of the loan.

This measure limits the total cost of the loan to a maximum annual percentage rate (APR) of 36 percent and eliminates all other financing charges and fees associated with deferred deposit or payday lending. The APR is the total loan cost expressed as a yearly rate and includes the interest on the loan amount, origination fees, and monthly maintenance fees. The measure also expands what constitutes unfair or deceptive trade practices for deferred deposit or payday lending.

Background

Deferred deposit or payday loans are small, unsecured loans that must be repaid quickly. Colorado law limits payday loans to \$500 with a minimum repayment term of six months and no maximum repayment term. In 2016, about 207,000 individuals in Colorado obtained 414,284 deferred deposit or payday loans from the state's 180 licensed lenders, which represented over \$166 million in loans. The average deferred deposit or payday loan was about \$392 in 2016, with a 129 percent average APR.

The Uniform Consumer Credit Unit of the Department of Law licenses deferred deposit and payday lenders, conducts compliance examinations of their loans, investigates complaints involving lenders, and establishes rules for the industry. The current annual license fee is \$500. Of this, \$400 is retained by the Uniform Consumer Credit Cash Fund and \$100 is transferred to the Identity Theft and Financial Fraud Cash Fund in the Department of Public Safety.

State Revenue

If Initiative 126 results in deferred deposit or payday lenders choosing not to renew their licenses, there will be a reduction in fee revenue of up to \$85,000. The Uniform Consumer Credit Cash Fund will have a revenue reduction of up to \$68,000 and the Identity Theft and Financial Fraud Cash Fund will have a reduction of up to \$17,000. These revenue reductions are subject to TABOR. If the revenue reduction creates a budget shortfall for the Uniform Consumer Credit Unit in the Department of Law, the unit is authorized under current law to increase the license fees for other lenders. The Department of Public Safety portion of the license fee was created in statute and would require legislative action to recover the loss in revenue.

If the measure results in an increase in lenders found to have committed unfair or deceptive trade practices, fine revenue to the General Fund may increase and this revenue is subject to TABOR. Because there is no record of any such cases in recent years, the fiscal note does not assume such a revenue increase.

State Expenditures

If the measure is approved by voters, the Uniform Consumer Credit Unit in the Department of Law will update its rules and examination procedures to reflect the new APR limit. Current unit resources are sufficient to make these updates as well as to continue to license and examine deferred deposit or payday lenders in the future. If the number of licensees decreases due to the measure, the unit is expected to maintain the same workload, but will reprioritize its inspection efforts among the other lenders licensed by the unit. The Department of Public Safety may need to reduce its financial fraud operating expenses to address the revenue reduction during the annual budget process. If unfair or deceptive trade practices cases are brought because of the measure, the Judicial Department will have a workload increase. Any increase in workload is not expected to require additional appropriations.

TABOR Refunds. The bill is expected to decrease state General Fund obligations for TABOR refunds by up to \$85,000 in FY 2018-19 and FY 2019-20. Under current law and the current revenue forecast, TABOR refunds are expected to be paid in the following year via reimbursements to local governments for senior and disabled veteran property tax exemptions. The measure will not affect the amount of these reimbursements.

Effective Date

The measure takes effect on February 1, 2019, if approved by voters at the 2018 general election.

Departments Contacted

Law Judicial Public Safety



Colorado Legislative Council Staff

Initiative # 97

FISCAL IMPACT STATEMENT

Date: August 20, 2018

Fiscal Analyst: Josh Abram (303-866-3561)

BALLOT TITLE: SETBACK REQUIREMENT FOR OIL AND GAS DEVELOPMENT

Fiscal Impact Summary	FY 2020-21	FY 2021-22
State Revenue	Reduction	
State Expenditures	Reduction	

Summary of Measure

If approved by voters, Initiative 97 requires that new oil and natural gas development not on federal land be located at least 2,500 feet from an occupied structure or vulnerable area. A state or local government may require a setback greater than 2,500 feet. If two or more local governments with overlapping jurisdictions establish different setback requirements, the larger setback is applied.

Oil and gas development is defined as the exploration for, and the drilling, production, and processing of gas and liquid hydrocarbons. This includes gas flowlines, and the treatment of waste associated with oil and gas development. Renewed production of an oil or gas well that had previously been plugged or abandoned is considered new development.

Occupied structures means any building that requires a certificate of occupancy or is intended for human occupancy, including homes, hospitals, and schools. Vulnerable areas include playgrounds, permanent sports fields, amphitheaters, public parks, public open space, public and community drinking water sources, irrigation canals, reservoirs, lakes, rivers, perennial or intermittent streams, and creeks. The state or a local government may designate additional vulnerable areas, which must then be considered for any setback site calculation.

Background

Setback requirements for oil and natural gas facilities. The required distance from an oil and natural gas facility and a home or other structure is commonly known as a setback requirement. Current state regulations, approved in 2013, prohibit oil and natural gas wells and production facilities from being located closer than:

- 500 feet from a home or other occupied building; and
- 1,000 feet from high-occupancy buildings such as schools, health care institutions, correctional facilities, and child care centers, as well as neighborhoods with at least 22 buildings.

Currently, the 500-foot setback prohibits oil and gas development on about 18 acres surrounding a given point, and the 1,000-foot setback prohibits development on about 72 acres. This measure increases the setback to a minimum of 2,500 feet, or about 450 surrounding acres.

State and local revenue from oil and natural gas. Companies that extract mineral

resources, including oil and natural gas, coal, and metallic minerals, pay severance taxes to the state. Oil and natural gas producers also pay income taxes, sales taxes, use taxes, and local property taxes.

State Revenue

The measure is expected to decrease state revenue in the future from severance taxes, royalty payments from development on state land, and lease revenue from development on non-federal land. Because the measure does not impact existing development, no immediate impact on state revenue is anticipated; however, because the measure reduces the surface land available for the development of new oil and gas production, future state revenue from these sources will be reduced. The measure may also reduce future income, sales, and use taxes to the state to the degree that oil and natural gas production is decreased.

The setback requirement is applicable to oil and natural gas production on state and private land, and does not affect current wells or new production on federal land. The impact on production will vary regionally depending on the share of overall land privately held, population density, and proximity to vulnerable areas. Since the economic conditions and geographic limitations affecting oil and natural gas production are uncertain, the specific reductions in state revenue cannot be estimated.

State Expenditures

Severance tax revenue received by the state funds both general operating expenses of and specific programs in the Department of Natural Resources, including water supply project grants, low-income energy assistance, control of invasive species, and a variety of other programs. Any decrease in severance taxes will reduce the amount of funds available for these uses.

Local Government Impact

The measure will reduce property tax collections at the local level. For FY 2016-17, \$496.7 million was collected locally from property taxes from oil and gas development, representing 82.5 percent of all tax revenue. In heavily populated counties and counties with geographically vulnerable areas, the measure is anticipated to reduce the surface land available for future oil and gas exploration and development, therefore reducing property taxes collected for the local governments in those areas. The measure is also expected to decrease the amount of severance tax revenue that state government collects and shares with local governments most directly impacted by oil and natural gas development. The measure's impact on local revenue and expenditures will depend on the overall impact on state severance tax revenue and the assessed value of oil and natural gas development in each taxing jurisdiction as a result of future prohibitions on new development. As such, the change in local revenue and expenditures cannot be estimated.

Effective Date

The measure takes effect upon official declaration of the governor and applies to oil and gas development permitted on or after that date.

State and Local Government Contacts

Counties
Natural Resources

Municipalities
Public Health and Environment



**Personal del
Consejo
Legislativo de
Colorado**

Enmienda V

**DECLARACIÓN DE
IMPACTO FISCAL**

Fecha: 20 de agosto de 2018

Analista fiscal: Aaron Carpenter (303-866-4918)

TÍTULO DE LA BALOTA: REQUISITO DE MENOR EDAD PARA LOS MIEMBROS DE LA LEGISLATURA ESTATAL

Resumen de la medida

La Enmienda V reduce el requisito de edad mínima para desempeñarse en la Asamblea General de Colorado de 25 años a 21 años. Este cambio es aplicable tanto a representantes como a senadores del estado.

Antecedentes

La Constitución de Colorado establece actualmente varios requisitos en la legislatura estatal incluido el requisito de edad mínima. Específicamente, los representantes y senadores del estado deben tener al menos 25 años, ser ciudadanos de los Estados Unidos y residir en su distrito por lo menos un año.

Consideración de que no hay impacto fiscal

Esta declaración de impacto fiscal supone que esta enmienda no aumentará considerablemente el número de personas que se presenten para integrar la legislatura estatal. Por lo tanto, se considera que no tiene impacto en el ingreso ni en los gastos de ninguna entidad estatal ni local.

Fecha efectiva

Si la aprueban los votantes, la Enmienda V entra en efecto al proclamarla el Gobernador dentro de un plazo de 30 días de que se haya efectuado el escrutinio oficial del voto en la elección general de 2018.

Contactos de gobierno estatal y locales

Tecnología de información
Personal del Consejo Legislativo
Secretario de Estado

Ley
Oficina de Servicios Jurídicos Legislativos



Personal del Consejo Legislativo de Colorado

Enmienda W DECLARACIÓN DE IMPACTO FISCAL

Fecha: 20 de agosto de 2018

Analista fiscal: Chris Creighton (303-866-5834)

Resumen de la medida

Conforme a la ley actual, debe formularse una pregunta separada de retención judicial para cada magistrado o juez en la balota. La Enmienda W enmienda la Constitución de Colorado para permitir que se agrupen preguntas de retención judicial juntas en la balota según el tipo de tribunal.

Antecedentes

En 1966, los votantes de Colorado aprobaron una enmienda constitucional que derogó la elección partidista de magistrados y jueces y promulgó el proceso actual de nombramiento y retención. Este proceso exige que los magistrados y jueces sean nominados por una comisión encargada de nominaciones judiciales y luego sean nombrados por el Gobernador. En lo sucesivo, los magistrados y jueces deben presentarse ante los votantes en una elección de retención, llevada a cabo en los años pares, para mantener su cargo. En estas elecciones, se les pide a los votantes en la balota si debe retenerse cada magistrado o juez que procura mantenerse en su cargo. Un magistrado o juez que procure mantenerse en su cargo no compite con otro; por lo tanto, un voto de "sí" le permite retener su cargo, y un voto de "no" termina su periodo como magistrado o juez y deja vacante su cargo. En Colorado, los magistrados se desempeñan en la Corte Suprema y los jueces en todos los otros tribunales.

Impacto sobre el gobierno local

La Enmienda W disminuye la carga de trabajo del secretario del condado en una cantidad mínima y puede reducir los costos de impresión y envío postal de balotas. Estos efectos varían por condado y por elección porque la longitud de la balota depende de múltiples factores, como el número de magistrados y jueces que procuran mantenerse en su cargo, el número de otros cargos que incluye la elección, el número de iniciativas o referendos que aparecen en la balota, y el contenido de la elección municipal o especial del distrito en elecciones coordinadas.

Al permitir que se agrupen los magistrados y jueces en la balota conforme al tipo de tribunal y eliminar la pregunta sobre retención judicial para cada magistrado y juez que procure mantenerse en su cargo, la Enmienda W crea eficiencias mínimas de la carga de trabajo al disminuir la cantidad de tiempo que pasan los secretarios de condados preparando y revisando sus diseños de balota. Además, en la medida que la Enmienda W reduzca la longitud de las balotas futuras, también disminuirá la cantidad de tiempo dedicado a procesar balotas votadas y prepararlas para conteo.

La Enmienda W potencialmente disminuye los costos de secretarios del condado al reducir la longitud de algunas balotas. Disminuirán los costos de imprimir y enviar por correo las balotas en la medida que la Enmienda W permite que los secretarios de condados eviten que las balotas futuras tengan más de una página. Se prevé que los ahorros potenciales sean de hasta \$100,000

en condados grandes y en condados que deban imprimir balotas tanto en inglés como en español (Conejos, Costilla, Denver y Saguache). Para condados pequeños, los ahorros potenciales serán mínimos y se estima que sean menos de \$10,000.

Fecha efectiva

Si la aprueban los votantes, la medida entra en efecto al proclamarla el Gobernador dentro de un plazo máximo de 30 días de que se haya terminado el escrutinio oficial del voto.

Contactos de gobierno estatal y locales

Condados
Consejo Legislativo

Secretarios de Condados
Secretario de Estado

Judicial



**Personal del
Consejo
Legislativo
de Colorado**

Enmienda X

**DECLARACIÓN DE
IMPACTO FISCAL**

Fecha: 20 de agosto de 2018

Analista fiscal: Erin Reynolds (303-866-4146)

TÍTULO DE LA BALOTA: DEFINICIÓN DEL CÁÑAMO INDUSTRIAL

Resumen del impacto fiscal	AF 2018-19	AF 2019-20
Ingreso estatal		
Gastos estatales		

Resumen de la legislación

Esta resolución simultánea se refiere a una medida presentada a los votantes en la elección general de noviembre de 2018 a fin de eliminar la definición del "cáñamo industrial" de la Constitución de Colorado y, en cambio, usar la definición que hay en la ley federal o el estatuto del estado.

Antecedentes

La Constitución de Colorado define el término "cáñamo industrial" como "la planta del género cannabis y cualquier parte de dicha planta, ya sea que se cultive o no, con una concentración de delta-9 tetrahidrocannabinol [THC] que no exceda tres décimas [0.3] de porcentaje de peso seco." El Departamento de Agricultura de Colorado determina el nivel de THC en el cáñamo industrial midiendo la concentración combinada de THC y su precursor, ácido delta-9 tetrahidrocannabinólico (THC-A).

El código federal define el término "cáñamo industrial" como "la planta Cannabis sativa L. y cualquier parte de dicha planta, ya sea que se cultive o no, con una concentración de delta-9 tetrahidrocannabinol que no exceda tres décimas [0.3] de porcentaje de peso seco."

Sin impacto fiscal

No se prevé que el hecho de eliminar la definición del cáñamo industrial de la constitución estatal vaya a afectar el ingreso ni los gastos del estado ni de ninguna de las agencias de gobiernos locales. Por lo tanto, se estima que esta medida no tiene impacto fiscal.

Fecha efectiva

Si la aprueban los votantes, la medida entra en efecto después de la fecha de la declaración oficial del voto mediante proclamación del Gobernador, dentro de un plazo de 30 días de que se haya terminado el escrutinio del voto.

