



Legislative Council Staff

Nonpartisan Services for Colorado's Legislature

Room 029 State Capitol, Denver, CO 80203-1784

Phone: (303) 866-3521 • Fax: (303) 866-3855

lcs.ga@state.co.us • leg.colorado.gov/lcs

September 2022

Fiscal Impact Statements for Statewide Ballot Measures

Declaraciones de impacto fiscal para las medidas electorales estatales

This document includes fiscal impact statements in English and Spanish for the 2022 statewide ballot measures. *Este documento incluye declaraciones de impacto fiscal en inglés y español para las medidas electorales estatales de 2022.*

Measure <i>Medida</i>	Short Title <i>Título corto</i>
Amendment D <i>Enmienda D</i>	New 23rd Judicial District Judges <i>Nuevos jueces del 23er Distrito Judicial</i>
Amendment E <i>Enmienda E</i>	Extend Homestead Exemption to Gold Star Spouses <i>Extender la exención de viviendas a cónyuges Gold Star</i>
Amendment F <i>Enmienda F</i>	Changes to Charitable Gaming Operations <i>Cambios a las operaciones de juegos de azar con fines caritativos</i>
Proposition FF <i>Propuesta FF</i>	Healthy School Meals for All <i>Comidas escolares saludables para todos</i>
Proposition GG <i>Propuesta GG</i>	Add Tax Information Table to Petitions and Ballots <i>Agregar una tabla informativa de impuestos a las peticiones y boletas</i>
Proposition 121 <i>Propuesta 121</i>	State Income Tax Rate Reduction <i>Reducción de la tasa del impuesto estatal sobre la renta</i>
Proposition 122 <i>Propuesta 122</i>	Access to Natural Psychedelic Substances <i>Acceso a sustancias psicodélicas naturales</i>
Proposition 123 <i>Propuesta 123</i>	Dedicate Revenue for Affordable Housing Programs <i>Dedicar recaudaciones a programas de vivienda asequible</i>
Proposition 124 <i>Propuesta 124</i>	Increase Allowable Liquor Store Locations <i>Aumentar ubicaciones permisibles de botillerías</i>
Proposition 125 <i>Propuesta 125</i>	Allow Grocery and Convenience Stores to Sell Wine <i>Permitir que los supermercados y tiendas de conveniencia vendan vino</i>
Proposition 126 <i>Propuesta 126</i>	Third-Party Delivery of Alcohol Beverages <i>Entrega independiente de bebidas alcohólicas</i>



Legislative Council Staff
Nonpartisan Services for Colorado's Legislature

Amendment D

Fiscal Impact Statement

Date: September 7, 2022

Fiscal Analyst: Will Clark (303-866-4720)

LCS TITLE: NEW 23rd JUDICIAL DISTRICT JUDGES

Summary of Measure

Colorado's 23rd Judicial District was created by House Bill 20-1026, which moves Douglas, Elbert and Lincoln counties from the 18th Judicial District to the newly created 23rd Judicial District on January 7, 2025.

The measure amends the state constitution to require the Governor to reassign seven judges from the 18th Judicial District to the newly formed 23rd Judicial District. Designated judges must establish residence in the new district by January 7, 2025.

Background

Colorado has 22 judicial districts and has not created a new district since 1964. The General Assembly establishes the number of judges in each district. The current 18th Judicial District includes Arapahoe, Douglas, Elbert, and Lincoln Counties and is assigned 24 judges.

State Expenditures

The measure will increase workload to the Governor's Office of Boards and Commissions to make the required judicial designations. In addition, by resolving the constitutionality of seating judges in the new 23rd Judicial District in advance, the state may avoid potential costs of litigation to determine how the judges should be assigned.

Effective Date

If approved by voters at the 2022 general election, this measure takes effect upon proclamation of the Governor, no later than 30 days after the official canvass of the vote is completed.

State and Local Government Contacts

Corrections
Governor
Judicial
Secretary of State

Counties
Human Services
Personnel

District Attorneys
Information Technology
Revenue

Revisions from Previous Analyses

The final fiscal note, dated June 22, 2022, did not indicate potential cost avoidance. This update clarifies that the state may avoid potential costs from litigation by resolving constitutional issues surrounding judicial designations.



Legislative Council Staff
Nonpartisan Services for Colorado's Legislature

Amendment E

Fiscal Impact Statement

Date: September 7, 2022

Fiscal Analyst: Elizabeth Ramey (303-866-3522)

LCS TITLE: EXTEND HOMESTEAD EXEMPTION TO GOLD STAR SPOUSES

Fiscal Impact Summary		FY 2022-23	FY 2023-24
Revenue		-	-
Expenditures	General Fund	\$48,276	\$359,371

Summary of Measure

Beginning in the 2023 property tax year, Amendment E expands eligibility for the existing homestead property tax exemption. The exemption is currently available to qualifying seniors or veterans with a disability. Amendment E expands eligibility to homeowners who are surviving spouses of:

- a United States Armed Forces service member who died in the line of duty, or
- a veteran whose death resulted from a service-related injury or disease.

Background

Exemption eligibility. A senior homeowner is eligible to claim the senior homestead exemption if the homeowner:

- is 65 years old as of January 1 of the tax year; and
- has occupied the home as his or her primary residence for at least ten years.

A veteran with a disability is eligible to claim the veterans with a disability homestead exemption if he or she is rated 100 percent permanently disabled by the U.S. Department of Veterans Affairs, and owned and occupied the property as their primary residence on January 1st of the year in which they apply for the exemption.

Surviving spouses who live in a home for which a deceased senior had claimed or could have claimed a homestead exemption, or for which a veteran with a disability had claimed a homestead exemption, can also claim the exemption.

Amendment E

Exemption administration. The homestead exemption in the state constitution exempts 50 percent of the first \$200,000 of residential property owned by a qualifying senior or veteran with a service-connected disability from property taxes. For example, a \$150,000 residence is taxed as if it was worth \$75,000, and a \$500,000 residence is taxed as if it was worth \$400,000. A qualifying veteran who is also eligible for the homestead exemption as a senior cannot claim both exemptions.

The Department of Military and Veterans Affairs (DMVA) reviews each application for the exemption for veterans with a disability and forwards completed applications to county assessors who apply the property tax exemption to individual properties.

Local government reimbursements. The state is required to reimburse local governments for the revenue reduction attributable to homestead property tax exemptions. These reimbursements are made as expenditures from the state General Fund, unless the state's TABOR surplus is sufficient to meet this obligation.

TABOR refund mechanisms. The homestead exemption is the first of three TABOR refund mechanisms under current law. A TABOR surplus collected in one fiscal year is set aside to issue refunds via these reimbursements in the following fiscal year.

State Expenditures

Amendment E increases expenditures in years when the state does not incur a TABOR surplus or when the surplus is not sufficient to fully fund reimbursements to local governments for the expanded property tax exemptions under this amendment. Amendment E will increase state expenditures by \$48,276 in FY 2022-23 for DMVA staff to process additional exemption applications and \$359,371 in FY 2023-24 for application processing and to reimburse local governments for property tax revenue reductions. Workload increases are also incurred in the Department of Local Affairs. These impacts are described below.

Local government reimbursements. General Fund expenditures will increase by about \$288,000 per year starting in FY 2023-24 to reimburse local governments for reduced property tax revenue under the expanded exemption. This estimate is based on data from the U.S. Department of Defense Office of the Actuary, the U.S. Census Bureau, and the June 2022 Legislative Council Staff homestead exemption forecast. For FY 2023-24, it is estimated that approximately 490 surviving spouses who are not otherwise able to claim the homestead exemption will claim the exemption under Amendment E. It is assumed that the average exemption will be \$583, similar to the veterans with a disability property tax exemption.

Department of Military and Veterans Affairs. Workload and expenditures in the Department of Military and Veterans Affairs (DMVA) to process the increased number of applications for the exemption, coordinate website updates, and respond to inquiries from taxpayers will increase by \$48,276 in FY 2022-23 and \$71,806 in FY 2023-24.

Amendment E

Table 2
DMVA Expenditures Under Amendment E

	FY 2022-23	FY 2023-24
Department of Military and Veterans Affairs		
Personal Services	\$32,353	\$55,463
Operating Expenses	\$810	\$1,350
Capital Outlay Costs	\$6,200	-
Employee Insurance/Retirement Payments	\$8,913	\$14,993
Total Cost	\$48,276	\$71,806
Total FTE	0.6 FTE	1.0 FTE

Department of Local Affairs. Workload in the Division of Property Taxation will increase to update procedures, conduct training, and respond to inquiries from taxpayers. The workload increase is minimal and can be accomplished within existing appropriations.

TABOR refund. While Amendment E does not affect the total TABOR refund required in FY 2023-24, it will increase the portion of the TABOR refund that will be paid using the homestead exemption mechanism, which is the first of three mechanisms used under current law to issue refunds. Based on the size of the projected TABOR refund in FY 2023-24, this will in turn decrease the amount required to be refunded by the six-tier sales tax refund mechanism, which is the third means of refunding money to taxpayers after the homestead exemption and the temporary income tax rate reduction. A forecast of TABOR revenue is not available beyond FY 2023-24.

Local Government

Amendment E has offsetting impacts on local government revenue that will not change net revenue to any jurisdiction. It decreases property tax revenue with offsetting increased state reimbursements to local governments by \$288,000. Amendment E may affect local government TABOR refunds if local voters have exempted one of, but not both of, property tax revenue and revenue received from the state government.

Effective Date

If approved by voters at the 2022 general election, this measure takes effect upon proclamation of the Governor, no later than 30 days after the official canvass of the vote is completed.

State and Local Government Contacts

Information Technology
Property Tax Division – Local Affairs

Military Affairs
Treasury

Personnel

Revisions from Previous Analyses

The analysis has been updated from the March 4, 2022, fiscal note for House Concurrent Resolution 22-1003, which referred Amendment E to voters, to reflect information and assumptions based on the June 2022 Legislative Council Staff Economic and Revenue Forecast and newly available data on the affected populations.



Legislative Council Staff
Nonpartisan Services for Colorado's Legislature

Amendment F

Fiscal Impact Statement

Date: September 7, 2022

Fiscal Analyst: Annie Scott (303-866-5851)

LCS TITLE: CHANGES TO CHARITABLE GAMING OPERATIONS

Fiscal Impact Summary		FY 2022-23	FY 2023-24
Revenue	Cash Fund	\$18,800	\$22,200
Expenditures	Cash Fund	\$293,995	\$420,109

Summary of Measure

The Colorado Constitution requires that a charitable organization be in existence in Colorado for five or more years immediately preceding its application for a bingo-raffle license, and prohibits a member of the charitable organization from receiving compensation for managing or operating charitable games.

Amendment F reduces the number of years that a charitable organization must be in existence before applying for a bingo-raffle license from five to three and, beginning January 1, 2025, allows the General Assembly to change this requirement. The measure also permits a member of the organization managing or operating charitable games to receive compensation up to the minimum wage, through June 30, 2024. Beginning July 1, 2024, these wage restrictions are removed.

In addition, the measure specifies that the Secretary of State's Office is not required or authorized to review claims concerning employee compensation resulting from implementation.