Contactos de gobierno estatal y locales

Agricultura
Municipalidades

Condados
Ingreso

Gobernador
Estado



**Personal del
Consejo
Legislativo
de Colorado**

Enmienda Y
**DECLARACIÓN
DE IMPACTO FISCAL**

Fecha: 20 de agosto de 2018

Analista fiscal: Ryan Long (303-866-2066)

TÍTULO DE LA BALOTA: REDISTRIBUCIÓN DE DISTRITOS DEL CONGRESO

Resumen del impacto fiscal	AF 2018-19	AF 2020-21	AF 2021-2022
Ingreso estatal		Aumento mínimo.	
Gastos estatales		\$31,479	\$642,745
Fondo general		(60,550)	642,745
Fondos en efectivo		92,029	0

Resumen de la medida

La Enmienda Y crea la Comisión Independiente de Redesignación de Distritos del Congreso, dividiéndose los integrantes de la comisión por igual entre representantes de votantes no afiliados y miembros de cada uno de los dos partidos más grandes del estado. La comisión enmendará y aprobará los mapas de distritos del congreso dibujados por el personal legislativo no partidista. La Enmienda Y establece un proceso para seleccionar comisionados, nuevos requisitos para transparencia y ética, y un procedimiento para la evaluación judicial de mapas de comisiones. También establece y prioriza los criterios que debe usar la comisión para adoptar mapas de distritos estatales para el congreso de los EE. UU.

La Enmienda Z, que también está en la balota de 2018, propone un proceso similar pero separado para redesignar distritos legislativos del estado.

Ingreso estatal

A partir del AF 2020-21, la Enmienda Y aumentará mínimamente el ingreso del fondo de efectivo del Departamento de Estado por las multas cobradas a lobistas que no divulguen la información requerida. Se supone que habrá un alto nivel de cumplimiento con estos requisitos, y que será baja la cantidad real de emisión y cobro de multas.

Gastos estatales

Conforme al costo estimado de la redesignación de distritos del congreso en virtud de la ley actual, se prevé que la Enmienda Y disminuya los gastos del Fondo General del Departamento Legislativo en \$60,550 en el AF 2020-21 y aumente los gastos en \$642,745 en el AF 2021-22. Se prevé que aumenten los gastos del fondo de efectivo del Departamento de Estado \$92,029 solo en el AF 2021-22. Estos efectos aparecen resumidos en la Tabla 1 y se describen a continuación.

Tabla 1. Gastos con la Enmienda Y			
Componentes de costo	AF 2018-19	AF 2020-21	AF 2021-22
Subtotal del Departamento Legislativo		(\$60,550)	\$642,745
Servicios personales		(\$14,046)	\$226,595
Empl Tiempo Comp		0.2 Empl Tiempo Comp	2.3 Empl Tiempo Comp
Gastos operativos y costos de desembolso de capital		17,019	5,058
Equipo de computadoras, software y sitio web		22,000	39,000
Servicios profesionales/Servicios jurídicos		(77,634)	155,268
Viajes y viáticos		(29,004)	147,598
Beneficios de empleados y espacio arrendado		21,115	69,226
Subtotal de Departamento de Estado		\$92,029	
Servicios personales		\$17,142	
Empl Tiempo Comp		0.2 Empl Tiempo Comp	
Programación de computadoras		71,680	
Beneficios de empleados y espacio arrendado		3,207	
COSTOS TOTALES		\$31,479	\$642,745
TOTAL Empl Tiempo Comp		0.4 Empl Tiempo Comp	2.3 Empl Tiempo Comp

Servicios personales. En virtud de la ley actual, la Asamblea General prepara los planes de redesignación de distritos del congreso con personal del Departamento Legislativo no partidista durante la sesión legislativa (enero a mayo). Con la Enmienda Y, se prevé que la redesignación de distritos del congreso requiera 0.2 empleados a tiempo completo adicionales en el AF 2020-21 y 2.3 empleados a tiempo completo en el AF 2021-22. En general, se requerirá un aumento de la dotación de personal sobre la ley actual para procesar solicitudes para los cargos de comisionados y mantener un sitio web que pueda aceptar comentarios públicos para la comisión.

El Departamento de Estado exige 0.2 empleados a tiempo completo solo en el AF 2020-21 para aproximadamente 310 horas de tiempo del personal para promulgar reglas sobre actividades de lobby en cuanto a redesignación de distritos del congreso, crear materiales de capacitación y efectuar la capacitación sobre inscripción de lobistas y requisitos de informes. El personal asistirá con la labor de actualizar la inscripción en línea y el sistema de presentaciones de los lobistas y procesar cualquier queja recibida contra los lobistas. También aumentará la carga de trabajo en el AF 2021-22 para procesar quejas; sin embargo, esta carga de trabajo puede llevarse a cabo dentro de las asignaciones existentes.

Equipo de computadoras y software. Para el Departamento Legislativo, la redesignación de distritos del congreso exige que las computadoras utilicen GIS y software para mapas, así como servicios de datos e impresión. La Enmienda Y también especifica ciertos requisitos para el sitio web de la comisión que exceden los requisitos conforme a la ley actual, tales como permite la presentación de mapas y comentarios públicos, además de difundir las reuniones en línea. Se prevé que estos nuevos requisitos aumenten los costos en \$22,000 en el AF 2020-21 y \$39,000 en el AF 2021-22 en comparación con la ley actual.

Para el Departamento de Estado, se necesitan \$71,680 en el AF 2020-21 para 640 horas de programación de computadoras a \$112 por hora para hacer modificaciones al sistema de inscripción y presentación en línea de lobistas para permitir las inscripciones y divulgaciones de lobistas sobre la redesignación de distritos del congreso.

Servicios profesionales y servicios jurídicos. Conforme a esta resolución, es posible que se procure obtener consultorías profesionales y jurídicas durante el proceso de dibujar planos de redesignación de distritos del congreso. Esto incluye asesoramiento jurídico referente a establecer reglas, solicitudes de registros abiertos y para planes de redesignar distritos.

Viajes y viáticos. En virtud de la ley actual, se supone que un comité interino efectuará reuniones públicas en todo el estado sobre el plan de redesignar distritos. Al crear una comisión para redesignar distritos del congreso que debe reunirse en cada distrito, se necesitan fondos para pagar el reembolso de gastos de viajes y viáticos para el personal y los integrantes de la comisión. Con la Enmienda Y, aumentan los costos para reuniones adicionales en comparación con la ley actual y para personal adicional para asistir a las reuniones.

Jueces de Derecho Administrativo/Tribunal de Apelaciones. En la medida que haya quejas contra los lobistas por no informar plenamente o correctamente su actividad de lobby, aumentará la carga de trabajo de la Oficina de Tribunales Administrativos. La carga de trabajo para el Tribunal de Apelaciones también se verá incrementada en la medida que se presente una apelación frente a la decisión de un Juez de Derecho Administrativo. Se supone que esta carga de trabajo puede llevarse a cabo dentro de las asignaciones existentes de cada una de las agencias.

Beneficios de empleados y espacio arrendado. Se estima que los costos para pagar seguros de empleados, jubilación suplementaria de empleados y espacio arrendado para la comisión serán de \$21,115 en el AF 2020-21 y de \$69,226 en el AF 2021-22, en comparación con la ley actual.

Fecha efectiva

Si la aprueban los votantes, la Enmienda Y entrará en efecto al proclamarla el Gobernador dentro de un plazo de 30 días después de que se haya terminado el escrutinio del voto.

Contactos de gobierno estatal y locales

Judicial
Asuntos locales

Ley
Servicios jurídicos

Consejo Legislativo
Secretario de Estado



Personal del Consejo Legislativo de Colorado

Enmienda Z

DECLARACIÓN DE IMPACTO FISCAL

Fecha: 20 de agosto de 2018

Analista fiscal: Ryan Long (303-866-2066)

TÍTULO DE LA BALOTA: REDESIGNACIÓN DE DISTRITOS LEGISLATIVOS

Resumen del impacto fiscal	AF 2018-19	AF 2020-21	AF 2021-2022
Ingreso estatal		Aumento mínimo.	
Gastos estatales		<u>\$252,065</u>	<u>(\$65,977)</u>
Fondo general		160,036	(65,977)
Fondos en efectivo		92,029	0

Resumen de la medida

La Enmienda Z reemplaza la Comisión de Reasignación de Colorado de 11 miembros con la Comisión Independiente de Redesignación de Distritos Legislativos, dividiéndose los integrantes de la comisión por igual entre representantes de votantes no afiliados y miembros de cada uno de los dos partidos más grandes del estado. La comisión enmendará y aprobará los mapas de distritos legislativos dibujados por el personal legislativo no partidista. Establece un proceso para seleccionar comisionados, nuevos requisitos para transparencia y ética, y un procedimiento para la evaluación judicial del mapa de la comisión. También expande y prioriza los criterios que debe usar la comisión para dibujar mapas de distritos legislativos estatales

La Enmienda Y, que también está en la balota de 2018, propone un proceso similar pero separado para redesignar distritos del congreso.

Ingreso estatal

A partir del AF 2018-19, la Enmienda Z aumentará mínimamente el ingreso del fondo de efectivo del Departamento de Estado por las multas cobradas a lobistas que no divulguen la información requerida. Se supone que habrá un alto nivel de cumplimiento con estos requisitos, y que será baja la cantidad real de emisión y cobro de multas.

Gastos estatales

Conforme al costo estimado de la redesignación de distritos legislativos en virtud de la ley actual, se prevé que este proyecto de ley aumente los gastos del Fondo General del Departamento Legislativo en \$160,036 en el AF 2020-21 y disminuya los gastos en \$65,977 en el AF 2021-22. Se prevé que aumenten los gastos del fondo de efectivo del Departamento de Estado \$92,029 solo en el AF 2021-22. Aparecen resumidos estos costos en la Tabla 1 y se analizan a continuación.

Tabla 1. Gastos con la Enmienda Z			
Componentes de costo	AF 2018-19	AF 2020-21	AF 2021-22
Subtotal del Departamento Legislativo		\$160,036	(\$65,977)
Servicios del personal		\$99,016	(\$42,080)
Empl Tiempo Comp		1.4 Empl Tiempo Comp	(0.5) Empl Tiempo Comp
Gastos operativos y costos de desembolso de capital		12,277	(1,399)
Equipo de computadoras, software y sitio web		23,944	(2,884)
Viajes y viáticos		(5,120)	(15,360)
Beneficios de empleados y espacio arrendado		29,919	(4,254)
Subtotal de Departamento de Estado		\$92,029	
Servicios del personal		\$17,142	
Empl Tiempo Comp		0.2 Empl Tiempo Comp	
Programación de computadoras		71,680	
Beneficios de empleados y espacio arrendado		3,207	
COSTOS TOTALES		\$252,065	(\$65,977)
TOTAL Empl Tiempo Comp		1.6 Empl Tiempo Comp	(0.5) Empl Tiempo Comp

Servicios del personal y costos operativos. Conforme al proceso actual de redesignación de distritos legislativos, la Comisión de Reasignación de Colorado traza planes de distritos legislativos en el receso legislativo (entre sesiones legislativas). El apoyo de personal para esta comisión lo aporta el personal legislativo no partidista. En comparación con el proceso actual de redesignación de distritos legislativos del estado, se prevé que el proceso con la Enmienda Z requiera 1.6 empleados a tiempo completo adicionales en el AF 2020-21 y una reducción de 0.5 empleados a tiempo completo en el AF 2021-22. En general, se requerirá un aumento de la dotación de personal sobre la ley actual para procesar solicitudes para los cargos de comisionados y mantener un sitio web que pueda aceptar comentarios públicos para la comisión.

El Departamento de Estado requiere 0.2 empleados a tiempo completo solo en el AF 2020-21 para aproximadamente 310 horas de tiempo del personal para promulgar reglas sobre actividades de lobby en cuanto a redesignación de distritos del congreso, crear materiales de capacitación y capacitar sobre la inscripción de lobistas y los requisitos de informes. El personal asistirá también con la labor de actualizar el sistema de lobby en línea y procesar cualquier queja recibida contra los lobistas. También aumentará la carga de trabajo en el AF 2021-22 para procesar quejas; sin embargo, esta carga de trabajo puede llevarse a cabo dentro de las asignaciones existentes.

Equipo de computadoras y software. La redesignación de distritos legislativos requiere computadoras con GIS y software para mapas, así como servicios de datos e impresión. La Enmienda Z también especifica ciertos requisitos para el sitio web de la comisión que exceden los requisitos conforme a la ley actual, tales como permitir la presentación de mapas y comentarios públicos, además de difundir las reuniones en línea. Se prevé que estos nuevos requisitos aumenten los costos en \$23,944 en el AF 2020-21 y disminuyan en \$2,884 en el AF 2021-22 en comparación con la ley actual.

En el AF 2020-21, la División de Servicios de TI en el Departamento de Estado requerirá 640 horas de programación de computadoras a \$112 por hora, o \$71,680, para efectuar modificaciones al sistema existente de inscripción de lobistas.

Viajes y viáticos. Conforme a la ley actual, se llevan a cabo varias reuniones y audiencias públicas como parte del proceso de redesignación de distritos para obtener comentarios del público sobre los nuevos planes de distritos. Estas reuniones se llevan a cabo en todo el estado y se necesitan fondos para pagar el reembolso de gastos de viaje y viáticos para el personal y los integrantes de la comisión. Con la Enmienda Z, aumentarán los costos de personal adicional y del duodécimo comisionado para viajar y llevar a cabo audiencias públicas adicionales.

Jueces de Derecho Administrativo/Tribunal de Apelaciones. En la medida que haya quejas contra un lobista por no informar plenamente o correctamente dicha actividad, aumentará la carga de trabajo de la Oficina de Tribunales Administrativos. La carga de trabajo para el Tribunal de Apelaciones también se verá incrementada en la medida que se presente una apelación frente a la decisión de un Juez de Derecho Administrativo. Se supone que esta carga de trabajo puede llevarse a cabo dentro de las asignaciones existentes de cada una de las agencias.

Costos adjudicados centralmente. Se estima que los costos para pagar seguros de empleados, jubilación suplementaria de empleados y espacio arrendado para la comisión aumentarán en \$29,919 en el AF 2020-21 y disminuirán en \$4,254 en el AF 2021-22, en comparación con la ley actual.

Fecha efectiva

Si la aprueban los votantes, la Enmienda Z entrará en efecto al proclamarla el Gobernador dentro de un plazo máximo de 30 días después de que se haya terminado el escrutinio del voto.

Contactos de gobierno estatal y locales

Judicial
Asuntos locales

Ley
Servicios jurídicos

Consejo Legislativo
Secretario de Estado



Personal del Consejo Legislativo de Colorado

Enmienda A DECLARACIÓN DE IMPACTO FISCAL

Fecha: 20 de agosto de 2018

Analista fiscal: Aaron Carpenter (303-866-4918)

TÍTULO DE LA BALOTA: PROHIBIR LA ESCLAVITUD Y LA SERVIDUMBRE INVOLUNTARIA EN TODAS LAS CIRCUNSTANCIAS

Resumen del impacto fiscal	AF 2018-19	AF 2019-20
Ingreso estatal	Aumento potencial mínimo.	
Gastos estatales	Aumento potencial y mínimo de la carga de trabajo.	
Impacto de TABOR	Aumento potencial mínimo.	