State Revenue

The measure increases licensing revenue to the Department of State Cash Fund by an estimated \$18,800 in FY 2022-23, and \$22,200 in FY 2023-24. This revenue, shown in Table 1, is from license and renewal fees, based on the growth in the number of licensees as described in the State Expenditures section below, and is subject to TABOR.

Table 1
Fee Impact on Bingo-Raffle Licenses

	Type of Fee	Current Fee	Additional Licensees	Total Fee Impact
FY 2022-23	Bingo-Raffle License	\$100	188	\$18,800
FY 2023-24	Bingo-Raffle License	\$100	222	\$22,200

In addition, the Department of State collects quarterly fees from licensees. The fee is structured on a sliding scale, progressively increasing or decreasing in relation to licensee revenue. To the extent that the measure leads to a change in current licensee revenue or generates revenue for new licensees, the Department of State may see a corresponding change in total quarterly fees collected.

State Expenditures

The measure increases state expenditures in the Department of State by \$293,995 in FY 2022-23, and by \$420,109 in FY 2023-24, paid from the Department of State Cash Fund. The fiscal note assumes that the number of bingo-raffle licensees will increase by 18 percent annually from the current baseline amount of 1,046 licensees, resulting in 188 new applicants in FY 2022-23, and 222 new applicants in FY 2023-24. Expenditures are shown in Table 2 and detailed below.

Table 2
Expenditures Under Amendment F

	FY 2022-23	FY 2023-24
Department of State		
Personal Services	\$172,737	\$326,082
Operating Expenses	\$4,320	\$7,695
Capital Outlay Costs	\$31,000	-
Computer Programming	\$38,400	-
Employee Insurance / Retirement Payments	\$47,538	\$86,332
Total Cost	\$293,995	\$420,109
Total FTE	3.2 FTE	5.7 FTE

Personal services. In FY 2022-23, based on a half-year impact, 3.2 FTE is required to conduct rulemaking, update forms and program materials, process additional license applications and game manager oaths, investigate complaints, and conduct inspections. Beginning in FY 2023-24, 5.7 FTE will be required on an ongoing basis to handle the assumed increase in license applications and associated workload.

Computer programming. In FY 2022-23 only, the Information Technology Division is required to make modifications to the bingo-raffle computer system, requiring an estimated 320 hours of work.

Employee insurance and retirement payments. Employee insurance costs and supplemental employee retirement payments associated with this measure are estimated to be \$47,538 in FY 2022-23 and \$86,332 in FY 2023-24.

Amendment F

TABOR refunds. The bill is expected to increase the amount of state revenue required to be refunded to taxpayers by the amounts shown in the State Revenue section above. This estimate assumes the March 2022 LCS revenue forecast. A forecast of state revenue subject to TABOR is not available beyond FY 2023-24. Because TABOR refunds are paid from the General Fund, increased cash fund revenue will reduce the amount of General Fund available to spend or save.

Effective Date

If approved by voters at the 2022 general election, this measure takes effect upon proclamation of the Governor, no later than 30 days after the official canvass of the vote is completed.

State and Local Government Contacts

Information Technology

Revenue

Secretary of State



Legislative Council Staff
Nonpartisan Services for Colorado's Legislature

Proposition FF

Fiscal Impact Statement

Date: September 7, 2022

Fiscal Analyst: Anna Gerstle (303-866-4375)

LCS TITLE: HEALTHY SCHOOL MEALS FOR ALL

Fiscal Impact Summary		FY 2022-23	FY 2023-24	FY 2024-25
Revenue	General Fund	\$46.7 million	\$93.3 million	\$96.6 million
	State Education Fund	\$3.7 million	\$7.5 million	\$7.6 million
Total Revenue		\$50.4 million	\$100.7 million	\$104.2 million
Expenditures	General Fund	\$212,289	up to \$115.5 million	\$71.5 - \$101.5 million
	Total Expenditures	\$212,289	up to \$115.5 million	\$71.5 - \$101.5 million

Summary of Measure

Conditional upon voter approval at the November 2022 election, the measure creates the Healthy School Meals for All Program, establishes a funding mechanism for the program, and requires the state to participate in the federal demonstration program for Medicaid direct certification.

Federal Medicaid direct certification demonstration program. The measure requires that the Colorado Department of Education (CDE) apply to participate in the federal demonstration project for direct certification for children receiving Medicaid benefits. If selected, CDE must enter into an agreement with the Colorado Department of Health Care and Financing (HCPF) to directly certify students enrolled in Medicaid as eligible for free and reduced price meals without further application.

Healthy School Meals for All Program. The measure creates the Healthy School Meals for All Program in CDE to provide reimbursement to participating school food authorities (SFAs) for offering meals without charge to all students, beginning in FY 2023-24. The reimbursement amount is based on the federal free meal reimbursement rate for each meal served, minus the amount an SFA receives from the federal school breakfast and lunch programs, and current state reimbursement programs.

Conditional upon the state's participation in the federal demonstration project, the program also includes three other components for participating SFAs.

- Local food purchasing grant program.* Participating SFAs that establish a parent and student school food advisory committee may receive a grant to purchase Colorado grown, raised, or processed products. CDE must distribute to each participating SFAs a grant of \$5,000, or \$0.25 for each lunch provided in the prior school year, whichever is greater. No more than 25 percent of the grant may be used to purchase value-added processed products, up to 10 percent may be used to cover costs, and up to 12 percent may be used to support the school advisory committee.

Proposition FF

- *Employee wages or stipends.* Participating SFAs may receive the greater of \$3,000 or \$0.12 per school lunch, to be used to increase wages or provide stipends for employees who prepare and serve school meals.
- *Technical assistance and education grant program.* CDE must issue a grant to a statewide nonprofit to assist with the promotion of Colorado products to participating SFAs and to assist them with preparing meals using basic ingredients with minimal reliance on processed products. Grants may be used for training, technical assistance, physical infrastructure for SFAs, grower's associations, and other organizations that aggregate products for producers, as well as for education, outreach, and promotion for schools and growers to engage with school communities.

Community eligibility provision. In order to participate in the program, SFAs must maximize federal reimbursement by participating in the community eligibility provision (CEP), if eligible. If the US Department of Agriculture creates the option for the community eligibility provision to be implemented statewide, CDE must work with SDAs and state and local agencies to participate

Reporting. Beginning December 1, 2024, CDE must submit an annual report on the program to the General Assembly. CDE must contract with an independent auditor to conduct a biennial financial and performance audit of the program, and make the audit easily accessible on the website.

Funding. Beginning in FY 2023-24, the General Assembly must appropriate the amount necessary for the program, including at least \$5.0 million for the technical assistance grant program. The appropriation must include an amount of General Fund at least equal to the revenue generated from the add-back (discussed below), but no more than the amount required to fund the direct and indirect costs of implementing the program. CDE may not expend more than 1.5 percent of the amount appropriated for administrative costs.

Add-back to Colorado taxable income. Beginning for tax year 2023, the measure requires taxpayers with adjusted gross incomes of \$300,000 or more to add back a portion of their federal itemized or standard deductions when calculating their Colorado taxable income. Taxpayers filing singly are required to add back itemized or standard deductions that exceed \$12,000 in total, and taxpayers filing jointly are required to add back itemized or standard deductions that exceed \$16,000 in total.

This provision does not apply in a future year if the Healthy School Meals for All program is repealed. The measure specifies that this section constitutes a voter-approved revenue change if approved by voters at the November, 2022 election.

Background

School food authority. SFAs are designated organizations that implement school food programs. An SFA may be a school district, charter school, or an organization representing a group of charter schools. There are currently 183 SFAs in Colorado.

Proposition FF

Meal reimbursement. For most federal programs, SFAs are reimbursed for each meal they provide. CDE receives annual funding from the U.S. Department of Agriculture, and reimburses claims made by SFAs. Reimbursement amounts are based on three income classifications. The free rate is the highest reimbursement amount, followed by reduced-price, and paid reimbursement rates. The state also provides reimbursement to SFAs for meals, including covering the difference between reduced-price and free meals.

Community eligibility provision. CEP is a federal program that provides additional reimbursement to eligible high poverty schools. To be eligible, an SFA must have an identified student percentage of 40 percent or greater. An identified student percentage includes students directly certified as eligible for free lunch due to participation in public benefit programs (SNAP, TANF, Food Distribution Program on Indian Reservation) or categorical eligibility (foster, homeless, migrant, runaway or head start).

A multiplier is applied to the identified student percentage to calculate federal reimbursements. For example, an SFA with 62.5 percent identified students will receive reimbursement at the free meal rate for 100 percent of meals served. For a district with 40 percent identified students, 64 percent of meals will be reimbursed at the rate for free meals and 36 percent will be reimbursed at the paid meal rate.

Assumptions

Timing. This fiscal note assumes that Colorado will be accepted for participation into the federal demonstration project for direct certification of children receiving Medicaid benefits. The first year in which Medicaid students would be directly certified for CEP eligibility is FY 2024-25. The fiscal note assumes that meal reimbursements will begin in FY 2023-24, as specified in the measure, and the local food purchasing and technical assistance programs, and the employee wage and stipend program will begin in FY 2024-25.

Federal demonstration project costs. The provision requiring that the state participate in the federal demonstration project is also included in House Bill 22-1202. That bill has been passed by the General Assembly and signed into law by the Governor. As a result, the costs of applying for the project are funded through that bill, and thus, are not included in this analysis.

Statewide CEP. The measure requires that the state participate in a statewide CEP option, if available. This option is not currently available, and this analysis makes all estimates assuming that CEP will not be available.

State Revenue

Conditional upon voter approval, the measure is expected to increase state revenue by \$50.4 million in FY 2022-23 (a half-year impact), \$100.7 million in FY 2023-24, \$104.2 million in FY 2024-25, and by increasing amounts in subsequent years. This revenue, from increased income tax collections, is primarily to the state General Fund, with a portion deposited to the State Education Fund, as described below.

Proposition FF

Add-back to Colorado taxable income. The measure increases income tax revenue by requiring certain taxpayers to add back a certain amount of federal deductions to their Colorado taxable income. Increased tax revenue to the General Fund under the measure is estimated at by \$50.4 million in FY 2022-23 (a half-year impact), \$100.7 million in FY 2023-24, \$104.2 million in FY 2024-25, and by increasing amounts in subsequent years. In tax year 2023, the measure is expected to increase Colorado taxable income by approximately \$2.2 billion. The Colorado state income tax rate of 4.55 percent is applied to this increase in taxable income to arrive at a total tax increase of \$100.7 million. Of the increased tax revenue, the amount available in the General Fund is projected to be \$46.7 million in FY 2022-23, \$93.3 million in FY 2023-24, and \$96.6 million in FY 2024-25. Estimates account for the existing limits on deductions, which apply to taxpayers with income above \$400,000.

Revenue to State Education Fund. Under current law, one third of one percent of taxable income, as adjusted by state law, is deposited to the State Education Fund. Because this measure increases taxable income, the measure also increases the amount of income tax revenue deposited in the State Education Fund by an estimated \$3.7 million in FY 2022-23, by \$7.5 million in FY 2023-24, by \$7.6 million in FY 2024-25 and by increasing amounts in subsequent years.

State Expenditures

Conditional upon voter approval, the measure increases state expenditures by \$212,289 in FY 2022-23, \$115.5 million in FY 2023-24, and between \$71.5 million and \$101.5 million in FY 2024-25 from the General Fund. Costs are in CDE and the Department of Revenue. Expenditures are shown in Table 2 and detailed below.

Table 2
Expenditures Under Proposition FF

Cost Components	FY 2022-23	FY 2023-24	FY 2024-25
Department of Education			
Personal Services	\$88,214	\$246,053	\$328,525
Operating Expenses	\$1,755	\$4,185	\$5,805
Capital Outlay Costs	\$18,600	-	-
Legal Services	\$14,786	\$14,786	-
Information Technology Costs	\$70,000	-	-
Meal Reimbursements	-	up to \$115,000,000	\$48.5 - \$78.5 million
Local Food Purchasing Grant	-	-	\$9,494,109
Local Food Technical Assist. Grant	-	-	\$5,000,000
Employee Wage Distributions	-	-	\$7,644,126
Program Audit	-	\$17,850	\$400,000
Employee Insurance & Retirement	\$18,935	\$53,133	\$71,551
FTE – Personal Services	1.1 FTE	3.1 FTE	4.2 FTE
FTE – Legal Services	0.1 FTE	0.1 FTE	0.0 FTE
CDE Subtotal	\$212,289	up to \$115,336,007	\$71.4 - \$101.4 million

Proposition FF

Table 2
Expenditures Under Proposition FF (Cont.)

Cost Components	FY 2022-23	FY 2023-24	FY 2024-25
Department of Revenue			
Personal Services	-	\$109,673	\$69,729
Operating Expenses	-	\$3,240	\$1,890
Capital Outlay Costs	-	\$12,400	-
GenTax Costs	-	\$39,213	-
Document Management	-	\$664	-
Research & Analysis	-	\$12,800	\$6,400
Employee Insurance & Retirement	-	\$31,865	\$20,273
FTE – Personal Services	-	2.2 FTE	1.4 FTE
DOR Subtotal	\$0	\$209,855	\$98,292
Total	\$212,289	up to \$115,545,862	\$71.5 - \$101.5 million
Total FTE	1.2 FTE	5.4 FTE	5.6 FTE

Department of Education. CDE will require additional staff in the Office of School Nutrition to implement the measure. In FY 2022-23, 1.1 FTE are required to begin program development and implementing changes to existing systems; this staffing amount assumes a January, 2023 start date. In FY 2023-24, 3.1 FTE are required to develop program rules and processes for the wage and grant programs, provide outreach and training to SFAs on data collection and submission, and begin additional reimbursements. Beginning in FY 2024-25, 4.2 FTE will be required to provide evaluation and monitoring for expanded CEP participation, oversee the grant and wage programs, handle additional claims and reimbursement, and conduct reporting. Staff are prorated in their first year for the General Fund paydate shift.

- **Legal services.** In FY 2022-23 and FY 2023-24, CDE will require 150 hours of legal services to support rulemaking by the State Board of Education. Legal services are provided by the Department of Law at a standard rate of \$98.57.
- **Information technology.** The department's school nutrition technology system will need to be modified to allow for new functionality and streamlined district data submission, estimated at \$70,000 based on prior vendor costs. These are one-time costs in FY 2022-23 only.
- **Meal reimbursements.** Beginning in FY 2023-24, the department will reimburse districts for meals based on the federal free reimbursement rate for each meal served, minus the amount an SFA receives from the federal and state meal reimbursement programs. In FY 2023-24, meal reimbursements are estimated at up to \$115.0 million, depending on actual federal reimbursement rates.

Proposition FF

Meal reimbursements are estimated at between \$48.5 million and \$78.5 million in FY 2024-25, based on projected meal counts and possible program participation rates. This cost is less than estimated for FY 2023-24 because the direct certification of children in Medicaid will begin in FY 2024-25, increasing federal reimbursement and reducing the state share of providing school meals.

Because direct certification won't begin until FY 2024-25 and the most recent data available predates the COVID-19 pandemic, there is elevated uncertainty about the actual costs for meal reimbursements. The high end of the range, \$78.5 million, represents a conservative estimate for participation in CEP based on participation rates of other state that have participated in the federal demonstration project. Additional participation will increase federal reimbursement and lower the state's cost. As such, the low end of the range, \$48.5 million, represents an increase in identified student percentage based on pre-pandemic Medicaid data.

Should participation be lower than expected, costs could be as high as \$92.0 million in FY 2024-25. Should participation be higher than expected, costs could be as low as \$35.4 million.

- **Local food purchasing grant.** Beginning in FY 2024-25, the department will award grants to participating SFAs of \$5,000, or \$0.25 for each lunch provided in the prior school year, whichever is greater. The estimated cost is up to \$9.5 million, based on projected lunch counts and an assumed 60 percent program participation rate. To the extent fewer districts elect to receive a grant for this purpose, costs will be lower than anticipated.
- **Local food technical assistance grant.** The measure specifies that \$5.0 million must be appropriated for this program.
- **Employee wage distributions.** All participating SFAs may receive the greater of \$3,000, or \$0.12 per school lunch for school meal employee wages. This estimated cost is up to \$7.6 million in FY 2024-25.
- **Program audit.** The measure requires that CDE complete a performance and financial audit of the program. An RFP will be issued in FY 2023-24 at a standard cost of \$17,850, and the contracted audit is estimated to cost \$400,000 in FY 2024-25.

Department of Revenue. To implement the tax changes in the measure, the Department of Revenue requires 2.2 FTE in FY 2023-24 and 1.4 FTE in FY 2024-25. Costs also include GenTax changes, document management, and data reporting costs.

Employee insurance and retirement payments. Pursuant to a Joint Budget Committee policy, certain costs associated with this measure are addressed through the annual budget process and centrally appropriated in the Long Bill or supplemental appropriations bills. These costs, which include employee insurance and supplemental employee retirement payments, are shown in Table 2.

School District

Revenue. Participating districts will receive the federal free meals reimbursement rate for all meals served, funding for employee wages, and local food purchasing grants, as discussed in the State Expenditures Section. The amount each district receives will depend on the number of meals served, and whether the funding is state or federal reimbursement will depend on the district's identified student percentage, and whether the district is eligible to participate in the CEP once the state participates in the federal Medicaid direct certification demonstration project.

Workload. Districts that participate in CEP once the state participates in the federal Medicaid direct certification demonstration project will have their workload modified to submit the required data to CDE, while no longer collecting free and reduced price forms for all students. Districts will also see workload associated with grant programs and data submission related to the employee wage program. Workload changes will vary by school district.

Effective Date

If approved by voters at the 2022 general election, this measure takes effect upon proclamation of the Governor, no later than 30 days after the official canvass of the vote is completed.

State and Local Government Contacts

Education	Health Care Policy and Financing	Human Services
Law	Revenue	School Districts

Revisions from Previous Analysis

This analysis has been updated from the final fiscal note published for House Bill 22-1414 to make technical adjustments regarding how revenue is deposited into the State Education Fund and the total amount of revenue received in the first full fiscal year.



Legislative Council Staff
Nonpartisan Services for Colorado's Legislature

Proposition GG

Fiscal Impact Statement

Date: September 7, 2022

Fiscal Analyst: Josh Abram (303-866-3561)

LCS TITLE: ADD TAX INFORMATION TABLE TO PETITIONS AND BALLOTS

Fiscal Impact Summary		FY 2022-23	FY 2023-24
Revenue		-	-
Expenditures	Cash Funds	-	\$39,360

Summary of Measure

Under current law, Legislative Council Staff (LCS) prepares a fiscal summary for all citizen-initiated measures when the initiative is heard by the Title Board. The measure requires that the fiscal summary include a tax information table for any citizen-initiated measure that either increases or decreases the individual income tax rate. The tax information table must include eight specified income categories, the current average income tax owed in each category, the average income tax paid in each category if the measure passes, and the difference between average tax owed before and after the rate change. The table must appear in the printed title set by the Title Board and used by proponents for collecting signatures. If a measure qualifies for the ballot, the tax table must appear on the printed ballot mailed to voters at an election.

State Expenditures

The measure increases costs in the Secretary of State's (SOS) Office by \$39,360 in FY 2023-24 only, and increases workload for LCS, the Department of Revenue (DOR), and the agencies represented on the Title Board. These impacts are described in more detail below.

Information technology updates (SOS). The measure increases costs in the SOS Office to modify an election management application in SCORE, the online statewide voter registration database. Specifically, SCORE must be modified to accommodate the table of tax information into the ballot and title layout application. This work is estimated to cost \$39,360 in FY 2023-24, paid from the Department of State Cash Fund.

Preparation of tax tables (LCS and DOR). The measure increases workload for LCS to prepare the table of tax information for fiscal summaries for initiative heard by the Title Board. Workload will also increase for the Department of Revenue to provide tax and income data to LCS. This workload does not require additional appropriations.

Proposition GG

Title Board. The measure may also increase workload for Title Board to incorporate additional language into ballot titles. The additional language and requirements for ballot titles may also drive additional challenges to ballot titles, which would increase the number of rehearings held. It is assumed that agencies represented on the Title Board (Secretary of State's Office, Department of Law, and Office of Legislative Legal Services) and that provide staff support to the Title Board (SOS Office) can accomplish this work within existing resources.

Local Government

The measure increases costs for county clerks to include a tax information table on the printed ballot for citizen-initiated measure to increase or decrease state income tax rates. The format and size of a tax table likely increases the length of ballots, and therefore the printing and mailing cost for counties to provide ballots to voters. According to data from the County Clerks Association, each additional page of a printed ballot costs approximately \$0.33 per voter. Based on 3,764,230 active voters as of March 2022, costs for printing and mailing increase by \$1.24 million for each additional page added to the ballot at a statewide election.

Effective Date

If approved by voters at the 2022 general election, this measure takes effect upon proclamation of the Governor, no later than 30 days after the official canvass of the vote is completed.

State and Local Government Contacts

County Clerks

Legislative Department

Secretary of State



Legislative Council Staff
Nonpartisan Services for Colorado's Legislature

Proposition 121

Fiscal Impact Statement

Date: September 7, 2022

Fiscal Analyst: Jeff Stupak (303-866-5834)

LCS TITLE: STATE INCOME TAX RATE REDUCTION

Fiscal Impact Summary		FY 2022-23	FY 2023-24
Revenue	General Fund	(\$637.5 million)	(\$412.6 million)
Expenditures	General Fund	\$10,797	-
TABOR Refund	General Fund	(\$637.5 million)	(\$412.6 million)

Summary of Measure

The measure reduces the state income tax rate from 4.55 percent to 4.40 percent beginning in tax year 2022. This rate applies to the Colorado taxable income of individuals and corporations.

State Revenue

The measure decreases state General Fund revenue by an estimated \$637.5 million in FY 2022-23 and by \$412.6 million for FY 2023-24, with ongoing decreases in later years. The estimate for FY 2022-23 represents a full-year impact for tax year 2022 and a half-year impact for tax year 2023, because the measure takes effect after completion of FY 2021-22. Estimates reflect the June 2022 Legislative Council Staff forecast. The measure decreases income tax revenue, which is subject to TABOR.

State Expenditures

The measure requires state expenditures for administration. In years in which there is a TABOR surplus, the measure affects the state obligation for TABOR refunds. In years when there is not a TABOR surplus, the measure reduces revenue available for state spending from the General Fund.