Resumen de la medida

Conforme a la Constitución de Colorado, se prohíben la esclavitud la servidumbre involuntaria como castigo por un delito. La Enmienda A elimina esta excepción al prohibir la esclavitud y la servidumbre involuntaria en toda circunstancia.

Antecedentes

Los requisitos de trabajo de los ofensores que se utilizan actualmente en el sistema de justicia penal de Colorado pueden ser los siguientes:

- Programas de trabajo en la cárcel, donde se prevé que trabajen todos los ofensores elegibles a menos que se les asigne a un programa aprobado de educación o capacitación;
- Servicio comunitario, donde un juez puede condenar a ciertos ofensores a trabajar un número de horas determinado prestando servicio a la comunidad; y
- Libertad condicional, en donde el tribunal puede exigir a un ofensor que mantenga un empleo adecuado y/o procure obtener educación o capacitación vocacional relacionada con el empleo.

Ingreso estatal

Si la aprueban los votantes, la Enmienda A puede aumentar mínimamente en general el ingreso estatal por cobros de presentación en tribunales, honorarios por delitos y cobros administrativos de tribunales en el actual AF 2018-19. Si los reclusos actuales entablan querellas para objetar sus requisitos laborales, aumentará el ingreso por cobros de presentación en tribunales. Los tribunales pueden también exigir que los ofensores paguen multas adicionales por delitos y honorarios administrativos en vez de ser condenados al servicio comunitario, lo cual aumentará el ingreso del estado en el Fondo General y diversos fondos de efectivo en el Departamento Judicial. Además, si menos ofensores son condenados a libertad condicional, disminuirá el ingreso para el Departamento Judicial. Estos efectos variarán dependiendo del

número de objeciones legales y decisiones futuras de condenas pero la nota fiscal supone que estos efectos serán mínimos. El aumento en el ingreso por cobros de presentación en tribunales, honorarios por delitos y costos administrativos de tribunales están sujetos a TABOR.

Gastos estatales

Si la aprueban los votantes, a partir del AF 2018-19, la Enmienda A generará un aumento potencial mínimo en la carga de trabajo de la entidad estatal. En la medida que haya objeciones a las condenas de servicio comunitario o programas de trabajo para los ofensores, aumentará la carga de trabajo para el Departamento de Ley a fin de litigar casos. También aumentará la carga de trabajo en el Departamento Judicial para las audiencias de dichos casos. Dependiendo del resultado de estos casos, la carga de trabajo del Departamento Correccional puede también aumentar para implementar cualquier cambio a políticas y procedimientos de programas de trabajo. Por último, si menos personas son condenadas al servicio comunitario a causa de la medida, disminuirá la carga de trabajo por libertad condicional. Estos efectos variarán dependiendo del número de objeciones legal presentadas frente a decisiones de condenas futuras pero se prevé que sean mínimas.

Reembolsos de TABOR. Se prevé que la medida aumente las obligaciones del Fondo General estatal para reembolsos de TABOR en una cantidad mínima en el AF 2018-19 y el AF 2019-20. Conforme a la ley actual y el pronóstico actual de ingresos, se prevé que los reembolsos de TABOR se paguen en el año siguiente mediante reembolsos a los gobiernos locales por exenciones de impuestos a la propiedad de ancianos y veteranos de guerra discapacitados. La medida no afectará la cantidad de estos reembolsos. No hay pronóstico de ingresos estatales sujetos a TABOR disponible más allá del AF 2019-20.

Impacto sobre el gobierno local

La Enmienda A puede aumentar el ingreso del condado, los costos y la carga de trabajo, a partir del actual AF 2018-19, como se describe a continuación.

Tribunal del Condado de Denver. Puede aumentar el ingreso y la carga de trabajo del Tribunal del Condado de Denver en la medida que el tribunal lleve a cabo audiencias de las objeciones a condenas de servicio comunitario y programas de trabajo para ofensores, y ordene a los ofensores pagar costos adicionales en vez de una condena de servicio comunitario. En la medida que menos personas sean condenadas a servicio comunitario, disminuirá el ingreso y la carga de trabajo por libertad condicional. De manera similar al estado, se espera que estos efectos sean mínimos.

Cárceles del condado. En la medida que los ofensores sean condenados a reclusión en vez de servicio comunitario, aumentarán los costos de las cárceles del condado. Dado que queda a discreción de los tribunales la encarcelación o imposición de multas u otros resultados de condenas, no puede determinarse el impacto preciso en el nivel local. Los costos estimados para albergar a un ofensor en una cárcel del condado varían entre \$53 a \$114 por día. En el año fiscal actual, el estado reembolsa a las cárceles del condado a razón de \$54.39 para albergar reclusos estatales.

Fecha efectiva

Si la aprueban los votantes, la Enmienda A entra en efecto al proclamarla el Gobernador dentro de un plazo de 30 días de que se haya efectuado el escrutinio oficial del voto en la elección general de 2018.

Contactos de gobierno estatal y locales

Correccional
Ley

Condados
Alguaciles

Judicial



Personal del Consejo Legislativo de Colorado

Enmienda 73

DECLARACIÓN DE IMPACTO FISCAL

Fecha: 20 de agosto de 2018

Analista fiscal: Marc Carey (303-866-4102)
Anna Gerstle (303) 866-4375

TÍTULO LCS: FINANCIAMIENTO PARA LAS ESCUELAS PÚBLICAS

Resumen del impacto fiscal	AF 2018-2019	AF 2019-2020
Ingreso estatal	<u>\$750.9 millones</u>	<u>\$1.6 mil millones</u>
Fondo de Educación Pública de Calidad	\$750.9 millones	\$1.6 mil millones
Gastos estatales	<u>\$174,933</u>	<u>at least \$866.1 millones</u>
Fondo General	\$174,933	\$85,843
Fondo de Educación Pública de Calidad		at least \$866 millones

Resumen de la medida

La medida hace cambios a la Constitución de Colorado y a la ley estatal relacionada con el financiamiento de la educación pública.

Fondo de Educación Pública de Calidad. La medida crea el Fondo de Educación Pública de Calidad (fondo) en la Constitución de Colorado. El dinero dentro del fondo debe utilizarse para respaldar y realzar la calidad de la educación pública preescolar hasta el grado doce (P-12) a partir del AF 2019-20. El fondo contendrá ingresos de un aumento propuesto del impuesto a la renta, el cual se aborda a continuación. El dinero dentro del fondo está exento del límite de ingreso de TABOR y debe utilizarse para complementar las asignaciones del Fondo General para la educación pública de P-12 a partir de la fecha efectiva de la medida, ajustándose cada año según la inflación hasta un 5 por ciento.

Nueva ley de financiamiento escolar. La medida alienta a la Asamblea General a promulgar, de la manera más expedita posible, una nueva ley de financiamiento de escuelas públicas que cumpla con ciertos criterios. Los criterios se relacionan con el financiamiento base por alumno; asignación equitativa de financiamiento entre distritos, basándose en diversos factores; financiamiento adecuado para ciertos programas especializados y programas de la primera infancia; contratación y retención de maestros; y la creación de un modelo que sea transparente y fácil de entender. Una vez que se haya promulgado la legislación que cumpla con estos criterios, la Asamblea General puede utilizar dinero en el fondo para implementar la nueva ley de financiamiento escolar.

Requisitos de gastos de educación. A partir del AF 2019-20 y hasta que la Asamblea General promulgue una nueva ley de financiamiento de escuelas públicas que cumpla con los criterios, el dinero dentro del fondo debe usarse para:

- aumentar el financiamiento base en todo el estado por alumno para la educación pública de P-12 a \$7,300;

- aumentar el financiamiento estatal para los siguientes programas al menos en las cantidades especificadas sobre los niveles del AF 2018-19:
 - educación especial en \$120 millones;
 - programas para alumnos dotados y talentosos en \$10 millones;
 - programas de dominio del idioma inglés en \$20 millones; y
 - financiamiento preescolar en \$10 millones;

Los aumentos anteriores deben ajustarse por la inflación cada año a partir del AF 2020-21.

Además, la medida expande el número de estudiantes de kindergarten y en riesgo que reciben financiamiento a través de la fórmula de financiamiento estatal de P-12. Específicamente, la medida exige que:

- el financiamiento para alumnos en riesgo incluya alumnos que califican para almuerzo a precio reducido; y
- aumente el financiamiento de kindergarten todo el día del 0.58 por ciento al 1.0 por estudiante equivalente a jornada completa.

Impuesto a la renta. La medida crea una excepción al requisito actual de la ley de que todo nuevo cambio en el impuesto a la renta requiere gravar el ingreso neto imponible con una sola tasa. Específicamente, la medida permite aplicar múltiples tasas impositivas a las personas individuales, fondos fiduciarios, sucesiones y corporaciones si los votantes aprueban el aumento del impuesto para financiar la educación pública de P-12. La medida aumenta entonces las tasas del impuesto estatal a la renta personal sobre el ingreso federal imponible aplicando las siguientes tasas graduadas, a partir del año impositivo 2019:

- 0.37 por ciento para el ingreso entre \$150,000 y \$200,000;
- 1.37 por ciento para el ingreso entre \$200,000 y \$300,000;
- 2.37 por ciento para el ingreso entre \$300,000 y \$500,000; y
- 3.62 por ciento para el ingreso sobre \$500,000.

La medida también aumenta la tasa del impuesto estatal a la renta corporativa para corporaciones C nacionales y las corporaciones C extranjeras que hacen negocios en Colorado en un 1.37 por ciento a partir del año impositivo 2019. Todo ingreso de este aumento del impuesto a la renta individual y corporativo se deposita en el Fondo de Educación Pública de Calidad y puede retenerse y gastarse sin necesidad de más aprobaciones de los votantes.

Tasa de la cuota. Actualmente, la tasa de la cuota residencial es del 7.2 por ciento y toda otra propiedad imponible, excluyendo propiedades y arrendamientos de minas y pozos de petróleo y gas en producción, se cobra al 29.0 por ciento para todas las entidades de gobiernos locales. A partir del 1 de enero de 2019, la medida especifica que para los impuestos a la propiedad gravados solo por los distritos escolares, la tasa de la cuota residencial es del 7.0 por ciento, y la tasa de la cuota para la mayor parte de las propiedades no residenciales es del 24.0 por ciento.

Requisitos de informes. Dentro de cinco años desde cuando se asigne primero el dinero del fondo, el Departamento de Educación de Colorado (CDE) debe contratar un estudio que incluya cuánto dinero del fondo se gastó, y determinar prácticas óptimas para mejoras continuas en logros de los estudiantes. Además, los distritos escolares que reciban dinero del fondo deben poner cierta información a disposición en su sitio web, incluida su misión, y presupuesto actual, auditoría, plan uniforme de mejoras y puntajes de logros de los estudiantes.

Dentro de un plazo de diez años de la implementación de la nueva ley y cada cinco años en lo sucesivo, la Asamblea General debe realizar una revisión de la nueva ley de financiamiento escolar para determinar si permite a todos los distritos escolares cumplir con las normas académicas y los requisitos de desempeño, así como hacer todos los cambios necesarios a la nueva ley.

Ingreso estatal

La medida aumenta el ingreso estatal en \$750.9 millones en AF 2018-19 (impacto de medio año) y en \$1.6 mil millones en el AF 2019-20, depositados en el nuevo Fondo de Educación Pública de Calidad creado. Se prevé que aumente esta cantidad con el tiempo a medida que vaya aumentando la población, el ingreso y las ganancias de negocios, e incluye aproximadamente \$600 millones de impuestos a la renta individuales y \$112.72 millones de impuestos a la renta corporativos en el AF 2018-19. El ingreso estimado para el AF 2019-20 incluye aproximadamente \$1,400 millones del impuesto a la renta individual y \$229.44 millones del impuesto a la renta corporativo. Este ingreso está exento de TABOR y deben usarse para los fines identificados en la medida. Esta estimación incorpora la Ley federal de recortes de impuestos y empleos.

Impuesto a la renta individual. La medida crea tasas graduadas del impuesto a la renta para ingreso imponible sobre \$150,000. Las tasas graduadas aumentan sobre el actual 4.63 por ciento entre el 0.37 por ciento y el 3.62 por ciento, dependiendo de la cantidad de ingreso imponible, como se muestra en la Tabla 1. Por ejemplo, un contribuyente con un ingreso imponible igual a \$250,000 sería gravado con la tasa actual del 4.63 por ciento en los primeros \$150,000 de ingreso. Los \$50,000 siguientes serían gravados con una tasa del 5 por ciento, y los \$50,000 finales serían gravados con una tasa del 6.0 por ciento.

Tabla 1. Tasas de impuesto a la renta individual conforme a la Enmienda 73		
El ingreso imponible* entre...	...se grava con una tasa marginal de...	Porcentaje de declaraciones cuyo ingreso máximo está en cada categoría impositiva
\$0 and \$150,000	4.63%	91.8%
\$150,001 and \$200,000	5.0%	3.2%
\$200,001 and \$300,000	6.0%	2.5%
\$300,001 and \$500,000	7.0%	1.4%
Más de \$500,000	8.25%	1.1%

* Estos niveles de ingreso imponible son aplicables a declaraciones como solteros, como jefe de hogar y conjuntas

Con la ley actual, se prevé que el ingreso de impuestos a la renta individuales sea de \$8.0 mil millones en el AF 2018-19 y \$8.4 mil millones en el AF 2019-20, basándose en el pronóstico del Personal del Consejo Legislativo de junio 2018. Se espera que la medida aumente las recaudaciones del impuesto estatal a la renta individual en una cantidad adicional de \$600 millones en el AF 2018-19 y en \$1,400 millones en el AF 2019-20. La estimación del AF 2018-19 representa un impacto de medio año. Estas estimaciones se basan en datos reales de los contribuyentes correspondientes a los años impositivos 2014 hasta 2016. Las estimaciones suponen un crecimiento en los ingresos de los contribuyentes, resultante en que, con el tiempo,

una mayor parte de contribuyentes se vean afectados por las nuevas tasas impositivas. La Tabla 2 muestra el impacto en la obligación de impuesto a la renta con cinco ejemplos de ingresos imponible.

Tabla 2. Efectos para los contribuyentes del impuesto a la renta individual conforme a la Enmienda 73	
Si el ingreso imponible** es...	La medida aumentará su impuesto a la renta anual a pagar* en...
menos de \$150,000	\$0
\$200,000	\$185
\$250,000	\$870
\$400,000	\$3,925
\$1,000,000	\$24,395

* El impuesto real a pagar puede variar dependiendo de los créditos del impuesto a la renta estatal.