Administration. Costs for computer programming, testing, and database management in the Department of Revenue are estimated at \$10,797 in FY 2022-23. These costs will be paid from the General Fund.

TABOR refunds. The measure is expected to decrease the state obligation for TABOR refunds to taxpayers by \$637.5 million for FY 2022-23, and by \$412.6 million for FY 2023-24. Because state revenue is expected to exceed the TABOR limit, the measure will not affect the amount of revenue available for the General Fund budget. Instead, it will reduce the amount of revenue required to be refunded to taxpayers in future years.

Proposition 121

Under current law, a portion of TABOR refunds are paid by temporarily reducing the state income tax rate to 4.50 percent. It is assumed that this refund mechanism would no longer apply if the measure becomes law, as the income tax rate would be below 4.50 percent in all years.

A forecast of state revenue subject to TABOR is not available beyond FY 2023-24. For years when state revenue subject to TABOR would fall short of the TABOR limit, the measure decreases the amount available for the General Fund budget.

Effective Date

If approved by voters at the 2022 general election, this measure takes effect upon proclamation of the Governor, no later than 30 days after the official canvass of the vote is completed.

State and Local Government Contacts

Legislative Council Staff Economics Section

Revenue

Revisions from Previous Analyses

This fiscal impact statement has been updated since the previous analysis of Initiative 31, published on July 2, 2021, to reflect the most recent information and assumptions from the June 2022 Legislative Council Staff Economic and Revenue Forecast. It also reflects new information on costs in the Department of Revenue.



Legislative Council Staff
Nonpartisan Services for Colorado's Legislature

Proposition 122

Fiscal Impact Statement

Date: September 7, 2022

Fiscal Analyst: Aaron Carpenter (303-866-4918)

LCS TITLE: ACCESS TO NATURAL PSYCHEDELIC SUBSTANCES

Fiscal Impact Summary		FY 2022-23	FY 2023-24	FY 2024-25	FY 2025-26
Revenue	Cash Funds	-	-	\$5,235,425	\$5,596,904
	Total	-	-	\$5,235,425	\$5,596,904
Expenditures	General Fund	\$692,133	\$2,166,446	-	-
	Cash Fund	-	-	\$5,235,425	\$5,596,904
	Total	\$692,133	\$2,166,446	\$5,235,425	\$5,596,904

Summary of Measure

The measure decriminalizes the growth, possession, and sharing of several natural psychedelic substances for personal use, and establishes the Regulated Natural Medicine Access Program (the program) in the Department of Regulatory Agencies (DORA) for supervised use in licensed facilities. Specifically, DORA will regulate the manufacture, cultivation, testing, storage, transfer, transport, delivery, sale, and purchase of these psychedelic substances by and between healing centers (licensed facility) and other permitted entities and participants. In the regulated market, DORA will initially regulate the use of psilocybin or psilocyn, but after June 1, 2026, may also add dimethyltryptamine, ibogaine, or mescaline (excluding peyote) to the allowable types of substances in licensed facilities.

DORA regulations. The measure requires DORA to regulate certain psychedelic substances and to pay for the regulation through fees of licensed facilities (where services are provided) and facilitators (who provide the psychedelic substances and associated services). By January 1, 2024, DORA must adopt rules on the requirements to become a facilitator and by September 30, 2024, DORA must adopt rules to implement the program and must begin accepting applications for licensure. Rules that must be adopted include:

- establishing requirements governing the safe provision of psychedelic substance services to participants;
- establishing requirements governing the licensing and practice of licensed facilities and facilitators;
- establishing procedures, policies, and programs to ensure that access to certain psychedelic substances is equitable and inclusive;
- setting application, licensing, and renewal fees for licensed facility and facilitator licenses;
- conducting a public education campaign about the use of certain psychedelic substances;

Proposition 122

- studying and delivering recommendations to the legislature on the regulation of dosage for off-site use of certain psychedelic substances;
- collecting and publishing data in accordance with good data and privacy practices; and
- establishing other rules as necessary.

Natural Medicine Advisory Board. The measure also creates the 15-member Natural Medicine Advisory Board to advise DORA on the implementation of the program. By September 30, 2023, the board must make recommendations to DORA concerning:

- accurate public health approaches on the use, effect, and risk reduction for certain psychedelic substances;
- the content and scope of educational campaigns;
- research related to the efficacy and regulation of certain psychedelic substances;
- proper content of education and training programs for facilitators;
- whether access to certain psychedelic substances is equitable and inclusive;
- appropriate regulatory considerations for each psychedelic substance;
- the addition of other psychedelic substances;
- rules promulgated by DORA; and
- requirements for data collection, reporting, and publication.

The board must review and evaluate existing research, studies, and data on psychedelic substances to make recommendations to the legislature and other state agencies as to whether certain psychedelic substances and associated services should be covered by Health First Colorado or other insurance programs. The board must also review and evaluate sustainability issues related to certain psychedelic substances and the impact on indigenous cultures and document existing reciprocity efforts. The board must publish an annual report to DORA and the legislature and repeals December 31, 2033.

Local governments. The measure allows local governments, including municipalities, counties, and consolidated cities and counties, to regulate the time, place, and manner of the operations of licensed facilities within its boundaries. However, a local government may not ban or completely prohibit the establishment of licensed facilities, or a health-care facility or licensed individual from providing certain psychedelic substances. A local government cannot prohibit the transportation of certain psychedelic substances through its jurisdiction on public roads by a licensee. A local government may adopt laws imposing lesser criminal or civil penalties than provided by the measure.

Protections. The measure provides protections from criminal and civil actions for individuals who are licensed to provide certain psychedelic substances.

Decriminalization. The measure also decriminalizes personal use of certain psychedelic substance if the person is twenty-one years of age or older and only within the context of counseling, spiritual guidance, beneficial community based use and healing, supported use, or related services. Decriminalization does not include the sale of natural medicine for remuneration.

Proposition 122

Penalties. Use of certain psychedelic substances by a person under the age of 21 remains prohibited, and the measure establishes penalties for such use (up to 4 hours of free drug education or counseling) and for failure to secure cultivated natural medicine from access by someone under 21 years old (a fine of \$250).

Sealing records. The measure allows individuals who would not have been guilty of an offense had the measure been in effect at the time of the offense, to file a petition with the court to seal their criminal record at no cost.

Limitations. Finally, the measure adds limitations on when and where a person may use or possess certain psychedelic substances. This includes prohibiting driving under the influence of certain psychedelic substances.

State Revenue

The measure will impact state revenue in two ways. First, the measure will increase revenue from licensing fees for licensed facilities and facilitators. Second, the measure will decrease revenue from criminal fines and court fees. More detail on the two impacts can be found below.

Licensing fees. The measure will increase state revenue by \$5.2 million in FY 2024-25 and \$5.6 million FY 2025-26, and \$4.5 million per year in future years from licensing fees paid by licensed facilities and facilitators. Revenue estimates are based on what is necessary to cover the estimated cost of regulating the program, with the first two years of revenue being higher to repay the General Fund. The exact increase in revenue will depend on the fee amount and the number of license applications submitted. Revenue from licensing fees is subject to the state's TABOR limit.

Criminal and court fees. Starting in FY 2022-23, state revenue from criminal fines and court fees will decrease to the extent fewer individuals are prosecuted for using and possessing certain psychedelic substances. The exact decrease in revenue cannot be determined but it is assumed that criminal cases involving certain psychedelic substances are minimal and therefore, any decrease will be minimal. Revenue from criminal fines and court fees are subject to the state's TABOR limit.

State Expenditures

The measure increases state expenditures in DORA to develop and implement the program. Costs associated with implementing the program will be paid from the General Fund, and will be repaid starting in FY 2024-25 with license fees. Starting in FY 2022-23, the measure may decrease state expenditures in the criminal justice system. Expenditures are shown in shown in Table 2 and described below.

Proposition 122

Table 2
Expenditures Under Proposition 122

	FY 2022-23	FY 2023-24	FY 2024-25	FY 2025-26
Department of Regulatory Agencies				
Personal Services	\$161,103	\$276,177	\$1,988,664	\$2,461,298
Operating Expenses	\$2,700	\$4,050	\$48,060	\$55,350
Capital Outlay Costs	\$18,600	-	\$248,000	-
Legal Services	\$322,225	\$644,352	\$644,352	\$644,352
Contractor	\$156,000	\$312,000	-	-
IT System	-	\$875,000	\$375,000	\$375,000
Repayment to General Fund	-	-	\$1,429,290	\$1,429,290
Employee Insurance	\$31,505	\$54,867	\$502,059	\$631,614
Total Cost	\$692,133	\$2,166,446	\$5,235,425	\$5,596,904
Total FTE	3.5 FTE	6.6 FTE	35.9 FTE	44.6 FTE

Department of Regulatory Agencies. Starting in FY 2022-23, expenditures in DORA will increase to develop rules for the program, support the Natural Medicine Advisory Board, and to begin implementing the program.

- **Establishment of rules.** Based on implementation costs in Oregon, from FY 2022-23 through FY 2024-25, DORA will require 2.0 FTE to study the science behind certain psychedelic substances and promulgate rules for regulating certain psychedelic substances. Costs in FY 2022-23 are prorated for a January 1, 2023, start date and costs in FY 2024-25 are prorated for a September 30, 2024, end date.
- **Natural Medicine Advisory Board.** From FY 2022-23 through FY 2023-24, DORA will require 1.0 FTE to support the Natural Medicine Advisory Board and to hire a contractor to help facilitate the work of the board. Facilitator costs are estimated at \$150 per hour at 1,040 hours per year. FTE costs are prorated for a January 1, 2023, start date and a December 31, 2023 end date.
- **Regulating certain psychedelic substances.** Because expenditures for the program will depend on the regulations adopted by DORA and the number of licensed facilities and facilitators applying for licensure, there is not sufficient information to estimate an exact increase in state expenditures. However, for informational purposes, based on the estimated cost to regulate psilocybin in Oregon and the current cost for Colorado to regulate marijuana, it is estimated that DORA will require 40.0 FTE, starting in FY 2024-25 to regulate certain psychedelic substances. This includes staff for background and licensing functions (such as administrative assistants, compliance investigators, and financial examiners) and enforcement functions (such as criminal investigators, compliance investigators and scientist positions) and other administrative support, policy, research, and management staff. Costs of the regulation will be paid by license fees. Expenditures in FY 2024-25 are prorated for a September 1, 2024 start date.

Proposition 122

- **IT modifications.** It is assumed that DORA will require computer programing to develop a system to track licensees and services. Based on estimated costs to develop a marijuana tracking system, expenditures will increase by \$875,000 in FY 2023-24 to develop the system, and continuing licensing costs of \$375,000 in future years. Actual expenditures will be determined by the tracking requirements established by DORA and the procurement process.
- **Legal services.** The DORA will require 6,537 hours of legal services and 3.6 FTE to provide guidance in rulemaking and to provide general counsel. Legal services are provided by the Department of Law at a rate of \$98.57 per hour. Costs in FY 2022-23 are prorated for a half year impact.
- **Repayment to General Fund.** Finally, expenditures in DORA will increase to repay the General Fund for expenditures in FY 2022-23 and FY 2023-24. This is estimated at \$1.4 million in FY 2024-25 and FY 2025-26.

Criminal justice impacts. Starting in FY 2022-23, the measure may impact expenditures by state agencies involved in the criminal justice system in the following ways. First, expenditures in the Judicial Department may increase from more individuals filing to have their criminal records sealed. Second, fewer individuals may be prosecuted and sentenced for possession of certain psychedelic substances, reducing expenditures in the Judicial Department, agencies that represent indigent persons, and the Department of Corrections. Overall, any impacts to state expenditures in this area is expected to be minimal.

Local Government

Starting in FY 2022-23, expenditures in local governments will increase if they choose to issue additional regulations on the operation of licensed facilities in their jurisdictions. In addition, county jail costs may be minimally reduced if fewer persons are held in jails for offenses relating to controlled substances that become legal and regulated under the measure. Finally, expenditures for district attorney offices may decrease if fewer individuals are tried for possession of certain psychedelic substances. However, workload may also increase if district attorneys object to any sealing of criminal records.

Effective Date

If approved by voters at the 2022 general election, this measure takes effect upon proclamation of the Governor, no later than 30 days after the official canvass of the vote is completed.

State and Local Government Contacts

Corrections
Public Health and Environment

Information Technology
Regulatory Agencies

Judicial

Revisions from Previous Analyses

The fiscal summary for this measure, published on February 14, 2022, estimated ongoing costs of about \$4.0 million to regulate natural medicines. Based on new information about the assumed staffing levels and operations of the advisory board, this fiscal impact statement estimates that ongoing costs will be around \$4.5 million. Otherwise, this analysis aligns with, and provides additional detail on, the estimates in the fiscal summary.



Legislative Council Staff
Nonpartisan Services for Colorado's Legislature

Proposition 123

Fiscal Impact Statement

Date: September 7, 2022

Fiscal Analyst: Greg Sobetski (303-866-4105)

LCS TITLE: DEDICATE REVENUE FOR AFFORDABLE HOUSING PROGRAMS

Fiscal Impact Summary		FY 2022-23	FY 2023-24
Revenue		-	-
Expenditures	General Fund	\$1.2 million	\$0.7 million
	Cash Funds	-	\$145 million
	Total	\$1.2 million	\$145.7 million
	Total FTE	2.1 FTE	37.9 FTE
Diversions	General Fund	(\$145 million)	(\$290 million)
	Cash Funds	\$145 million	\$290 million
	Net Diversion	\$0	\$0
TABOR Refund	General Fund	(\$145 million)	(\$290 million)

Summary of Measure

Beginning January 1, 2023, the measure requires that an amount of state income tax revenue equal to 0.1 percent of taxable income be diverted from the General Fund to a new State Affordable Housing Fund. Income tax revenue diverted to the State Affordable Housing Fund is exempted from the state TABOR limit as a voter-approved revenue change.

Beginning July 1, 2023, and each July 1 thereafter, money in the State Affordable Housing Fund is transferred as follows:

- 60 percent to a new Affordable Housing Financing Fund in the Office of Economic Development and International Trade (OEDIT); and
- 40 percent to a new Affordable Housing Support Fund in the Department of Local Affairs (DOLA).

Money transferred to these two funds is continuously appropriated to OEDIT and DOLA, respectively, for the purposes identified in the measure. These are discussed below.

Affordable Housing Financing Fund—OEDIT. The measure requires OEDIT to select an administrator for the programs financed through this fund. OEDIT must publicly announce the contract opening and select the administrator in a public meeting, but it is not required to conduct a competitive procurement process. OEDIT may contract with an administrator for up to five years at one time.

Proposition 123

The administrator is required to use money in the fund to create three programs, for which the following percentages of the fund balance may be expended:

- between 15 percent and 25 percent for a land banking program to make grants to local governments and loans to nonprofit organizations, allowing those entities to acquire and preserve land for the development of affordable housing;
- between 40 percent and 70 percent for an affordable housing equity program to invest in low- and middle-income multifamily residential developments, to include a tenant equity vehicle that allows tenants a share of the equity growth in the project; and
- between 15 percent and 35 percent for a concessionary debt program to finance low- and middle-income housing developments, subordinate debt, predevelopment loans, and modular and factory built housing.

For all programs, the administrator is authorized to retain up to 2 percent of funds to cover its administrative costs. Each year, if the March Legislative Council Staff forecast indicates that state revenue for the next state fiscal year will fall below the TABOR limit, the General Assembly is authorized to reduce diversions to the Affordable Housing Financing Fund to balance the budget.

Affordable Housing Support Fund—DOLA. The Division of Housing in DOLA is required to create three programs, for which the following percentages of the fund balance may be expended:

- up to 50 percent for an affordable home ownership program to offer home ownership down payment assistance to first-time homebuyers, and to make grants or loans to nonprofit organizations and community land trusts to support affordable home ownership;
- up to 45 percent for a program to provide rental assistance, housing vouchers, and eviction defense assistance to people experiencing homelessness, and to make grants or loans to nonprofit organizations, local governments, and private entities to support the development and preservation of supportive housing for people experiencing homelessness; and
- up to 5 percent for a local planning capacity development program to make grants to local governments to increase the capacity of local government planning departments responsible for processing land use, permitting, and zoning applications.

The measure authorizes DOLA to retain up to 5 percent of funds to cover its administrative costs.

Local government planning requirements. In order to qualify to receive funding, or in order for a private or nonprofit entity to qualify to receive funding for work in its jurisdiction, a local government must make and file a commitment with DOLA to annually increase the number of affordable housing units in its territorial boundaries by 3 percent each year. Commitments are initially filed by November 1, 2023, and apply to affordable housing units added through 2026. Additional commitments are filed by November 1, 2026, and apply to affordable housing units added through 2029, and the baseline level of affordable housing units from which growth must be achieved resets every three years thereafter. Local governments that file commitments are eligible to receive funds,

Proposition 123

except that local governments that do not meet their commitments are ineligible to receive funds for the following calendar year.

In order to qualify to receive funding, local governments must also create a fast-track approval process that applies to developments where at least 50 percent of units are affordable housing units. The fast-track approval process must enable the local government to render a final decision on any application for a special permit, variance, or other development permit within 90 days of submission of a complete application.

State Diversions and Transfers

The measure is expected to divert \$145 million in FY 2022-23 (half-year impact) and \$290 million in FY 2023-24 from the General Fund to the State Affordable Housing Fund. These estimates assume the June 2022 Legislative Council Staff forecast. The amount diverted is expected to grow in future years in line with growth in taxable income.

Revenue diverted to the State Affordable Housing Fund is transferred on July 1, such that diversions for FY 2022-23 are transferred on July 1, 2023, at the beginning of FY 2023-24, and so on. Transfers are expected as follows:

- \$87 million in FY 2023-24 and \$174 million in FY 2024-25 to the Affordable Housing Financing Fund in OEDIT; and
- \$58 million in FY 2023-24 and \$116 million in FY 2024-25 to the Affordable Housing Support Fund in DOLA.

State Expenditures

The measure increases state expenditures by an estimated \$1.2 million and 2.1 FTE in FY 2022-23, \$145.7 million and 37.9 FTE in FY 2023-24, and \$290.5 million and 37.0 FTE in FY 2024-25 and later years. Most expenditures are from cash funds, while some expenditures are from the General Fund, as discussed below.

Cash funds. The measure transfers revenue to cash funds in OEDIT and DOLA on July 1 of FY 2023-24 and later years and continuously appropriates the transferred money to these agencies. It is assumed that the entire transfer amounts, \$145 million in FY 2023-24 and \$290 million in FY 2024-25, will be expended for the affordable housing grant and loan programs created in the measure and for administrative costs incurred by OEDIT's contracted administrator and by DOLA to oversee the programs. Administrative costs are discussed below. The remaining amounts will be expended for affordable housing programs.

- **OEDIT Administrator.** Administrative costs for OEDIT's contracted administrator are limited to 2 percent of revenue transferred to the Affordable Housing Financing Fund, or about \$3.5 million annually beginning in FY 2024-25. Costs are not itemized in this fiscal impact statement and will depend on business planning decisions to be made by the administrator.

Proposition 123

- **DOLA.** Administrative costs in DOLA are estimated at \$4.6 million in FY 2023-24 and \$3.8 million in FY 2024-25 and later years. Costs are for an additional 32.0 FTE in the Division of Housing and 2.0 FTE in the Division of Local Government to assist local governments and housing authorities with grant applications, review applications, manage grant and loan agreements, and handle contracts and disbursement of payments. Additional expenditures are for operating expenses, capital outlay, employee insurance, and leased space costs associated with the new staff, and for licensing of and data analysis in a new software system. Administrative costs for DOLA are limited to 5 percent of revenue transferred to the Affordable Housing Support Fund, or about \$5.4 million annually beginning in FY 2024-25.

General Fund. The measure increases General Fund expenditures by an estimated \$1,162,000 in FY 2022-23 and \$734,000 in FY 2023-24. All OEDIT and DOLA costs for FY 2022-23 are assumed to be paid from the General Fund, as initial transfers to cash funds in these agencies do not occur until July 1, 2023. Costs for FY 2022-23 include an additional 9.0 FTE in DOLA and 3.0 FTE in OEDIT for staff starting on April 1, 2023 and prorated to reflect the General Fund pay date shift; operating expenses and capital outlay costs associated with the new staff; and \$428,850 in system buildout costs for DOLA that require a reappropriation to the Office of Information Technology.

The measure does not authorize OEDIT to expend transferred cash fund revenue for its own administrative costs. This fiscal impact statement assumes that ongoing OEDIT expenditures for administration will be paid from the General Fund. These costs are estimated at \$647,000 in FY 2023-24 and include personal services and operating costs for 3.0 FTE, Salesforce licenses, and OEDIT indirect costs. If the measure is interpreted to allow these costs to be paid from money transferred to the Affordable Housing Financing Fund, these amounts may be paid from that cash fund rather than the General Fund. The remaining General Fund costs for FY 2023-24, \$87,000, are for June 2023 personal service expenses in DOLA, which are paid in FY 2023-24 due to the General Fund pay date shift.

TABOR Refunds. Revenue diverted from the General Fund to the State Affordable Housing Fund is exempted from TABOR as a voter-approved revenue change. The measure reduces the General Fund obligation for refunds to taxpayers by \$145 million for FY 2022-23 and \$290 million for FY 2023-24. Under current law and the June 2022 Legislative Council Staff forecast, these amounts would otherwise be refunded to taxpayers. A forecast of state revenue subject to TABOR is not available beyond FY 2023-24.

Taxpayer impacts will depend on the refund mechanisms used to refund the surplus. If refunds are paid via current law mechanisms, the measure is expected to reduce refunds by approximately \$43 per taxpayer, on average, for tax year 2023 and \$86 per taxpayer, on average, for tax year 2024.

Local Government

Beginning in FY 2023-24, the measure increases revenue and expenditures for counties and municipalities that participate in the affordable housing planning process and receive grants for housing programs. Costs to participate in the planning process will depend on the local government's size and implementation strategy, and are estimated at between \$10,000 and \$100,000 for each participating local government. These costs may be offset by state grants for local governments that

receive them. Most grant funding is expected to be spent for housing programs in local governments that seek grants for this purpose.