** Estos ejemplos son aplicables a declaraciones como solteros, como jefe de hogar y conjuntas.

Impuesto a la renta corporativo. Con la ley actual, la tasa del impuesto a la renta corporativo es del 4.63 por ciento, previéndose que esto genere \$778.8 millones en el AF 2018-19 y \$745.0 millones en AF 2019-20. La medida aumenta la tasa impositiva corporativa en un 1.37 por ciento totalizando la tasa del 6.0 por ciento. Se prevé que el aumento de la tasa genere \$112.7 millones en nuevos ingresos en el AF 2018-19 y \$229.4 millones en el AF 2019-20. Esta cantidad de basa en el pronóstico del Personal del Consejo Legislativo de junio 2018 para las recaudaciones del impuesto a la renta corporativo en el AF 2018-19 y en el AF 2019-20.

Gastos estatales

En el AF 2018-19, la medida aumenta los gastos estatales del Fondo General en \$174,933 y 1.6 empleados a tiempo completo. En el AF 2019-20, la medida aumenta los gastos estatales en al menos \$866.1 millones y hasta \$2.4 mil millones, y 1.3 empleados a tiempo completo. De los gastos en el AF 2019-20, \$85,843 provienen del Fondo General y el resto del Fondo de Educación Pública de Calidad. El financiamiento mínimo representa los requisitos de financiamiento especificados en la medida; el máximo de \$2.4 mil millones incluye todo el nuevo ingreso generado por la medida en el AF 2018-19 (\$750.9 millones) y en el AF 2019-20 (\$1.6 mil millones). En años futuros, la medida generará aproximadamente \$1.6 mil millones anualmente y estará disponible para gastos en educación pública que haga la Asamblea General.

Los gastos en el AF 2019-20 del Fondo de Educación Pública de Calidad aparecen en la Tabla 3. Los gastos señalados en la Tabla 3 suponen que el factor de estabilización presupuestaria, que fue adoptado como herramienta para equilibrar el presupuesto en 2010, permanece constante en el AF 2019-20. El factor de estabilización presupuestaria aplica un porcentaje de reducción igual a la fórmula de financiamiento escolar en todos los distritos escolares, totalizando \$672.4 millones en el AF 2018-19. Ya sea que el ingreso estatal adicional generado por la medida sobre los requisitos de financiamiento especificado se use para disminuir el factor de estabilización presupuestaria o para otras prioridades educacionales será determinado por la Asamblea General.

Tabla 3. Aumento de gasto estatal requerido por la Enmienda 73	
Requisitos de la medida	AF 2019-20
Financiamiento de la fórmula	
Financiamiento base por alumno a \$7,300	\$378 millones
Kindergarten de jornada completa (1.0 empleado a tiempo completo)	\$227 millones
Expansión para alumnos en riesgo (incluye estudiantes con almuerzo a precio reducido)	\$81 millones
Efectos interactivos**	\$20 millones
Subtotal de la fórmula	\$706 millones
Programas categóricos y preescolares	
Educación especial	\$120 millones
Programas para alumnos dotados y talentosos	\$10 millones
Aprendizaje del idioma inglés	\$20 millones
Financiamiento preescolar	\$10 millones
Subtotal del programa	\$160 millones
Total - Requisitos del financiamiento especificado	\$866 millones
Financiamiento estatal restante generado por la medida en el AF 2018-19 y el AF 2019-20 para gastar en la educación pública como lo determine la legislatura estatal.	\$1.5 mil millones
Total de gastos educativos	\$2.4 mil millones*

* Incluye ingreso generado en el AF 2018-19 (\$750.9 millones) y en el AF 2019-20 (\$1,600 millones). Años futuros permitirán gastar hasta los \$1,600 millones estimados al año, más el crecimiento. La medida exige que el ingreso se gaste en educación, pero no especifica el momento en que gastarlo.

** Los efectos interactivos son resultantes de una base más alta por alumno para estudiantes proyectada conforme a la ley actual, y los estudiantes adicionales en riesgo y de kindergarten que se deben financiar con la medida.

Financiamiento de la fórmula. La medida aumenta el financiamiento total del programa en al menos \$706 millones en el AF 2019-20. Los aumentos de financiamiento incluyen:

- \$378 millones por el aumento del financiamiento de base por alumno a \$7,300;
- \$227 millones por el aumento del financiamiento de kindergarten de jornada completa de 0.58 por ciento al 1.0 por ciento por estudiante equivalente a jornada completa; y
- \$81 millones por el aumento del financiamiento de alumnos en riesgo para incluir estudiantes que califican para el almuerzo a precio reducido.

Además, la medida también genera \$20 millones en costos adicionales al implementar los requisitos anteriores simultáneamente. La medida aumenta el financiamiento base por alumno a \$7,300 y expande el número de estudiantes de kindergarten y en riesgo que son financiados a través de la fórmula de financiamiento escolar. La medida aumenta así el financiamiento para el número proyectado de estudiantes conforme a la ley actual, y para los estudiantes adicionales requeridos por la medida a ser financiados mediante la fórmula.

Componentes categóricos y preescolares. En el AF 2019-20, la medida también aumenta el financiamiento para tres programas categóricos y educación preescolar de la primera infancia en un total de \$160 millones sobre los niveles de gasto del AF 2018-19. Como se muestra

en la Tabla 1, debe aumentar el financiamiento de la educación especial en \$120 millones, programas para alumnos dotados y talentosos en \$10 millones, programas de dominio del idioma inglés en \$20 millones, y financiamiento preescolar en \$10 millones.

Componentes administrativos. La medida requiere al menos \$174,933 y 1.6 empleados a tiempo completo en el AF 2018-19 y \$85,843 y 1.3 empleados a tiempo completo en el AF 2019-20 para implementar la medida, como se indica a continuación.

Departamento de Recaudación de Impuestos. La medida requiere gastos de al menos \$174,933 y 1.6 empleados a tiempo completo en el AF 2018-19 y de \$85,843 y 1.3 empleados a tiempo completo en el AF 2019-20 del Fondo General al Departamento de Recaudación de Impuestos para implementar la medida. Los gastos incluyen \$46,250 para actualizar y probar el sistema GenTax, \$7,200 para actualizar formularios y \$8,226 para documentar la gestión en el AF 2018-19, y para 1.6 empleados a tiempo completo en el AF 2018-19 y 1.3 empleados a tiempo completo en el AF 2019-20 para abordar preguntas, correspondencia, protestas y reembolsos en ambos años. Los costos requeridos también incluyen \$27,873 en el AF 2018-19 y \$22,682 en el AF 2019-20 para beneficios de empleados y costos indirectos.

Efectos en años futuros - CDE. La medida aumenta los gastos en el Departamento de Educación para efectuar el estudio requerido sobre cómo se gastó el dinero del fondo, y determinar prácticas óptimas para mejorar continuamente los logros estudiantiles. El estudio debe concluir dentro de un plazo de cinco años de la implementación del fondo, o a más tardar en el AF 2024-25. Los costos para contratar el estudio pueden fluctuar entre \$500,000 y \$3 millones basándose en estudios anteriores. Pueden usarse fondos del Fondo de Educación Pública de Calidad para cubrir los costos del estudio. Puede necesitarse hacer gastos adicionales para actualizar sistemas de datos y recolectar datos adicionales antes del estudio.

Efectos en años futuros - LCS. La medida aumenta la carga de trabajo para el Personal del Consejo Legislativo a fin de preparar el informe requerido para la Asamblea General no más de diez años después de implementar una ley nueva de financiamiento escolar. Esta declaración de impacto fiscal supone que no se requieren fondos adicionales.

Efectos para gobiernos locales y distritos escolares

La medida aumenta el ingreso para los distritos escolares en un mínimo de \$866 millones y hasta una suma neta de \$2.3 mil millones en el AF 2019-20, el primer año fiscal completo con la medida implementada. El gasto mínimo representa los requisitos de financiamiento especificados en la medida; el aumento máximo es resultante de los \$2.4 mil millones en nuevo ingreso estatal generado en el AF 2018-19 y el AF 2019-20 y la disminución neta de \$62.4 millones en ingreso del impuesto a la propiedad en el AF 2019-20. Se prevé que en años futuros, habrá aproximadamente \$1.6 mil millones, más crecimiento, disponible para respaldar la educación pública.

Ingreso estatal para distritos escolares. La medida aumenta el ingreso de los impuestos a la renta individuales y corporativos en \$750.9 millones en el AF 2018-19 y \$1.6 mil millones en el AF 2019-20 y más adelante. Este ingreso será depositado en el Fondos de Educación Pública de Calidad. A partir del AF 2019-20, la medida requiere que la Asamblea General asigne y permita a los distritos escolares gasten este dinero para respaldar, mejorar y realzar la educación pública de P-12. Del ingreso generado, deben gastarse \$866 millones para la parte estatal del

financiamiento total de programas, programas categóricos y preescolares basándose en los requisitos de la medida; los fondos restantes deben gastarse en educación pública según lo determine la Asamblea General.

Ingreso de impuestos a la propiedad. Los impuestos a la propiedad se pagan sobre una parte del valor de una propiedad, que se determina según una tasa de cobro. Con la ley actual, la tasa de cobro para la mayoría de las propiedades no residenciales está establecido en un 29 por ciento, y la tasa para propiedades residenciales la determina la legislatura estatal basándose en una fórmula en la constitución del estado. Con el tiempo, la tasa de la cuota residencial ha bajado del 21 por ciento en 1983 a la tasa actual del 7.2 por ciento. Se prevé que la tasa disminuya más al 6.1 por ciento en 2019, basándose en proyecciones publicadas por el Personal del Consejo Legislativo en diciembre de 2017.

Solo para los impuestos a la propiedad de distritos escolares, a partir de 2019, la Enmienda 73 reduce la tasa de cobro no residencial del 29 por ciento al 24 por ciento, reduciendo así los impuestos para las propiedades no residenciales. La medida reduce la tasa actual de la cuota residencial del 7.2 por ciento al 7.0 por ciento, y la establece en su tasa más baja, evitando que baje más. Con respecto a la tasa de la cuota residencial proyectada de 6.1 por ciento para 2019, la tasa conforme a la medida producirá un aumento del impuesto para los contribuyentes que tengan propiedades residenciales.

En 2019, se proyecta que la medida disminuya el impuesto a la propiedad recaudado en distrito escolares en \$62.4 millones, reflejando una disminución en el impuesto a la propiedad no residencial recaudado de \$317.8 millones, parcialmente compensado por un aumento en el impuesto a la propiedad residencial recaudado de \$255.3 millones. La medida solo es aplicable a impuestos a la propiedad gravados por los distritos escolares. La medida no afecta las tasas de cobro para minas y terrenos que producen petróleo y gas.

Impacto del kindergarten de jornada completa en la parte local del financiamiento escolar. Para tres distritos escolares (Harrison, Colorado Springs y Cherry Creek), contar todos los estudiantes de kindergarten como 1.0 empleados a tiempo completo produce un aumento de aproximadamente \$5.0 millones en la parte local del financiamiento escolar. Estos distritos no necesitarán bajar su tasa de recaudaciones extraordinarias para financiamiento escolar en tanto como otros distritos a fin de satisfacer sus límites de gasto constitucionales, produciendo un aumento en los impuestos a la propiedad que financian la parte local. No se ha incorporado este impacto en los estimados para los efectos en todo el estado del impuesto a la propiedad a consecuencia de la medida.

Carga de trabajo - distritos escolares. Es probable que la medida aumente los costos y la carga de trabajo para los distritos escolares a fin de documentar la manera en que se gasta el ingreso del Fondo de Educación Pública de Calidad para el estudio compilado por el CDE y ajustar los sistemas de datos según corresponda. Los costos varían dependiendo del tamaño y los recursos de cada distrito.

Carga de trabajo - tasadores del condado. La medida aumenta los costos para los tasadores del condado a fin de implementar las nuevas tasas de cuotas solo en cuanto a los impuestos a la propiedad del distrito escolar. La medida establece un conjunto paralelo de tasas de cuotas para los distritos escolares en comparación con lo utilizado para otras entidades de gobiernos locales. Los tasadores deberán actualizar o cambiar los sistemas de datos y de computación del impuesto a la propiedad para adecuarse a las tasas paralelas y puede requerirse

personal adicional para implementar este cambio. Los efectos específicos varían de un condado a otro.

Fecha efectiva

Si la aprueban los votantes, la medida entra en efecto al proclamarla el Gobernador dentro de un plazo de 30 días de que se haya efectuado el escrutinio oficial del voto en la elección general de 2018.

Contactos de gobierno estatal y locales

Educación
Impuesto a la propiedad

Tecnología de la Información
Ingreso

Consejo Legislativo
Distrito Escolar

**Personal del
Consejo
Legislativo
de Colorado****Iniciativa 108
DECLARACIÓN
DE IMPACTO FISCAL****Fecha:** 20 de agosto de 2018**Analista fiscal:** Josh Abram (303-866-3561)**TÍTULO LCS:** COMPENSACIÓN EQUITATIVA POR LA REDUCCIÓN EN EL VALOR JUSTO DE MERCADO MEDIANTE LEY O REGLAMENTACIÓN GUBERNAMENTAL

Resumen del impacto fiscal	AF 2019-20	AF 2020-21	AF 2021-22
Ingresos estatales	Aumento.		
Gastos estatales	Aumento.		
Impacto de TABOR	Aumento.		

Resumen de la medida

La expropiación es el poder que tiene el gobierno de tomar posesión de la propiedad privada para uso público. Una aplicación común de este poder es tomar posesión de la propiedad privada para caminos, escuelas públicas u otros edificios de gobierno. La constitución de Colorado y los estatutos del estado prohíben tomar posesión o dañar propiedad privada para uso público sin conceder una compensación justa al dueño de la propiedad. Esta iniciativa enmienda el texto constitucional controlando la expropiación.

La Iniciativa 108 enmienda la constitución para prohibir la reducción en el valor justo de mercado de la propiedad privada mediante ley o reglamentación de gobierno, o para uso público o privado, sin una compensación equitativa.

Ingreso estatal

En cuanto al procedimiento, cuando una entidad gubernamental procura adquirir una propiedad privada por expropiación, un tribunal o una comisión nombrada por un tribunal debe establecer la cantidad de la compensación equitativa. Los cobros por hacer presentaciones e iniciar el procedimiento ante el sistema de tribunales generan nuevos ingresos, los cuales están sujetos a TABOR. Esta medida causará más casos en los tribunales, y por lo tanto ingresos adicionales por cobros; sin embargo, no puede estimarse la cantidad en vista que se desconoce el número de casos futuros generados por los dueños de propiedad privada en respuesta a futuras leyes o reglamentaciones gubernamentales.

Gastos estatales

Los gastos estatales aumentarán cada vez que un tribunal en la Rama Judicial decida que una ley o reglamentación ha reducido el valor justo de mercado de la propiedad privada y, por lo tanto, que el estado debe conceder una compensación equitativa. No puede estimarse la cantidad de los nuevos gastos requeridos para compensar a los dueños de propiedades; sin embargo, esta nota fiscal supone que este aumento podría ser significativo para todas las ramas del gobierno estatal.