Effective Date

If approved by voters at the 2022 general election, this measure takes effect upon proclamation of the Governor, no later than 30 days after the official canvass of the vote is completed.

State and Local Government Contacts

Colorado Housing Finance Authority

Joint Budget Committee Staff

Local Affairs

Office of Economic Development and International Trade

Special Districts

Counties

Legislative Council Staff Economists

Municipalities

Office of State Planning and Budgeting

Revisions from Previous Analyses

The fiscal impact statement for this measure, dated May 27, 2022, was based on the March 2022 Legislative Council Staff forecast. Estimates have been revised to reflect the June 2022 Legislative Council Staff forecast.



Proposition 124

Legislative Council Staff
Nonpartisan Services for Colorado's Legislature

Fiscal Impact Statement

Date: September 7, 2022

Fiscal Analyst: Erin Reynolds (303-866-4146)

LCS TITLE: INCREASE ALLOWABLE LIQUOR STORE LOCATIONS

Fiscal Impact Summary		FY 2022-23	FY 2023-24
Revenue	Cash Funds	less than \$10,000	less than \$10,000
Expenditures		-	-

Summary of Measure

Under current law, retail liquor stores licensed prior to January 1, 2016, may obtain additional licensed locations based on a schedule set in statute that will allow up to four licenses total beginning in 2027. This measure modifies that schedule to match the number of allowable liquor-licensed drugstore licenses in current law, as shown in Table 1.

Table 1
Retail Liquor Store Licensees
Under Current Law and Under Proposition 124

Timeframe	Current Law	Proposition 124
January 1, 2022 – January 1, 2027	3	8
January 1, 2027 – January 1, 2032	4	13
January 1, 2032 – January 1, 2037	4	20
After January 1, 2037	4	unlimited

State Revenue

The measure will increase state revenue from new retail liquor store licenses and ongoing renewals by less than \$10,000 per year. Revenue is from state and local liquor licensing fees and is split between the Liquor Enforcement Division Cash Fund, the General Fund, and the Old Age Pension Fund. This revenue is subject to the state's TABOR revenue limit.

State Expenditures

The measure minimally increases workload for the Liquor Enforcement Division in the Department of Revenue to perform rulemaking, process applications for new retail liquor stores, and conduct enforcement.

TABOR refunds. The measure is expected to increase the amount of state revenue required to be refunded to taxpayers by less than \$10,000 per year. This estimate assumes the June 2022 LCS revenue forecast. A forecast of state revenue subject to TABOR is not available beyond FY 2023-24. Because TABOR refunds are paid from the General Fund, increased cash fund revenue will reduce the amount of General Fund available to spend or save.

Local Government

Similar to the state, the measure will minimally increase revenue from local application and licensing fees and minimally increase workload for local licensing authorities to process applications for new retail liquor stores.

Effective Date

If approved by voters at the 2022 general election, this measure takes effect upon proclamation of the Governor, no later than 30 days after the official canvass of the vote is completed.

State and Local Government Contacts

Revenue



Proposition 125

Legislative Council Staff
Nonpartisan Services for Colorado's Legislature

Fiscal Impact Statement

Date: September 7, 2022

Fiscal Analyst: Erin Reynolds (303-866-4146)

LCS TITLE: ALLOW GROCERY AND CONVENIENCE STORES TO SELL WINE

Summary of Measure

Under the measure, beginning March 1, 2023, fermented malt beverage retailer licenses are automatically converted to fermented malt beverage and wine retailer licenses, without any further action by the state or local licensing authority or the licensee. On that date, these licensees may sell vinous liquors in addition to fermented malt beverages for off-premise consumption. They may allow tastings on the licensed premises, subject to local licensing authority approval.

Background

The fermented malt beverage retailer license was expanded through Senate Bill 18-243 so that, beginning January 1, 2019, this license type allows grocery stores, convenience stores, and other similar retail stores that had been selling 3.2 beer to sell full-strength beer in sealed containers at an unlimited number of locations.

State Revenue

As the bill automatically converts a liquor license type and is not expected to change the number of licensed locations, no increase in fee revenue to the Department Revenue is anticipated.

State Expenditures

Costs and workload in the Department of Revenue will increase to process automatic license conversions for approximately 1,820 current fermented malt beverage retailers. Costs include \$5,000 General Fund for computer programming in FY 2022-23 only. Processing licensing conversions can be accomplished by existing staff and does not require additional expenditures.

Local Government

Similar to the state, local liquor licensing authorities will have an increase in workload to process automatic license conversions for fermented malt beverage retailers in their jurisdiction.

Effective Date

If approved by voters at the 2022 general election, this measure takes effect upon proclamation of the Governor, no later than 30 days after the official canvass of the vote is completed.

State and Local Government Contacts

Counties

Revenue



Proposition 126

Legislative Council Staff
Nonpartisan Services for Colorado's Legislature

Fiscal Impact Statement

Date: September 7, 2022

Fiscal Analyst: Erin Reynolds (303-866-4146)

LCS TITLE: THIRD-PARTY DELIVERY OF ALCOHOL BEVERAGES

Fiscal Impact Summary		FY 2022-23	FY 2023-24
Revenue	Cash Funds	\$71,298	\$119,960
Expenditures	Cash Funds	\$71,298	\$119,960

Summary of Measure

Under current law, grocery stores, convenience stores, and liquor stores can deliver alcohol in sealed containers to customers as long as they use their own employees who are 21 years of age or older and use a company-owned vehicle, among other requirements. Under this measure, these retailers may contract with a third-party company to deliver alcohol to customers beginning on March 1, 2023, with no restrictions on the amount of alcohol delivered.

Under current law, alcohol delivery by bars and restaurants is scheduled to repeal July 1, 2025. The measure removes this repeal date, continuing alcohol delivery by bars and restaurants indefinitely. The measure also permits these establishments to use a third-party to deliver alcohol, similar to retailers, with certain restrictions on the quantity of alcohol delivered.

The measure also outlines processes that third-party alcohol delivery companies are required to follow, including obtaining delivery permits from the Department of Revenue's Liquor Enforcement Division, submitting proof of liability insurance, and requiring delivery drivers to be trained in state laws regarding alcohol sales.

State Revenue

The third-party delivery service permit will increase fee revenue to the Liquor Enforcement Division Cash Fund in the Department of Revenue by approximately \$71,000 in FY 2022-23 and \$120,000 in FY 2023-24 and ongoing. Permittees must pay initial and renewal fees on a schedule to be determined by the department. Exact revenue to the state will depend on the number of permit applicants and the fee schedule set by the department, but is estimated to cover the department's administrative costs described in the State Expenditures section below. This revenue is subject to TABOR.

Proposition 126

State Expenditures

The bill increases costs in the Department of Revenue by approximately \$71,000 in FY 2022-23 and \$120,000 in FY 2023-24 and ongoing paid from the Liquor Enforcement Division's cash funds. Costs include additional administrative and enforcement staff, who are required to process applications and conduct delivery compliance checks, as well as one-time computer programming and equipment costs, and ongoing vehicle and investigative costs. Investigative costs include an hourly minor operative, facility rental, product, and fuel. First-year costs are prorated for an assumed January 1, 2023, hire date for staff and four months of investigative costs after the bill takes effect March 1, 2023.

Table 2
Expenditures Under Proposition 126

	FY 2022-23	FY 2023-24
Department of Revenue		
Personal Services	\$35,865	\$71,728
Operating Expenses and Capital Outlay	\$7,010	\$1,620
Computer Programming and Equipment	\$11,000	-
Vehicle Lease	\$2,315	\$4,630
Investigative Costs	\$5,882	\$23,530
Centrally Appropriated Costs	\$9,226	\$18,452
Total Cost	\$71,298	\$119,960
Total FTE	0.6 FTE	1.2 FTE

¹ Centrally appropriated costs are not included in the bill's appropriation.

TABOR refunds. The measure is expected to increase the amount of state revenue required to be refunded to taxpayers by the amounts shown in the State Revenue section above. This estimate assumes the June 2022 LCS revenue forecast. A forecast of state revenue subject to TABOR is not available beyond FY 2023-24. Because TABOR refunds are paid from the General Fund, increased cash fund revenue will reduce the amount of General Fund available to spend or save.

Local Government

Any impact to local liquor licensing authorities is expected to be minimal, as the third-party delivery permit will be administered by the state licensing authority. To the extent that local jurisdictions increase enforcement, workload and costs will increase.

Effective Date

If approved by voters at the 2022 general election, this measure takes effect upon proclamation of the Governor, no later than 30 days after the official canvass of the vote is completed.

State and Local Government Contacts

Counties

Revenue

Revisions from Previous Analyses

The previous fiscal impact statement for this measure, dated June 3, 2022, used preliminary estimates of enforcement costs from the Department of Revenue. These costs have been updated for this version.



Enmienda D

Personal del Consejo Legislativo

Servicios no partidistas para los Legisladores de Colorado

Declaración de impacto fiscal

Fecha: 7 de septiembre de 2022

Analista fiscal: Will Clark (303-866-4720)

TÍTULO DE LCS: NUEVOS JUECES DEL 23^{er} DISTRITO JUDICIAL

Resumen de la medida

El 23^{er} Distrito Judicial fue creado por el Proyecto de Ley 20-1026, el cual traslada los condados de Douglas, Elbert y Lincoln del 18^o Distrito Judicial al 23^{er} Distrito Judicial creado el 7 de enero de 2025.

La medida enmienda la constitución estatal para requerir que el Gobernador reasigne siete jueces del 18^o Distrito Judicial al nuevo 23^{er} Distrito Judicial recién formado. Los jueces designados deben establecer residencia en el nuevo distrito para el 7 de enero de 2025.

Antecedentes

Colorado posee 22 distritos judiciales y no ha creado un nuevo distrito desde 1964. La Asamblea General establece el número de jueces en cada distrito. El 18^o Distrito Judicial actual incluye los condados de Arapahoe, Douglas, Elbert y Lincoln y tiene 24 jueces asignados.

Gastos estatales

La medida aumentará la carga de trabajo de la Oficina de Juntas y Comisiones del Gobernador para efectuar las designaciones judiciales requeridas. Además, al resolver la constitucionalidad de los jueces en ejercicio en el nuevo 23^{er} Distrito Judicial por adelantado, el estado puede evitar costos potenciales de litigio para determinar la manera en que deben asignarse los jueces.

Fecha de vigencia

Si la aprueban los votantes en la elección general de 2022, esta medida entra en vigencia al proclamarla el Gobernador, a más tardar 30 días después de que se haya terminado el escrutinio oficial del voto.

Contactos de gobierno estatal y local

Correccional
Gobernador
Judicial
Secretaría de Estado

Condados
Servicios Humanos
Recursos Humanos

Fiscales de Distrito
Tecnología informática
Recaudaciones

Revisiones con respecto a análisis previos

La nota fiscal final, de fecha 22 de junio de 2022, no indicó anulación potencial de costos. Esta actualización aclara que el estado puede evitar costos potenciales de litigios al resolver problemas constitucionales en torno a las designaciones judiciales.