Aumentará la carga de trabajo en la Rama Judicial para adjudicar casos, así como en el Departamento de Leyes cada vez que se requiera que el Procurador General defienda al estado contra una reclamo por toma de posesión. Esta nota fiscal supone que la iniciativa no es retroactiva, y es aplicable solo al daño alegado que ocurra después de la fecha efectiva de la medida.

Reembolsos de TABOR. Se prevé que la medida aumente las obligaciones del Fondo General estatal para reembolsos de TABOR de los honorarios de tribunales en el AF 2018-19 y el AF 2019-20. Conforme a la ley actual y el pronóstico actual de ingresos, se prevé que los reembolsos de TABOR se paguen en el año siguiente mediante reembolsos a los gobiernos locales por exenciones de impuestos a la propiedad de ancianos y veteranos de guerra discapacitados. La medida no afectará la cantidad de estos reembolsos.

Impacto sobre el gobierno local

De manera similar al estado, la carga de trabajo y los gastos de gobiernos locales podría aumentar considerablemente con cada ley, reglamentación o condición reglamentaria, que los tribunales locales decidan ha reducido el valor justo de mercado de la propiedad privada y, por lo tanto, que el gobierno local debe conceder una compensación equitativa. Los tribunales locales también cobran un honorario por presentaciones en tribunales. Un aumento en los casos de tribunales generará un aumento en el ingreso del gobierno local.

Fecha efectiva

Si la aprueban los votantes, la medida de la balota entra en efecto al proclamarla el Gobernador dentro de un plazo de 30 días de que se haya efectuado el escrutinio oficial del voto en la elección general de 2018.

Contactos de gobierno estatal y locales

Todas las Agencias



DECLARACIÓN DE IMPACTO FISCAL

Fecha: 20 de agosto de 2018

Analista fiscal: Ryan Long (303-866-2066)

TÍTULO LCS: CONTRIBUCIONES DE CAMPAÑA

Resumen del impacto fiscal	AF 2019-20	AF 2020-21
Ingresos estatales		
Ingresos estatales	<u>\$15,000</u>	
Fondos de efectivo	15,000	

Resumen de la medida

Según la Iniciativa 173, los candidatos de una elección pueden aceptar contribuciones de individuos que sean hasta cinco veces la cantidad autorizada en la constitución estatal si al menos un candidato en la elección:

- contribuye o pide prestado fondos que totalizan más de \$1.0 millón a su propia campaña;
- contribuye o pide prestado fondos que totalizan más de \$1.0 millón a un comité para apoyar o para oponerse a cualquier candidato en la misma elección; o
- coordina contribuciones de terceros que totalizan más de \$1.0 millón a cualquier comité para influir en la propia elección del candidato.

Antecedentes

Los límites de las contribuciones de campañas se establecen en la constitución estatal y se ajustan según la inflación cada cuatro años. Estos límites restringen la cantidad de dinero que puede donar una persona a un candidato en un ciclo electoral específico, lo cual incluye elecciones primarias y generales, como se indica en la Tabla 1. Los límites actuales reflejan ajustes efectuados en 2015.

Tabla 1. Límites de contribuciones individuales y del comité político	
Elección	Límite de contribuciones individuales
Gobernador/Vicegobernador	\$1,150
Secretario de Estado	1,150
Fiscal General	1,150
Tesorero Estatal	1,150
Senado del Estado	400
Cámara de Representantes del Estado	400
Junta de Educación del Estado	400
Regente de la Univ. de Colorado	400
Fiscal del Distrito	400

Gastos estatales

La Iniciativa 173 producirá un costo único de \$15,000 en el AF 2019-20 en el Departamento de Estado para hacer modificaciones al sistema de seguimiento del financiamiento de campañas del estado, TRACER. Este costo se paga del Fondo de Efectivo del Departamento de Estado.

Fecha efectiva

Si la aprueban los votantes, la Iniciativa 173 entrará en efecto al proclamarla el Gobernador dentro de un plazo de 30 días después de que se haya terminado el escrutinio del voto.

Contactos de gobierno estatal y locales

Personal

Estado



**Personal del
Consejo
Legislativo
de Colorado**

Nota del editor: Esto es ahora Propuesta 109

Iniciativa 167

**DECLARACIÓN DE
IMPACTO FISCAL**

Fecha: 20 de agosto de 2018

Analista fiscal: Larson Silbaugh (303-866-4720)

TÍTULO DE LA BALOTA: AUTORIZAR BONOS PARA PROYECTOS DE TRANSPORTES

Resumen del impacto fiscal	AF 2018-2019 <i>año actual</i>	AF 2019-2020	AF 2020-2021	AF 2021-2022
Ingreso estatal	\$3.5 mil millones	(\$0.5 mil millones)	(\$0.5 mil millones)	(\$0.5 mil millones)
Fondos de efectivo	\$3.5 mil millones	(\$0.5 mil millones)	(\$0.5 mil millones)	(\$0.5 mil millones)
Transferencias estatales	-	-	-	-
Fondo general	-	\$50.0 millones	\$50.0 millones	\$50.0 millones
Fondos de efectivo	-	(\$50.0 millones)	(\$50.0 millones)	(\$50.0 millones)
Gastos estatales	Aumento. Ver sección Gastos estatales.			
Fondo general				
Fondos de efectivo				

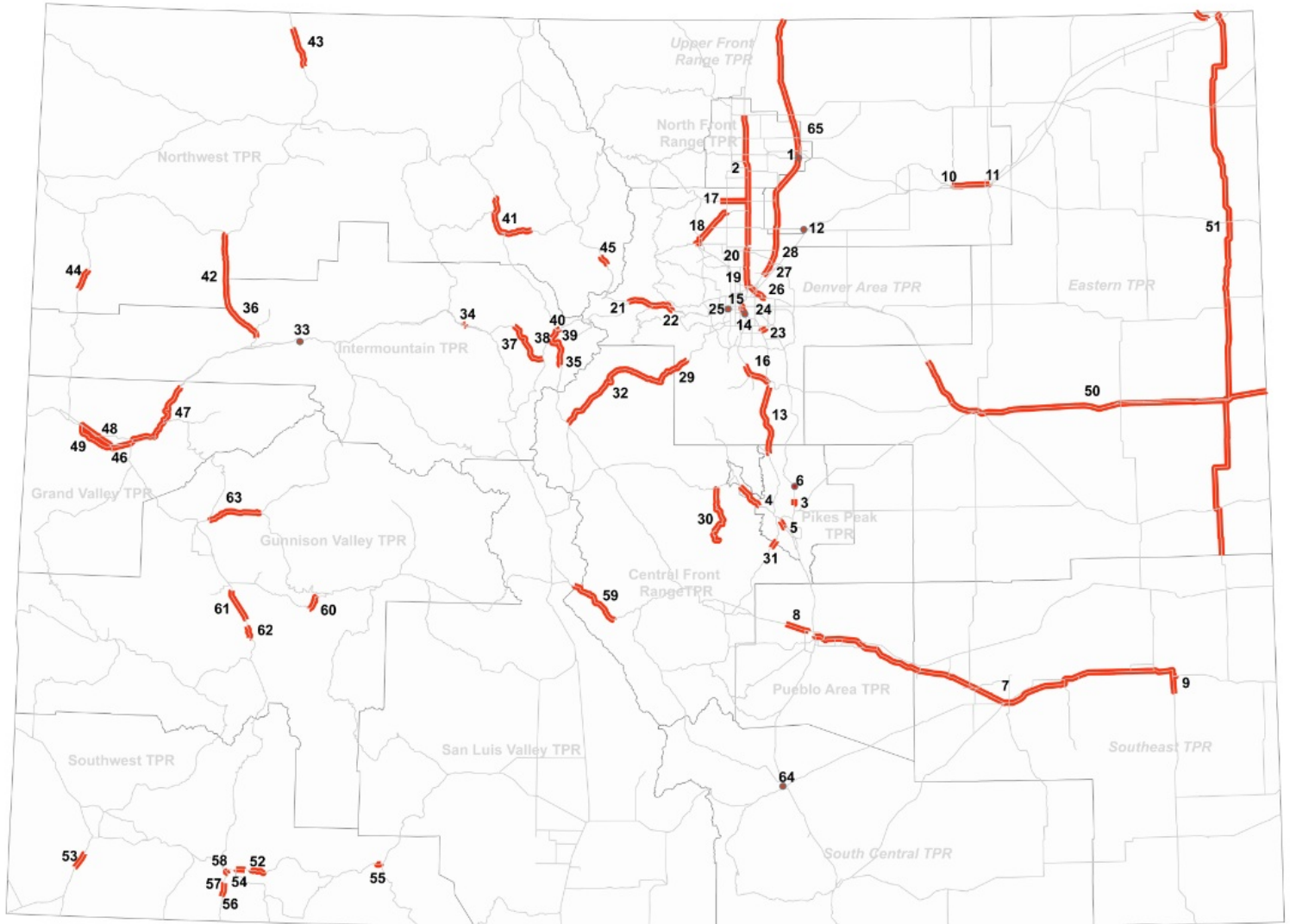
Resumen de la medida

La medida exige que el director ejecutivo del Departamento de Transportes de Colorado (CDOT, por sus siglas en inglés) emita Bonos contra impuestos por recaudar para transportes (TRANS, por sus siglas en inglés) a más tardar el 1 de julio de 2019, por una cantidad máxima de \$3.5 mil millones con un costo de pago máximo de \$5.2 mil millones en 20 años. El ingreso por la emisión de bonos está exento de TABOR como cambio de ingreso aprobado por los votantes.

Las recaudaciones aprobadas por los votantes de los bonos TRANS deben usarse exclusivamente para ampliar, construir, mantener y reparar caminos y puentes en los 66 proyectos identificados en la medida, la cual incluye proyectos en cada una de las 15 regiones de planificación de transportes del estado. Los 66 proyectos de carreteras incluidos en la medida están trazados por ubicación en la Figura 1 y se enumeran en la Tabla 1.

La medida exige que el capital y los intereses del dinero pedido prestado se paguen sin aumentar impuestos o cobros. El estado debe reservarse el derecho de pagar los bonos TRANS antes del vencimiento programado sin multa.

Figura 1
Mapa de proyectos de construcción de carreteras incluidos en la Iniciativa 167
(Los proyectos y costos se indican en la Tabla 1; "TPR" significa Región de planificación de transportes)



Prepared by: Colorado Legislative Council
Data provided by: Colorado Department of Transportation

Tabla 1
Descripciones y costos de proyectos incluidos en la Iniciativa 167

Mapa Etiq.	CDOT Proyecto Id.	Desc. del proyecto en la medida	Nec. de financiamiento*
(a) En la Región de Planificación de Transportes del Norte del Corredor Urbano:			
1	58	(I) Reconfiguración del nodo vial US 34 / US 85, mejoras en la seguridad y capacidad del nodo vial y mejoras al corredor basado en los enlaces de planificación y ambientales de la carretera 85.	\$113,000,000
2	52	(II) I-25 norte, Carretera Estatal 7 a Carretera Estatal 14, agregar un carril en cada dirección, reconstrucción del nodo vial, reconstrucción de la línea principal, mejoras de seguridad y Seguridad Inteligente de Transportes.	\$653,000,000
Subtotal			\$766,000,000
(b) En la Región de Planificación de Transportes de Pikes Peak:			
3	116	(I) Carretera Estatal 21, Constitution a North Carefree, construcción de intersección interina de flujo continuo.	\$143,650,000
4	20	(II) US 24 Oeste, I-25 a Woodland Park, mejoras de desagüe e intersección en la US 24 desde la I-25 a Woodland Park.	\$25,000,000
5	19	(III) I-25 Sur, ensanchamiento S. Academy a Circle/Lake (I-25 EA hasta Colorado Springs), ensanchamiento de la carretera a seis carriles.	\$369,804,000
6	28	(IV) Carretera estatal 21, nodo vial de Research Parkway (fase de Carretera estatal 21 Woodmen a Carretera estatal 83 EA), construcción de nuevo nodo vial separado con pendiente en la Carretera estatal 21 y Research Parkway.	\$39,896,000
Subtotal			\$578,350,000
(c) En la Región de Planificación de Transportes del Área de Pueblo:			
7	24	(I) US 50B, ensanchar a cuatro carriles, bermas, carriles para pasar y otras mejoras de seguridad hasta la frontera con Kansas.	\$50,000,000
8	23	(II) US 50, al oeste de Pueblo, ensanchar la carretera dividida de dos carriles a tres carriles.	\$45,895,000
Subtotal			\$95,895,000
(d) En la Región de Planificación de Transportes del Sureste:			
9	25	US 287 Ruta Lamar Reliever, construcción de ruta de alivio, realineación de la US 50 al futuro nodo vial US50/US 287.	\$211,071,000
Subtotal			\$211,071,000
(e) En la Región de Planificación de Transportes del Corredor Urbano Superior (Upper Front Range):			
10	54	(I) I-76, Fort Morgan a Brush, Fase 4 de reconstrucción del camino y nodos viales entre Ft. Morgan y Brush.	\$41,200,000
11	114	(II) I-76, Fort Morgan a Brush, Fase 5 de reconstrucción del camino y nodos viales entre Ft. Morgan y Brush.	\$65,000,000
12	69	(III) Carretera estatal 52 nodo vial en Hudson, reconstrucción del nodo vial.	\$14,000,000
Subtotal			\$120,200,000

Tabla 1
Descripciones y costos de proyectos incluidos en la Iniciativa 167, cont.

Mapa	CDOT		Nec. de
Etiqu.	Proyecto	Desc. del proyecto en la medida	financiamiento*
		(f) En la Región de Planificación de Transportes del Área Metropolitana de Denver:	
13	1	(I) I-25 Sur, Monument a Castle Rock, expandir la capacidad de Monument a Castle Rock como se describe en el estudio de planificación y enlaces ambientales.	\$350,000,000
14	2	(II) I-25 Central, Santa Fe a Alameda, Mejoras Fase 2.0 de Valley Highway, completar nodo vial de Alameda incluida la reconstrucción de Lipan, reconstrucción del puente de Alameda sobre el río South Platte y finalizar la configuración de la rampa. Nota: Este proyecto ha sido financiado.	-
15	3	(III) I-25, Fase 3.0 de Valley Highway, Santa Fe a Bronco Arch, reemplazo de puentes y nodos viales además de ensanchamiento de caminos, alivio de congestión, mejoras de seguridad y movilidad.	\$57,140,000
16	14	(IV) US 85, ensanchamiento de C-470 a I-25 en Castle Rock (Louviers a Meadows), reconstrucción de calle de dos carriles a cuatro carriles con un bandejón divisorio y carriles de aceleración/deceleración además de sendero peatonal.	\$49,500,000
17	70	(V) Carretera Estatal 66 mejoras en Corredor Oeste, ensanchamiento, mejoras de seguridad y de intersección.	\$1,500,000
18	74	(VI) Carretera Estatal 119, expandir la capacidad.	\$160,000,000
19	4	(VII) I-25 Norte, US 36 a 120th, mejoras en la I-25 entre US 36 y 120th. Las mejoras potenciales incluyen carriles auxiliares, carril adicional entre la 84th Ave. y Thornton Parkway y reconstrucción del puente de 88th Ave.	\$85,285,000
20	5	(VIII) I-25 Norte, US 36 a la Carretera Estatal Highway 7, mejoras en Carril Expreso con Peaje, expandir Carriles Expresos con Peaje desde el extremo actual planeado en E-470 hasta la Carretera Estatal 7. Combinar con fondos locales para reconstruir el nodo vial I-25/Carretera estatal 7.	\$101,750,000
21	6	(IX) I-70 Oeste, carril de berma periodo punta en dirección oeste, carril de berma periodo punta en dirección este espejo desde túneles gemelos (Salida 241) a Empire Junction.	\$80,000,000
22	7	(X) I-70 Oeste, Floyd Hill, reconstruir puente en dirección oeste en Kermit's y construir tercer carril desde Floyd Hill al puente. Construcción de tercer carril a túneles gemelos, los carriles de berma de periodo punta o permanentes.	\$550,000,000
23	10	(XI) -225, I-25 a Yosemite, completar diseño de Ley Nacional de Política Ambiental, eliminar cuello de botella en Yosemite, rampas, carriles, nodos viales y reemplazo de puente en Ulster.	\$61,394,000
24	11	(XII) I-270, ensanchar desde I-76 hasta I-70, reconstrucción para mejorar la capacidad, la seguridad y la competitividad económica. Mejoras de la capacidad, reemplazo de puentes y reconstrucción de pavimento de hormigón.	\$398,774,000
25	13	(XIII) US 6, nodo vial Wadsworth, reconstruir nodo vial para mejorar la seguridad y aliviar la congestión.	\$68,151,000
26	15	(XIV) -270/US 85, nodo vial I-270 a 62nd Ave., reconstruir nodo vial en intersección I-270 en 60th Ave. para mejorar la seguridad y capacidad.	\$61,184,000
27	121	(XVI) Separación de pendiente en 104th, construcción de nodo vial separado de pendiente en 10th y 104th/US 85 y separación de pendiente del cruce de ferrocarril.	\$102,310,000

Tabla 1
Descripciones y costos de proyectos incluidos en la Iniciativa 167, cont.

Mapa	CDOT		Nec. de
Etig.	Proyecto	Desc. del proyecto en la medida	financiamiento*
Id.			
28	122	(XV) Separación de pendiente en 120th, Construcción de nodo vial separado de pendiente en 120th y US 85/separación de pendiente del cruce de ferrocarril de 120th	\$76,234,000
29	16	(XVII) US 285, Richmond Hill a Shaffer's Crossing, ensanchar calle a cuatro carriles con bandejón central y construcción de nodo vial separado de pendiente en King's Valley.	\$70,576,000
Subtotal			\$2,273,798,000
(g) En la Región de Planificación de Transportes del Corredor Urbano Central (Central Front Range):			
30	29	(I) Carretera Estatal 67, Divide a Victor, ensanchamiento de la berma y mejoras de la seguridad.	\$25,000,000
31	100	(II) Carretera Estatal 115, reemplazar y ensanchar el Puente Rock Creek.	\$15,100,000
32	99	(III) US 285, Fairplay a Richmond Hill, agregar carriles de paso y mejorar berma.	\$15,000,000
Subtotal			\$55,100,000
(h) En la Región de Planificación de Transportes Intermontaña:			
33	132	(I) I-70, condado de Garfield/mejora del nodo vial de New Castle.	\$15,072,000
34	33	(II) I-70 Oeste, G Spur Road (nodo vial de Edwards), Fase 2 del nodo vial de Edwards; mejoras en nodo vial e intersección.	\$23,000,000
35	44	(III) Carretera estatal 9, Frisco Norte, concluir corredor incluyendo ensanchamiento mínimo, mejoras en calidad del agua y desagües, y dos mejoras del nodo vial.	\$13,817,000
36	45	(IV) Carretera Estatal 13, Rifle North, mejoras de construcción.	\$60,000,000
37	35	(V) I-70 Oeste, Carriles Auxiliares del Paso Vail y Paso sobre nivel para animales salvajes, completar diseño de la Ley Nacional de Política Ambiental e ingeniería preliminar para tercer carril recomendado (ambas direcciones) a fin de aumentar la seguridad y movilidad. Instalar características permanentes de calidad del agua y ensanchar calle.	\$225,000,000
38	36	(VI) I-70 Oeste, mejoras al nodo vial de la Salida 203.	\$30,344,000
39	37	(VII) I-70 Oeste, Carril Auxiliar de Frisco a Silverthorne, mejoras y actualizaciones.	\$16,924,000
40	38	(VIII) I-70 Oeste, Nodo Vial de Silverthorne, reconstrucción del nodo vial de la Salida 205 y mejoras relacionadas para cuatro rampas.	\$24,701,000
Subtotal			\$408,858,000
(i) En la Región de Planificación de Transportes Noroeste:			
41	134	(I) US 40, Kremmling Este Y Oeste, adición en fases de bermas y carriles de paso en 14 millas.	\$21,002,000
42	46	(II) Carretera estatal 13, Rio Blanco Sur a County Line, agregar en fases bermas y carriles de paso.	\$24,680,000
43	47	(III) Carretera estatal 13, Wyoming Sur, reconstrucción de ruta de camiones y mejoras relacionadas.	\$48,304,000

Tabla 1
Descripciones y costos de proyectos incluidos en la Iniciativa 167, cont.

Mapa	CDOT		Nec. de
Etig.	Proyecto	Desc. del proyecto en la medida	financiamiento*
Id.			
44	50	(IV) Carretera estatal 139, Little Horse Sur, mejoras de seguridad incluida la reconstrucción de la superficie y la adición de 4 bermas pavimentadas de 8 pies.	\$22,789,000
45	41	(V) US 40, Fraser a Winter Park, mejoras de capacidad (ampliación a cuatro carriles).	\$13,592,000
Subtotal			\$130,367,000
(j) En la Región de Planificación de Transportes de Grand Valley:			
46	30	(I) I-70, Bucle de Negocios, ensanchamiento de I-70 B; completar reconstrucción y ensanchamiento para satisfacer normas de diseño geométrico actuales y mejorar seguridad, desagües y accesos a lo largo del corredor; agregar carriles en cada dirección para hacer una sección de tres carriles y reconstruir calles secundarias paralelas del corredor desde 5th Street hasta la Salida 26, nueva capacidad.	\$32,549,000
47	31	(II) I-70, Palisade a Debeque, reconstrucción con realineación de curvas y otras mejoras de seguridad.	\$71,014,000
48	39	(III) Mejoras de la US 6 en el Condado de Mesa, conclusión de estudios de la intersección e ingeniería preliminar para seguridad y movilidad por todo el corredor; intersección, bermas y otras mejoras de seguridad y movilidad en ubicaciones específicas a lo largo del corredor.	\$23,651,000
49	51	(IV) Carretera Estatal 340, mejoras de seguridad y capacidad incluidas las mejoras de intersecciones.	\$16,992,000
Subtotal			\$144,206,000
(k) En la Región de Planificación de Transportes Este:			
50	53	(I) I-70 este, reemplazo de pavimento de Reactividad Alkali-Sílice y mejoras relacionadas de seguridad.	\$205,000,000
51	66	(II) Mejoras de seguridad de la US 385, intersección, bermas y otras mejoras de seguridad en ubicaciones específicas.	\$40,000,000
Subtotal			\$245,000,000
(l) Región de Planificación de Transportes Suroeste:			
52	83	(I) Mejoras de movilidad de la US 160, mejoras del corredor, carriles de paso y ensanchamiento de la berma en ciertas ubicaciones.	\$36,000,000
53	81	(II) US 160 Towaoc, adición de carriles de paso y zonas de desaceleración para los vehículos.	\$11,220,000
54	138	(III) US 160 Elmore's East, conclusión de mejoras específicas.	\$34,528,000
55	84	(IV) US 160 Pagosa, reconstrucción para corregir surcamientos de las ruedas y adición de instalaciones peatonales para seguridad.	\$23,670,000
56	90	(V) US 550 Sur, Sunnyside, reconstrucción importante que exige ensanchar a cuatro carriles, incluyendo movimiento de tierras, desagües, irrigación, servicios públicos, pavimentación, puente peatonal, muro antirruído, cruces de animales.	\$32,620,000
57	91	(VI) US 550 corredor Sur, reconstrucción a cuatro carriles, incluyendo desagüe, servicios públicos, cruces de animales y mejoras de intersecciones.	\$31,992,000

Tabla 1
Descripciones y costos de proyectos incluidos en la Iniciativa 167, cont.

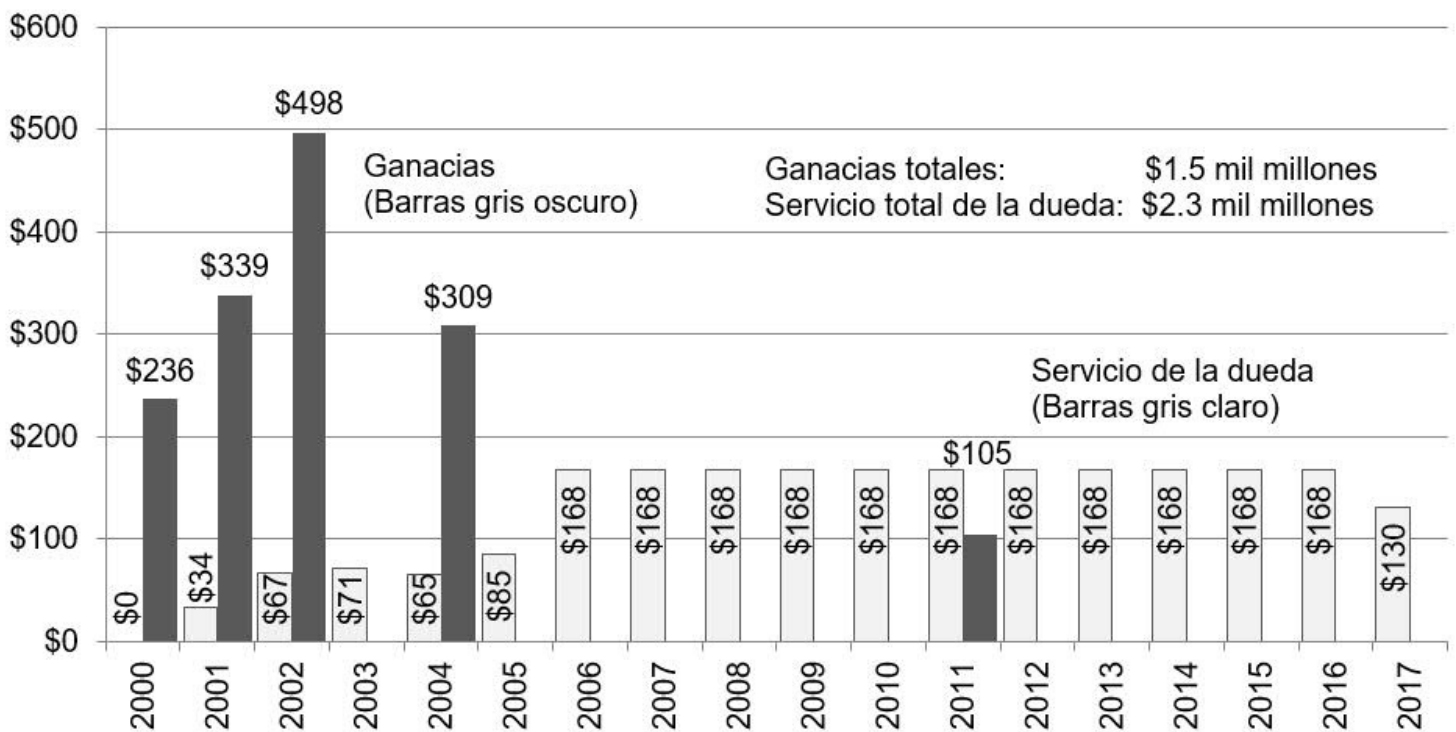
Mapa	CDOT		Nec. de
Etig.	Proyecto	Desc. del proyecto en la medida	financiamiento*
Id.			
58 (a)	92	(VII) Conexión US 550/US 160, completar la conexión de US 550 a US 160 en el nodo vial de Grandview (Fase 2).	\$99,600,000
58 (b)	92	(VIII) Conexión entre US 550/US 160, finalizar la preconstrucción, comprar las servidumbres requeridas, completar el diseño final y preparar publicidad (Fase 1).	-
Subtotal			\$269,630,000
(m) En la Región de Planificación de Transportes de San Luis Valley:			
59	158	Mejoras de seguridad y movilidad de US 50 entre Salida y Coaldale, adición de carriles de paso y zonas de desaceleración para los vehículos.	\$8,432,000
Subtotal			\$8,432,000
(n) Región de Planificación de Transportes de Gunnison Valley			
60	43	US 50 Little Blue Canyon, reconstrucción y ensanchamiento de la plantilla de calles existente para satisfacer las normas de diseño geométrico actuales y mejorar la seguridad junto a la carretera, desagües y accesos a lo largo del corredor; adición de carriles de paso y mitigación de georriesgos de corrimiento de tierra dentro de los límites del proyecto; implementación en fases.	\$29,500,000
61	137	Mejoras de seguridad de US 550, estudio especificado para evaluar mejoras de intersecciones. US 550, solo Región 3.	\$22,475,000
62	94	US 550 Uncompahgre River y Colona, adición de bermas entre Uncompahgre River y Colona (Billy Creek); construcción de cercas para venados y pasos bajo nivel para animales.	\$30,537,000
63	49	Carretera Estatal 92, mejoras de seguridad incluida la reconstrucción de superficies, adición de bermas pavimentadas de 4-8 pies por Rogers Mesa, y otras mejoras de seguridad incluyendo mejoras de accesos e intersecciones.	\$32,915,000
Subtotal			\$115,427,000
(o) En la Región de Planificación de Transportes Noroeste:			
64	123	123 I-25, Carretera estatal 10/Carretera estatal 160, reconstrucción del nodo vial en Walsenburg.	\$50,000,000
Subtotal			\$50,000,000
65	60	(p) Mejoras del Corredor de US 85, mejoras de seguridad, intersecciones y nodos viales.	\$101,840,000
Subtotal			\$101,840,000
Total global			\$5,574,174,000

* La necesidad total de financiamiento no incluye fondos compensatorios previstos, fases subsiguientes de proyectos ni ingresos de peajes.