Enmienda E

Personal del Consejo Legislativo

Servicios no partidistas para los Legisladores de Colorado

Declaración de impacto fiscal

Fecha: 7 de septiembre de 2022

Analista fiscal: Elizabeth Ramey (303-866-3522)

TÍTULO DE LCS: EXTENDER LA EXENCIÓN DE VIVIENDAS A CÓNYUGES GOLD STAR

Resumen del impacto fiscal		AF 2022-23	AF 2023-24
Recaudación		-	-
Gastos	Fondo General	\$48,276	\$359,371

Resumen de la medida

A partir del año tributario de vivienda 2023, la Enmienda E expande la elegibilidad para la exención de viviendas existente. La exención está disponible actualmente para los ancianos que califican o veteranos de guerra con una discapacidad. La Enmienda E expande la elegibilidad a los propietarios que con cónyuges sobrevivientes de:

- un miembro de las Fuerzas Armadas de los Estados Unidos que falleció en servicio, o
- un veterano cuyo fallecimiento fue resultante de una lesión o enfermedad relacionada con el servicio.

Antecedentes

Elegibilidad para la exención. Un propietario de edad avanzada califica para solicitar la exención de vivienda si el propietario:

- tiene 65 años de edad al 1 de enero del año tributario; y
- ha ocupado el hogar como su residencia principal durante al menos diez años.

Un veterano con discapacidad es elegible para solicitar la exención de vivienda para veteranos con discapacidad si tiene una calificación 100 por ciento discapacitado permanentemente emitida por el Departamento de Asuntos de Veteranos de los EE. UU., y es propietario y ha ocupado la propiedad como su residencia principal el 1 de enero del año en que solicite la exención.

Los cónyuges sobrevivientes que viven en un hogar donde un anciano fallecido había solicitado o podría haber solicitado una exención de vivienda, o por la cual un veterano con discapacidad había solicitado una exención de vivienda, puede también solicitar la exención.

Administración de la exención. La exención de vivienda en la constitución del estado exime del impuesto sobre la propiedad el 50 por ciento de los primeros \$200,000 de una propiedad residencial cuyo dueño sea un anciano calificado o veterano con una discapacidad relacionada con el servicio. Por ejemplo, una residencia de \$150,000 es gravada como si costara \$75,000, y una residencia de \$500,000 es gravada como si su valor fuese \$400,000. Un veterano calificado que es también elegible para la exención de vivienda como anciano no puede recibir ambas exenciones.

El Departamento de Asuntos Militares y de Veteranos (DMVA) revisa cada solicitud para la exención de veteranos con discapacidad y transmite las solicitudes completadas a los tasadores de condado que aplican la exención del impuesto sobre la propiedad a las propiedades individuales.

Reembolsos del gobierno local. El estado debe reembolsar a los gobiernos locales por la reducción en recaudaciones resultante de las exenciones del impuesto de vivienda. Estos reembolsos se efectúan como gastos del Fondo General del estado, a menos que el superávit de TABOR del estado sea suficiente para cumplir con esta obligación.

Mecanismos de reembolso de TABOR. La exención de vivienda es el primero de tres mecanismos de reembolso de TABOR conforme a la ley actual. Un superávit de TABOR recaudado en un año fiscal se aparta para emitir devoluciones mediante estos reembolsos en el año fiscal siguiente.

Gastos estatales

La Enmienda E aumenta los gastos en los años en que el estado no incurre un superávit de TABOR o cuando el superávit no es suficiente para financiar totalmente los reembolsos a gobiernos locales por las exenciones expandidas del impuesto según esta enmienda. La Enmienda E aumenta los gastos estatales en \$48,276 en el AF 2022-23 para el personal del DMVA a fin de procesar solicitudes adicionales de exención y \$359,371 en el AF 2023-24 para procesar solicitudes y reembolsar a los gobiernos locales para reducciones de las recaudaciones de impuesto sobre la propiedad. Los aumentos en la carga de trabajo también afectan al Departamento de Asuntos Locales. Estos impactos se describen a continuación.

Reembolsos a gobiernos locales. Los gastos del Fondo General aumentarán en alrededor de \$288,000 al año a partir del AF 2023-24 para reembolsar a los gobiernos locales por la menor recaudación de impuesto sobre la propiedad según la exención expandida. Esta estimación se basa en datos de la Oficina Actuarial del Departamento de Defensa, la Oficina del Censo de los EE. UU. y el pronóstico de exenciones de vivienda del Personal del Consejo Legislativo de junio de 2022. Para el AF 2023-24, se estima que aproximadamente 490 cónyuges sobrevivientes que de otro modo no podrían solicitar la exención de vivienda la solicitarán gracias a la Enmienda E. Se supone que la exención promedio será de \$583, similar a la exención de vivienda para los veteranos con discapacidad.

Departamento de Asuntos Militares y de Veteranos. Aumentará la carga de trabajo y los gastos en el Departamento de Asuntos Militares y de Veteranos (DMVA) para procesar el mayor número de solicitudes de exención, coordinar actualizaciones del sitio web y contestar consultas de los contribuyentes en \$48,276 en el AF 2022-23 y \$71,806 en el AF 2023-24.

Tabla 2
Gastos del DMVA conforme a la Enmienda E

	AF 2022-23	AF 2023-24
Departamento de Asuntos Militares y de Veteranos		
Servicios personales	\$32,353	\$55,463
Gastos operativos	\$810	\$1,350
Costos de desembolso de capital	\$6,200	-
Pagos de seguros y jubilación de empleados	\$8,913	\$14,993
Costo total	\$48,276	\$71,806
Total de ETC	0.6 ETC	1.0 ETC

Departamento de Asuntos Locales. La carga de trabajo en la División de Impuesto sobre la Propiedad aumentará para actualizar procedimiento, efectuar capacitación y contestar consultas de contribuyentes. El aumento previsto en la carga de trabajo es mínimo y puede lograrse con las asignaciones existentes.

Reembolso de TABOR. Aunque la Enmienda E no afecta el reembolso total de TABOR requerido en el AF 2023-24, aumentará la parte del reembolso de TABOR que se pagará usando el mecanismo de exención de vivienda, que es el primero de tres mecanismos utilizados conforme a la ley actual para emitir reembolsos. Dependiendo del tamaño del reembolso de TABOR proyectado en el AF 2023-24, esto a su vez disminuirá la cantidad que se debe reembolsar mediante el mecanismo de reembolso del impuesto sobre las ventas de seis niveles, que es el tercer medio para reembolsar dinero a los contribuyentes después de la exención de vivienda y la reducción de la tasa provisoria del impuesto sobre la renta. No hay pronóstico de recaudación sujeta a TABOR disponible más allá del AF 2023-24.

Gobierno local

La Enmienda E tiene un impacto compensado en la recaudación de los gobiernos locales que no cambiará la recaudación neta a ninguna jurisdicción. Disminuye lo recaudado por impuesto sobre la propiedad con mayores reembolsos compensatorios del estado a los gobiernos locales en \$288,000. La Enmienda E puede afectar los reembolsos de TABOR a gobiernos locales si los votantes locales han eximido un impuesto pero no ambos, en cuanto a recaudación de impuesto sobre la propiedad y recaudación recibida del gobierno estatal.

Fecha de vigencia

Si la aprueban los votantes en la elección general de 2022, esta medida entra en vigencia al proclamarla el Gobernador, a más tardar 30 días después de que se haya terminado el escrutinio oficial del voto.

Contactos de gobierno estatal y local

Tecnología informática

Asuntos militares

División de Impuesto sobre la Propiedad – Asuntos locales

Personal

Tesorería

Revisiones con respecto a análisis previos

El análisis se ha actualizado con respecto a la nota fiscal del 4 de marzo de 2022 para la Resolución Concurrente del Cámara de Representantes 22-1003, la cual se refería a la Enmienda E para los votantes, reflejando información y supuestos basados en el Pronóstico de Economía y Recaudación del Personal del Consejo Legislativo de junio 2022 y datos disponibles recientemente sobre las poblaciones afectadas.



Enmienda F

Personal del Consejo Legislativo

Servicios no partidistas para los Legisladores de Colorado

Declaración de impacto fiscal

Fecha: 7 de septiembre de 2022

Analista fiscal: Annie Scott (303-866-5851)

TÍTULO DE LCS: CAMBIOS A LAS OPERACIONES DE JUEGOS DE AZAR CON FINES CARITATIVOS

Resumen del impacto fiscal		AF 2022-23	AF 2023-24
Recaudación	Fondo de Efectivo	\$18,800	\$22,200
Gastos	Fondo de Efectivo	\$293,995	\$420,109

Resumen de la medida

La Constitución de Colorado exige que exista una organización caritativa en Colorado durante cinco o más años inmediatamente antes de solicitar una licencia de bingo-sorteos, y prohíbe que un miembro de la organización caritativa reciba remuneración por gestionar u operar juegos para fines caritativos.

La Enmienda F disminuye el número de años que debe existir una organización caritativa antes de solicitar una licencia de bingo-sorteos de cinco a tres años y, a partir del 1 de enero de 2025, permite a la Asamblea General cambiar este requisito. La medida también permite que un miembro de la organización que gestiona u opera juegos para fines caritativos reciba remuneración hasta el salario mínimo, hasta el 30 de junio de 2024. A partir del 1 de julio de 2024, se eliminan estas restricciones de salario.

Además, la medida especifica que a la Secretaría de Estado no se le exige ni está autorizada para evaluar denuncias referentes a remuneración de empleados resultantes de la implementación.

Recaudación estatal

La medida aumenta la cantidad recaudada procedente de las licencias para el Fondo de Efectivo del Departamento de Estado en aproximadamente \$18,800 en el AF 2022-23 y en \$22,200 en el AF 2023-24. Esta recaudación, que aparece en la tabla 1, proviene de cuotas de licencias y renovaciones, basándose en el crecimiento en el número de titulares de licencias como se describe en la sección Gastos estatales a continuación, y está sujeto a TABOR.

Tabla 1
Impacto de cuotas en licencias de Bingo-Sorteos

	Tipo de cuota	Cuota actual	Titulares de licencias adicionales	Impacto total de cuotas
AF 2022-23	Licencia de Bingo-Sorteos	\$100	188	\$18,800
AF 2023-24	Licencia de Bingo-Sorteos	\$100	222	\$22,200

Además, el Departamento de Estado cobra cuotas trimestrales a los titulares de licencias. La cuota se estructura en una escala móvil, aumentando o disminuyendo progresivamente en relación con los ingresos del titular de licencia. Si la medida produce un cambio en los ingresos actuales de los titulares de licencias o genera ingresos para los nuevos titulares de licencias, el Departamento de Estado puede ver un cambio correspondiente en el total de las cuotas trimestrales cobradas.

Gastos estatales

La medida aumenta los gastos en el Departamento de Estado en aproximadamente \$293,995 en el AF 2022-23 y \$420,109 en el AF 2023-24, pagados del Fondos de Efectivo del Departamento de Estado. La nota fiscal supone que el número de titulares de licencias de bingo-sorteos aumentará en un 18 por ciento anualmente en comparación con la cantidad base de 1,046 titulares de licencias, resultante en 188 nuevos solicitantes en el AF 2022-23, y 222 nuevos solicitantes en el AF 2023-24. Los gastos aparecen en la tabla 2 y se detallan a continuación.