Antecedentes

Bonos contra impuestos por recaudar para transportes. En 1999, los votantes de Colorado autorizaron al CDOT a pedir prestado hasta \$1.7 mil millones vendiendo bonos TRANS, con un costo máximo de pago de \$2.3 mil millones. El servicio de la deuda de los bonos TRANS se pagó con dinero del gobierno federal y fondos compensatorios del estado. Las ganancias de los bonos TRANS estuvieron exentas del límite de ingreso TABOR y se requería que se utilizaran para una lista de 28 proyectos priorizados en todo el estado. El uso de bonos TRANS permitió al CDOT acelerar la construcción en estos proyectos, incluido el ensanchamiento de la I-25 en Denver (T-REX). Tal como se muestra en la Figura 2, el CDOT pidió prestado un total de \$1.5 mil millones en cuotas desde el año 2000 hasta 2011, con un costo total de pago de \$2.3 mil millones. El pago final del servicio de la deuda de los bonos TRANS se efectuó en diciembre de 2016.

Figura 2
Ganancias de bonos TRANS de 1999 y servicio de la deuda
(Dólares en millones)



Fuente: Departamento de Transportes de Colorado. No ajustado según la inflación

Compromisos de financiamiento de transportes condicionales dependiendo del resultado de la Iniciativa 167. Conforme a la ley actual, se anularán dos fuentes de financiamiento de transportes si los votantes aprueban la Iniciativa 167. Se describen a continuación estas fuentes autorizadas en el Proyecto de Ley del Senado 17-267 y el Proyecto de Ley del Senado 18-001.

Certificados de participación del Proyecto de Ley del Senado 17-267. En 2017, el estado se comprometió a vender edificios estatales por un valor de \$500 millones cada año entre el AF 2018-19 y el AF 2021-22, generando un total de \$2.0 mil millones en ingresos estatales. La mayor parte de este ingreso, incluido todo ingreso generado en el AF 2019-20 hasta el AF 2021-22, está disponible para proyectos estatales de transportes. Conforme a la ley de 2017, el estado arrienda de los compradores los edificios vendidos a lo largo de 20 años y vuelve a ser dueño de los edificios al terminar dicho plazo. Los pagos totales de arrendamiento se restringen a \$150 millones anualmente.

Si se aprueba la medida, los tres años finales de ventas se anularán, reduciendo el ingreso estatal por transporte en un total de \$1.5 mil millones entre el AF 2019-20 y el AF 2021-22. No se efectuarán los pagos de arrendamiento por estos edificios, reduciendo así los gastos del estado por pagos de arrendamiento en \$112.5 millones anualmente.

Transferencias del Proyecto de Ley del Senado 18-001. En 2018, el estado autorizó transferencias de \$50 millones al año del Fondo General al Fondo de Carreteras Estatales entre el AF 2019-20 y el AF 2038-39. Estas transferencias se anularán si se aprueba la medida, reduciendo así el financiamiento para transportes en un total de \$1.0 mil millones a lo largo de 20 años y poniendo esta cantidad a disposición del Fondo General para otros usos a discreción de la Asamblea General.

Ingresos estatales

Se prevé que la medida aumente el ingreso estatal en una suma neta de \$2.0 mil millones a lo largo de varios años. En el AF 2018-19, el ingreso al Fondo de Carreteras Estatales en el CDOT aumentará en \$3.5 mil millones a consecuencia de la emisión de bonos. El ingreso para el Fondo de Carreteras Estatales se reducirá en \$500 millones en cada uno de los AF 2019-20, AF 2020-21 y AF 2021-22. Estos efectos se muestran en la Tabla 2. El ingreso por la emisión de bonos está exento de TABOR como cambio de ingreso aprobado por los votantes.

Tabla 2
Ingreso nuevo neto estatal si los votantes aprueban la Initiative 167

	AF 2018-19	AF 2019-20	AF 2020-21	AF 2021-22	Total
Bonos de la Iniciativa	\$3.5 mil millones	-	-	-	\$3.5 mil millones
SB 17-267 COPs	-	(\$500 millones)	(\$500 millones)	(\$500 millones)	(\$1.5 mil millones)
Total	\$3.5 mil millones	(\$500 millones)	(\$500 millones)	(\$500 millones)	\$2.0 mil millones

Transferencias estatales

Si se aprueba la medida, se anularán las transferencias anuales de \$50 millones desde el Fondo General al Fondo de Carreteras Estatales entre el AF 2019-20 y el AF 2038-39 como se muestra en la Tabla 3.

Tabla 3
Cambio en transferencias SB 18-001 si los votantes aprueban la Iniciativa 167

	AF 2018-19	AF 2019-20	AF 2038-39	Total de 20 años
Fondo de Carreteras Estatales	(\$50 millones)	(\$50 millones)	(\$50 millones)	(\$1.0 mil millones)
Fondo General	\$50 millones	\$50 millones	\$50 millones	\$1.0 mil millones
Total	-	-	-	-

Gastos estatales

La medida aumentará los gastos del estado entre el AF 2019-20 y el AF 2038-39 como se describe en los párrafos siguientes.

Costos de proyectos. El CDOT utilizará los bonos TRANS para financiar algunos de los proyectos identificados en la Iniciativa 167. La medida exige la emisión de bonos TRANS por una cantidad de hasta \$3.5 mil millones. Para los proyectos indicados en la medida, la necesidad de financiamiento actual del CDOT es de \$5.6 mil millones, esta cantidad está sujeta a cambios debido a la inflación, los retrasos de proyectos y la disponibilidad de los fondos compensatorios federales y locales. El CDOT y la Comisión de Transportes determinarán la selección y el orden de los proyectos.

Pagos de los bonos. El CDOT y la Asamblea General de Colorado estarán obligados a gastar ingresos futuros en pagos de capital e intereses de los bonos TRANS. Con la medida, los costos de pago totales de los bonos TRANS no pueden exceder \$5.2 mil millones y deben pagarse en 20 años. Suponiendo que el plan de pago es por el total de los \$5.2 mil millones en 20 años, el costo de pago anual promedio será de \$260 millones. Las sumas reales de pago variarán dependiendo de la cantidad real de los bonos TRANS y los términos de los bonos TRANS, incluido el momento en que se emitan los bonos TRANS y la tasa de interés. El aumento del gasto exigirá disminuir el gasto en otros programas, lo cual determinarán el CDOT y la legislatura estatal.

Pagos de arrendamiento para el Proyecto de Ley del Senado 17-267. La venta y retro-arrendamiento de \$1.5 mil millones en edificios estatales se anulará, eliminando así los pagos de arrendamiento relacionados con dichos edificios. Al eliminar los pagos de arrendamiento se reducirán los compromisos estatales en \$2.25 mil millones en un periodo de 20 años. En promedio, los pagos de arrendamiento serán del orden de los \$112.5 millones al año, aunque se prevé que este ahorro vaya subiendo en \$37.5 millones anualmente a medida que se anula la venta de cada edificio. La Tabla 4 muestra el efecto neto del pago de los bonos en la Iniciativa 167 y la eliminación de los pagos de arrendamiento.

Tabla 4
Cambio en compromisos de financiamiento estatal
si los votantes aprueban la Iniciativa 167

	AF 2019-20	AF 2020-21	AF 2021-22	AF 2038-39	Total de 20 años
Bonos de la Iniciativa 167	\$260.0 millones	\$260.0 millones	\$260.0 millones	\$260.0 millones	\$5.20 mil millones
Arrendamientos SB 17-267	-	(\$37.5 millones)	(\$75.0 millones)	(\$112.5 millones)	(\$2.25 mil millones)
Total	\$260.0 millones	\$222.5 millones	\$185.0 millones	\$147.5 millones	\$2.95 mil millones

Fecha efectiva

Si la aprueban los votantes, la Iniciativa 167 entra en efecto al proclamarla el Gobernador dentro de un plazo de 30 días de que se haya terminado el escrutinio oficial del voto. Los bonos TRANS deben emitirse antes del 1 de julio 2019.

Contactos de gobierno estatal y locales

Condados
Ingresos

Tecnología de la información
Secretario de Estado

Municipalidades
Transportes



**Personal del
Consejo
Legislativo
de Colorado**

Nota del editor: Esto es ahora Propuesta 110

Iniciativa 153

**DECLARACIÓN
DE IMPACTO**

Fecha: 20 de agosto de 2018

Analista fiscal: Larson Silbaugh (303-866-4720)

TÍTULO LCS: AUTORIZAR IMPUESTO DE VENTAS Y BONOS PARA PROYECTOS DE TRANSPORTES

Resumen del impacto fiscal	AF 2018-19	AF 2019-20
Ingresos estatales		
Ingreso total de impuesto de ventas y uso	<u>\$366.0 millones</u>	<u>\$766.7 millones</u>
Ingreso del impuesto de ventas y uso en el Fondo de Carreteras Estatales	164.7 millones	345.0 millones
Ingreso del impuesto de ventas y uso en otros fondos	201.3 millones	421.7 millones
Ganancias de bonos	hasta \$6.0 mil millones	
Gastos estatales	<u>\$65,127</u>	
Departamento de Recaudación de Impuestos	15,127	
Departamento de Transportes (Consultor de Bonos)	50,000	
Departamento de Transportes (Pago de deuda)	Ver sección Gastos estatales sección.	

Resumen de la medida

Esta medida aumenta la tasa del impuesto estatal de ventas y uso del 2.9 por ciento al 3.52 por ciento entre el 1 de enero de 2019 y el 1 de enero de 2039. Además, la medida permite al Departamento de Transportes de Colorado emitir bonos totalizando hasta \$6.0 mil millones. El costo total de pago no puede exceder \$9.4 mil millones en 20 años. El ingreso generado por el aumento del impuesto se dedica a los fines siguientes:

- 45 por ciento para pagar bonos y fondos de transportes estatales;
- 15 por ciento para transporte multimodal; y
- 40 por ciento para proyectos de transportes municipales y de condados.

El ingreso por el aumento de los impuestos y por la emisión de bonos está exento de TABOR como cambio de ingreso aprobado por los votantes. La medida también crea una comisión supervisora ciudadana que debe reportar anualmente la manera en que se han utilizado las ganancias de los bonos.

Ingresos estatales

Esta medida aumenta el ingreso estatal del impuesto de ventas y uso en \$366.0 millones en el AF 2018-19, y en \$766.7 millones en el AF 2019-20. La estimación para el AF 2018-19 representa un impacto de medio año basado en el 1 de enero de 2019, que es la fecha de efectiva del aumento del impuesto. Además, la medida autoriza al Departamento de Transportes a vender bonos, aumentando el ingreso en hasta \$6.0 mil millones a partir del AF 2018-19.

Ingreso del impuesto de ventas y uso. La medida aumenta la tasa del impuesto de ventas y uso en un porcentaje de 0.62, del 2.9 por ciento al 3.52 por ciento, a partir del 1 de enero de 2019. Basándose en el pronóstico de ingresos del Personal del Consejo Legislativo de marzo de 2018, la tasa impositiva más alta aumentará el ingreso estatal del impuesto de ventas y uso en \$366.0 millones en el AF 2018-19 y en \$766.7 millones en el AF 2019-20, continuando los aumentos hasta el AF 2038-39. La estimación para el AF 2018-19 representa un impacto de medio año.

El nuevo impuesto estatal se distribuirá como se muestra en la Tabla 1. El Fondo de Carreteras Estatales se usa para pagar la construcción y el mantenimiento de las carreteras estatales. El Fondo de Opciones de Transporte Multimodal emite subvenciones para financiar proyectos de transportes multimodales como ciclovías, senderos para caminar, transporte colectivo, y opciones de transporte para ancianos y personas discapacitadas. La medida crea el Fondo de Prioridades de Transporte Local para aumentar los ingresos destinados a proyectos de transportes en condados y municipalidades.

Tabla 1. Ingreso impositivo con la Iniciativa 153		
Fondo	AF 2018-19	AF 2019-20
Fondo de Carreteras Estatales (45%)	\$164.7 millones	\$345.0 millones
Fondo de Opciones de Transporte Multimodal (15%)	\$54.9 millones	\$115.0 millones
Fondo de Prioridades de Transporte Local (40%)	\$146.4 millones	\$306.7 millones
TOTAL	\$366.0 millones	\$766.7 millones

Ganancias de los bonos de transporte. La medida autoriza al Departamento de Transportes para vender hasta \$6,000 millones en bonos a partir del AF 2018-19. El costo total de pago no puede exceder \$9,400 millones en 20 años. La venta de bonos aumentará el ingreso para proyectos estatales de transportes y creará una obligación de pago a 20 años. La Tabla 2 muestra el aumento de ingreso de las ganancias de los bonos que ocurre en el AF 2018-19 y el AF 2019-20, sin embargo no se han determinado el momento ni la cantidad real.

Tabla 2. Ingreso de los bonos con la Iniciativa 153		
	AF 2018-19	AF 2019-20
Ganancias de los bonos - Fondo de Carreteras Estatales	Up to \$6.0 mil millones	

Gastos estatales

Esta medida aumentará los gastos en una cantidad equivalente al ingreso descrito anteriormente para proyectos de construcción y mantenimiento de proyectos de transportes, y servicio de la deuda. Los costos administrativos de implementar políticas en la medida aumentarán los gastos estatales en \$65,127 solo en el AF 2018-19. Los gastos del Departamento de Recaudación de Impuestos aumentarán en \$15,127, y los gastos del Departamento de Transportes aumentarán en \$50,000.

Departamento de Transportes. Solo en el AF 2018-19, aumentarán los gastos del Departamento de Transportes en \$50,000 por gastos de consultoría para negociar nuevos bonos de transporte autorizados por la medida. La carga de trabajo aumentará también para el departamento con el fin de dotar de personal el comité de supervisión ciudadana y asegurar que se comunique la información requerida por la medida en el sitio web del departamento. Esta carga de trabajo puede llevarse a cabo dentro de las asignaciones existentes.

Pago de los bonos. Los costos totales de pago de los bonos de transporte no pueden exceder \$9.4 mil millones, y la deuda debe saldarse dentro de un plazo de 20 años. Basándose en los costos de pago supuestos de \$9.4 mil millones en 20 años, los costos anuales promedio del servicio de la deuda serán de \$470.0 millones. En la Tabla 3 se compara el costo potencial del pago de bonos con el ingreso del impuesto de ventas y uso de la medida.

Tabla 3. Comparación del servicio de la deuda y la asignación del ingreso impositivo con la Iniciativa 153		
	AF 2018-19	AF 2019-20
Servicio de la deuda de bonos (estimado)	-	(\$470.0 millones)
Ingreso del impuesto de ventas y uso en el Fondo de Carreteras Estatales	\$164.7 millones	\$345.0 millones
Diferencia	\$164.7 millones	(\$125.0 millones)

Departamento de Recaudación de Impuestos. Solo en el AF 2018-19, los gastos del Fondo General aumentarán en \$15,127. Los gastos aumentarán en \$13,927 para programar el software de administración de impuestos del estado. Esos costos incluyen 25 horas de programación a \$250 por hora, así como costos para el personal del departamento a fin de realizar pruebas de los cambios realizados al programa. Aumentarán también los gastos en \$1,200 para cambiar un formulario de impuestos del estado.

Impacto sobre el gobierno local

La medida de la balota aumenta las distribuciones del gobierno estatal a los gobiernos locales a partir del AF 2018-19.

Ingreso del gobierno local. Los gobiernos locales recibirán desembolsos del aumento estatal del impuesto de ventas y uso. La asignación para los gobiernos locales es igual al 40 por ciento del nuevo ingreso impositivo, que es de \$146.4 millones en el AF 2018-19, y \$306.7 millones en el AF 2019-20. Los desembolsos del impuesto de ventas y uso se incrementarán a medida que vayan aumentando las ventas imponibles con el tiempo. Cada uno de los condados y las municipalidades reciben la mitad de estas cantidades. El ingreso se distribuye entre condados y municipalidades individuales conforme a la fórmula de distribución para el financiamiento de transportes.

Fondo de Opciones de Transporte Multimodal. Para recibir dinero de este fondo para proyectos multimodales, los condados y las municipalidades deben aportar el 50 por ciento en fondos compensatorios. La Comisión de Transportes tiene la autoridad de priorizar el financiamiento de proyectos de transporte multimodal pagados a través del fondo.

Gastos del gobierno local. Los gobiernos locales tendrán financiamiento adicional para proyectos de transporte. Conforme a la ley actual, los gobiernos locales deben gastar ingreso transferido del estado para transportes en construcción y mantenimiento de carreteras públicas, adquisición de servidumbres y derechos de acceso, y para la construcción y el mantenimiento de proyectos relacionados con el tránsito. La medida permite a los gobiernos locales gastar el financiamiento del nuevo impuesto de ventas para aportar financiamiento compensatorio del Fondo de Opciones de Transporte Multimodal.

Fecha efectiva

Si la aprueban los votantes, la medida entra en efecto al proclamarla el Gobernador dentro de un plazo de 30 días de que se haya terminado el escrutinio oficial del voto. Las tasas nuevas del impuesto de ventas y uso son aplicables a partir del 1 de enero de 2019.

Contactos de gobierno estatal y locales

Condados

Municipalidades

Ingresos

Transportes

**Personal del
Consejo
Legislativo
de Colorado****Iniciativa 126****DECLARACIÓN DE
IMPACTO FISCAL****Fecha:** 20 de agosto de 2018**Analista fiscal:** Clare Pramuk (303-866-2677)**TÍTULO DE LA BALOTA:** LIMITACIONES EN PRÉSTAMOS DEL DÍA DE PAGO

Resumen del impacto fiscal	AF 2018-19	AF 2019-20
Ingreso estatal Fondos de efectivo	hasta (\$85,000)	hasta (\$85,000)
Ingresos estatales Fondos de efectivo	hasta (\$85,000)	hasta (\$85,000)
Reembolsos de TABOR	hasta (\$85,000)	hasta (\$85,000)

Resumen de la medida

Conforme a la ley actual, un prestamista puede cobrar una comisión de origen, un honorario por mantenimiento mensual y aplicar una tasa de interés del 45 por ciento en un depósito diferido o préstamo del día de pago. La comisión de origen puede ser hasta del 20 por ciento de los primeros \$300 prestados, más el 7.5 por ciento de toda suma prestada sobre \$300. El honorario por mantenimiento mensual es de \$7.50 por \$100 prestados, hasta un máximo de \$30 mensuales y se cobra al final de cada mes, a partir de 30 días después de originarse el préstamo.

Esta medida limita el costo total del préstamo a una tasa porcentual máxima anual (APR) del 36 por ciento y elimina todo otro cargo de financiamiento y honorarios relacionados con depósitos diferidos o préstamos del día de pago. La tasa porcentual anual es el costo total del préstamo expresado como tasa anual e incluye el interés sobre la cantidad prestada, comisiones de origen y honorarios mensuales de mantenimiento. La medida también expande lo que constituye prácticas comerciales injustas o engañosas para los depósitos diferidos o préstamos del día de pago.

Antecedentes

Los depósitos diferidos o préstamos del día de pago son préstamos pequeños, sin garantía, que deben pagarse rápidamente. La ley de Colorado limita los préstamos del día de pago a \$500 con un plazo mínimo de pago de seis meses, sin plazo de pago máximo. En 2016, aproximadamente 207,000 personas en Colorado obtuvieron 414,284 depósitos diferidos o préstamos del día de pago a través de 180 prestamistas con licencia en el estado, lo cual representó más de \$166 millones en préstamos. El préstamo promedio del día de pago o depósito diferido fue de aproximadamente \$392 en 2016, con una tasa porcentual anual del 129 por ciento en promedio.

La Unidad Crédito Uniforme del Consumidor del Departamento de Ley concede licencias a prestamistas de depósitos diferidos y préstamos del día de pago, efectúa exámenes de

cumplimiento de sus préstamos, investiga quejas que implican a los prestamistas y establece reglas para la industria. El costo de la licencia anual es actualmente de \$500. De esta suma, el Fondo de Efectivo del Crédito Uniforme del Consumidor retiene \$400 y se transfieren \$100 al Fondo de Efectivo de Robo de Identidad y Fraude Financiero en el Departamento de Seguridad Pública.

Ingreso estatal

Si la Iniciativa 126 hace que los prestamistas de depósitos diferidos o del día de pago decidan no renovar sus licencias, habrá una reducción en los ingresos por tarifas de hasta \$85,000. El Fondo de Efectivo del Crédito Uniforme del Consumidor tendrá una reducción de ingresos de hasta \$68,000 y el Fondo de Efectivo de Robo de Identidad y Fraude Financiero tendrá una reducción de hasta \$17,000. Estas reducciones en el ingreso están sujetas a TABOR. Si la reducción de ingresos crea un déficit presupuestario para la Unidad de Crédito Uniforme del Consumidor en el Departamento de Ley, la unidad está autorizada conforme a la ley actual para aumentar las tarifas de licencias para otros prestamistas. La parte de la tarifa de licencia que corresponde al Departamento de Seguridad fue creada en estatuto y requeriría acción legislativa para recuperar la pérdida de ingresos.

Si la medida causa un aumento en el número de prestamistas que se encuentra que han cometido prácticas injustas o engañosas, el ingreso por multas que van al Fondo General puede aumentar y este ingreso está sujeto a TABOR. Dado que no hay registro de tales casos en años recientes, la nota fiscal no supone dicho aumento en el ingreso.

Gastos estatales

Si los votantes aprueban la medida, la Unidad de Crédito Uniforme del Consumidor en el Departamento de Ley actualizará sus reglas y procedimientos de examen para reflejar el nuevo límite de la tasa porcentual anual. Los recursos actuales de la unidad son suficientes para hacer estas actualizaciones así como para continuar concediendo licencias y examinando a los prestamistas de depósitos diferidos y del día de pago en el futuro. Si disminuye el número de titulares de licencias debido a la medida, se prevé que la unidad mantenga la misma carga de trabajo, pero asignará distintas prioridades a su labor de inspección entre los otros prestamistas a quienes otorgue licencia la unidad. El Departamento de Seguridad Pública puede necesitar reducir sus gastos operativos de fraude financiero para abordar la reducción de ingresos durante el proceso presupuestario anual. Si surgen casos de prácticas injustas o engañosas debido a la medida, el Departamento Judicial tendrá un aumento de la carga de trabajo. No se prevé que ningún aumento en la carga de trabajo requiera asignaciones adicionales.

Reembolsos de TABOR. Se prevé que el proyecto de ley disminuya las obligaciones del Fondo General estatal para reembolsos de TABOR hasta \$85,000 en el AF 2018-19 y el AF 2019-20. Conforme a la ley actual y el pronóstico actual de ingresos, se prevé que los reembolsos de TABOR se paguen en el año siguiente mediante reembolsos a los gobiernos locales por exenciones de impuestos a la propiedad de ancianos y veteranos de guerra discapacitados. La medida no afectará la cantidad de estos reembolsos.

Fecha efectiva

La medida entra en efecto el 1 de febrero de 2019, si la aprueban los votantes en la elección general de 2018.

Departamentos contactados

Ley

Judicial

Seguridad Pública



Personal del Consejo Legislativo de Colorado

Nota del editor: Esto es ahora Propuesta 112

Iniciativa 97

DECLARACIÓN DE IMPACTO FISCAL

Fecha: 20 de agosto de 2018

Analista fiscal: Josh Abram (303-866-3561)

TÍTULO DE LA BALOTA: AUMENTAR EL REQUISITO DE DISTANCIA PARA EL DESARROLLO DE PETRÓLEO Y GAS

Resumen del impacto fiscal	AF 2020-21	AF 2021-22
Ingreso estatal	Reducción	
Gastos estatales	Reducción	

Resumen de la medida

Si los votantes la aprueban, la Iniciativa 97 exige que el nuevo desarrollo de petróleo y gas natural que no esté en terreno federal se ubique al menos a 2,500 pies de una estructura ocupada o área vulnerable. Un estado o gobierno local puede requerir una distancia mayor de 2,500 pies. Si dos o más gobiernos locales con jurisdicciones que se solapan establecen distintos requisitos de distancias, corresponde la distancia mayor.

El desarrollo de petróleo y gas se define como la exploración, perforación, producción y procesamiento de gas e hidrocarburos líquidos. Esto incluye líneas de flujo de gas y el tratamiento de desechos asociados con el desarrollo de petróleo y gas. La producción reanudada de un pozo de petróleo o gas que había sido antes tapado o abandonado se considera como nuevo desarrollo.

Las estructuras ocupadas incluyen cualquier edificio que requiera un certificado de ocupación o que esté destinado para ocupación humana, como hogares, hospitales y escuelas. Las áreas vulnerables incluyen patios de juego, campos de deportes permanentes, anfiteatros, parques públicos, espacios públicos abiertos, fuentes de agua potable públicas y comunitarias, canales de irrigación, embalses, lagos, ríos, esteros perennes o intermitentes, y arroyos. El estado o un gobierno local pueden designar áreas vulnerables adicionales que deben tomarse en cuenta entonces para cualquier cálculo de distancias de un lugar.

Antecedentes

Requisitos de distancia para las instalaciones de petróleo y gas natural. La distancia requerida de una instalación de petróleo y gas natural y un hogar u otra estructura se conoce comúnmente como requisito de distancia. Los reglamentos actuales del estado, aprobados en 2013, prohíben establecer pozos e instalaciones de producción de petróleo y gas natural más cerca de:

- 500 pies de un hogar u otro edificio ocupado; y
- 1,000 pies de edificios de gran ocupación como escuelas, instituciones de atención médica, centros correccionales y jardines infantiles, así como vecindarios con 22 edificios por lo menos.

Actualmente, la distancia de 500 pies prohíbe el desarrollo de petróleo y gas en alrededor de 18 acres circundantes de un punto determinado, y la distancia de 1,000 prohíbe el desarrollo en unos 72 acres. Esta medida aumenta la distancia a un mínimo de 2,500 pies, o unos 450 acres circundantes.

Ingreso estatal y local proveniente de petróleo y gas natural. Las compañías que extraen recursos minerales, como petróleo y gas natural, carbón y minerales metálicos, pagan impuestos de extracción al estado. Los productores de petróleo y gas natural también pagan impuestos a la renta, impuestos de venta, impuestos de uso e impuestos locales a la propiedad.

Ingreso estatal

Se prevé que la medida disminuya el ingreso del estado en el futuro de los impuestos de extracción, pagos de regalías por el desarrollo en terrenos estatales e ingresos de arrendamiento por el desarrollo en terrenos que no son federales. Dado que la medida no afecta el desarrollo existente de petróleo y gas natural, no se pronostica un impacto inmediato en los ingresos estatales; sin embargo, dado que la medida reduce el terreno de superficie disponible para el desarrollo de nueva producción de petróleo y gas natural, disminuirá el ingreso estatal futuro proveniente de estos recursos. La medida también puede reducir los impuestos a la renta, de venta y de uso futuros para el estado en proporción a la cantidad que disminuya la producción de petróleo y gas natural.

El requisito de distancia es aplicable a la producción de petróleo y gas natural en terrenos estatales y privados, y no afecta a los pozos actuales ni a la nueva producción en terrenos federales. El impacto en la producción variará regionalmente dependiendo de la proporción del terreno en general que sea de propiedad privada, la densidad de población y la proximidad a áreas vulnerables. Dado que son inciertas las condiciones económicas y las limitaciones geográficas que afectan la producción de petróleo y gas natural, no se pueden estimar las reducciones específicas en el ingreso estatal.

Gastos estatales

El ingreso del impuesto de extracción recibido por el estado financia tanto los gastos operativos generales del gobierno estatal como programas específicos en el Departamento de Recursos Naturales, como subvenciones de proyectos de abastecimiento de agua, asistencia de energía para personas de bajos ingresos, control de especies invasivas y una variedad de otros programas. Cualquier disminución en los impuestos de extracción reducirá la cantidad de fondos disponibles para estos usos.

Impacto sobre el gobierno local

La medida reducirá las recaudaciones de impuesto a la propiedad al nivel local. En el AF 2016-17, se recaudaron \$496.6 millones localmente de los impuestos a la propiedad por el desarrollo de petróleo y gas, representando el 82.5 por ciento de todo el ingreso de impuestos. En condados con mucha densidad de población y en condados en áreas geográficamente vulnerables, se prevé que la medida reduzca el terreno de superficie disponible para exploración y desarrollo futuro de petróleo y gas, reduciendo así los impuestos a la propiedad recaudados para los gobiernos locales en dichas áreas. Se prevé que la medida disminuya la cantidad del impuesto de extracción que recauda el gobierno estatal y luego comparte con aquellos gobiernos locales que se ven afectados más directamente con el desarrollo de petróleo y gas natural. El impacto

de la medida en los ingresos y gastos locales dependerá del impacto general en el ingreso generado por los impuestos de extracción estatales y el valor tasado localmente del desarrollo de petróleo y gas natural a consecuencia de las prohibiciones futuras para el nuevo desarrollo. Por lo tanto, no puede estimarse el cambio en ingresos y gastos locales.

Fecha efectiva

La medida entra en efecto al proclamarla oficialmente el gobernador y es aplicable al desarrollo de petróleo y gas permitido en dicha fecha y en lo sucesivo.

Contactos de gobierno estatal y locales

Condados
Recursos naturales

Municipalidades
Salud pública y medio ambiente