Tabla 2
Gastos conforme a la Enmienda F

	AF 2022-23	AF 2023-24
Departamento de Estado		
Servicios personales	\$172,737	\$326,082
Gastos operativos	\$4,320	\$7,695
Costos de desembolso de capital	\$31,000	-
Programación de computadoras	\$38,400	-
Pagos de seguros y jubilación de empleados	\$47,538	\$86,332
Costo total	\$293,995	\$420,109
Total de ETC	3.2 ETC	5.7 ETC

Servicios personales. En el AF 2022-23, según un impacto de medio año, se requiere 3.2 ETC para dictar reglas, actualizar formularios y materiales de programa, procesar solicitudes adicionales de licencias y juramentos de gestores de juegos, investigar reclamos y efectuar inspecciones. A partir del AF 2023-24, se requerirán 5.7 ETC constantemente para encargarse del supuesto aumento en solicitudes de licencias y la carga de trabajo asociada.

Programación de computadoras. Solo en el AF 2022-23, la División de Tecnología Informática debe hacer modificaciones al sistema de computación de bingo-sorteos, exigiendo trabajo estimado en 320 horas.

Seguro y pagos de jubilación de empleados. Los costos de seguro de empleados y pagos suplementarios de jubilación de empleados relacionados con esta medida se estiman en \$47,538 en el AF 2022-23 y \$86,332 en el AF 2023-24.

Reembolsos de TABOR. Se espera que el proyecto de ley aumente la cantidad de la recaudación estatal que se debe reembolsar a los contribuyentes en las cantidades mostradas en la sección de Recaudación estatal más arriba. Esta estimación supone el pronóstico de recaudación de LCS de marzo 2022. No hay pronóstico de recaudación estatal sujeta a TABOR disponible más allá del AF 2023-24. Dado que los reembolsos de TABOR se pagan desde el Fondo General, la mayor recaudación del fondo de efectivo reducirá la cantidad del Fondo General disponible para gastar o ahorrar.

Fecha de vigencia

Si la aprueban los votantes en la elección general de 2022, esta medida entra en vigencia al proclamarla el Gobernador, a más tardar 30 días después de que se haya terminado el escrutinio oficial del voto.

Contactos de gobierno estatal y local

Tecnología informática

Recaudaciones

Secretaría de Estado



Propuesta FF

Personal del Consejo Legislativo

Servicios no partidistas para los Legisladores de Colorado

Declaración de impacto fiscal

Fecha: 7 de septiembre de 2022

Analista fiscal: Anna Gerstle (303-866-4375)

TÍTULO DE LCS: COMIDAS ESCOLARES SALUDABLES PARA TODOS

Resumen del impacto fiscal		AF 2022-23	AF 2023-24	AF 2024-25
Recaudación	Fondo General	\$46.7 millones	\$93.3 millones	\$96.6 millones
	Fondo de Educación Estatal	\$3.7 millones	\$7.5 millones	\$7.6 millones
Recaudación total		\$50.4 millones	\$100.7 millones	\$104.2 millones
Gastos	Fondo General	\$212,289	hasta \$115.5 millones	\$71.5 - \$101.5 millones
	Gastos totales	\$212,289	hasta \$115.5 millones	\$71.5 - \$101.5 millones

Resumen de la medida

Dependiendo de la aprobación de los votantes en la elección de noviembre de 2022, la medida crea el Programa de Comidas Escolares Saludables para Todos, establece un mecanismo de financiamiento para el programa, exige que el estado participe en el programa federal de demostración para certificación directa de Medicaid.

Programa federal de demostración para certificación directa de Medicaid. La medida exige que el Departamento de Educación de Colorado (CDE) solicite participar en el proyecto federal de demostración para certificación directa de niños que reciben beneficios de Medicaid. Si es seleccionado, el CDE debe celebrar un acuerdo con el Departamento de Atención de Salud y Financiamiento de Colorado (HCPF) para certificar directamente a los estudiantes inscritos en Medicaid como elegibles para comidas gratis y a precio reducido sin necesidad de más solicitudes.

Programa de Comidas Escolares Saludables para Todos. La medida crea el Programa de Comidas Escolares Saludables para Todos en el CDE para ofrecer reembolso a las autoridades de alimentos de escuelas participantes (SFA) por brindar comidas sin cargo a todos los estudiantes, a partir del AF 2023-24. La cantidad del reembolso se basa en la tasa federal de reembolso de comidas gratis por cada comida servida, menos la cantidad que recibe una SFA de los programas federales de desayunos y almuerzos escolares, y programas actuales de reembolso estatal.

Dependiendo de la participación del estado en el proyecto federal de demostración, el programa también incluye tres componentes adicionales para las SFA participantes.

- *Programa de compra de alimentos locales.* Las SFA participantes que establecen un comité escolar asesor de padres y estudiantes pueden recibir una subvención para comprar productos cultivados, elaborados o procesados en Colorado. El CDE debe distribuir a cada SFA participante una

subvención de \$5,000, o \$0.25 por cada almuerzo ofrecido en el año escolar anterior, lo que sea mayor. No se puede usar más del 25 por ciento de la subvención para comprar productos procesados con valor agregado, se puede usar hasta el 10 para cubrir costos, y hasta el 12 por ciento para apoyar al comité asesor escolar.

- *Salarios o viáticos de empleados.* Las SFA participantes pueden recibir la cantidad que sea mayor entre \$3,000 o \$0.12 por almuerzo escolar, a utilizar para aumentar salarios u ofrecer viáticos para los empleados que preparan y sirven comidas escolares.
- *Programa de subvención de asistencia técnica y educación.* El CDE debe emitir una subvención a una organización estatal sin fines de lucro para asistir con la promoción de productos de Colorado a las SFA participantes y para ayudarles a preparar comidas usando ingredientes básicos con mínima utilización de productos procesados. Pueden usarse las subvenciones para capacitación, asistencia técnica, infraestructura física para SFA, asociaciones de agricultores y otras organizaciones que consolidan productos de productores, así como para la educación, difusión y promoción a fin de que las escuelas y los agricultores participen en las comunidades escolares.

Disposición de elegibilidad de la comunidad. A fin de participar en el programa, las SFA deben maximizar el reembolso federal al participar en la disposición de elegibilidad comunitaria (CEP), si califican. Si el Departamento de Agricultura de los EE. UU. crea la opción para la disposición de elegibilidad comunitaria a implementar en todo el estado, el CDE debe colaborar con las SFA y con las entidades estatales y locales para participar.

Informes. A partir del 1 de diciembre de 2024, el CDE debe presentar un informe anual sobre el programa a la Asamblea General. El CDE debe contratar a un auditor independiente para efectuar una auditoría bienal sobre finanzas y desempeño del programa, y debe dejar la auditoría fácilmente accesible en el sitio web.

Financiamiento. A partir del AF 2023-24, la Asamblea General debe asignar la cantidad necesaria para el programa, incluyendo al menos \$5.0 millones para el programa de subvenciones de asistencia técnica. La asignación debe incluir una cantidad del Fondo General por lo menos igual a la recaudación generada por restitución (que se describe a continuación), pero no más de la cantidad requerida para financiar los costos directos e indirectos de implementar el programa. El CDE no puede gastar más del 1.5 por ciento de la cantidad asignada para costos administrativos.

Restitución al ingreso imponible de Colorado. A partir del año tributario 2023, la medida requiere que los contribuyentes con ingresos brutos ajustados de \$300,000 o más restituyan una parte de sus deducciones federales desglosadas o estándar al calcular su ingreso imponible de Colorado. A los contribuyentes que declaran individualmente se les exige restituir deducciones desglosadas o estándar que superen \$12,000 en total, y a los contribuyentes que declaran conjuntamente se les exige restituir deducciones desglosadas o estándar que superen \$16,000 en total.

Esta disposición no es aplicable en un año futuro si se deroga el Programa de Comidas Escolares Saludables para Todos. La medida específica que esta sección constituye un cambio aprobado por los votantes en cuanto a las recaudaciones en la elección de noviembre de 2022.

Antecedentes

Autoridad de comidas escolares. Las SFA son organizaciones designadas que implementan programas de comidas escolares. Una SFA puede ser un distrito escolar, escuela subvencionada o una organización que representa a un grupo de escuelas subvencionadas. Actualmente hay 183 SFA en Colorado.

Reembolso de comidas. En la mayoría de los programas federales, se reembolsa a las SFA por cada comida que entregan. El CDE recibe financiamiento anual del Departamento de Agricultura de los EE. UU., y reembolsa lo que declaren las SFA. Las cantidades de reembolsos se basan en tres clasificaciones de ingresos. La tasa gratuita es la cantidad más alta de reembolso, seguida de las tasas de precio reducido y reembolso pagado. El estado también ofrece reembolsos a las SFA por comidas, incluso cubriendo la diferencia entre comidas de precio reducido y gratuitas.

Disposición de elegibilidad de la comunidad. El CEP es un programa federal que ofrece reembolso adicional a escuelas elegibles con altos índices de pobreza. Para ser elegible, una SFA debe tener un porcentaje identificado de estudiantes del 40 por ciento o mayor. Un porcentaje identificado de estudiantes incluye estudiantes directamente certificados como elegibles para almuerzo gratis debido a la participación en programas públicos de beneficios (SNAP, TANF, Programa de Distribución de Comidas en Reservas Indígenas) o elegibilidad categórica (hogar suplente, desamparado, migrante, fugitivo o Head Start).

Se aplica un multiplicador al porcentaje identificado de estudiantes para calcular reembolsos federales. Por ejemplo, una SFA con un 62.5 por ciento de estudiantes identificados recibirá un reembolso basado en la tasa de comidas gratis por el 100 por ciento de las comidas servidas. En un distrito con un 40 por ciento de estudiantes identificados, el 64 por ciento de las comidas se reembolsará según la tasa de comidas gratis y el 36 por ciento se reembolsará según la tasa de comidas pagadas.

Supuestos

Calendario. Esta nota fiscal supone que Colorado será aceptado para participar en el proyecto federal de demostración para certificación directa de niños que reciben beneficios de Medicaid. El primer año en que los estudiantes con Medicaid serían certificados directamente para elegibilidad de CEP es el AF 2024-25. La nota fiscal supone que los reembolsos de comidas comenzarán en el AF 2023-24, como se especifica en la medida, y los programas de compra de alimentos locales y asistencia técnica, y el programa de salarios y viáticos de empleados comenzarán en el AF 2024-25.

Costos de proyectos federales de demostración. La disposición que exige que el estado en el proyecto federal de demostración también está incluido en el Proyecto de Ley 22-1202. Dicho proyecto de ley ha sido aprobado por la Asamblea General y firmado como ley por el Gobernador. Por consiguiente, los costos de solicitar el proyecto son financiados por dicha ley y por este motivo no se incluyen en este análisis.

CEP estatal. La medida exige que el estado participe en una opción de CEP estatal, si está disponible. Esta opción no está disponible actualmente, y este análisis efectúa todas las estimaciones suponiendo que CEP no estará disponible.

Recaudación estatal

Dependiendo de la aprobación de los votantes, se espera que la medida aumente la recaudación estatal en \$50.4 millones en el AF 2022-23 (un impacto de medio año), \$100.7 millones en el AF 2023-24, \$104.2 millones en el AF 2024-25, y en cantidades incrementales en años sucesivos. Esta recaudación, procedente de cobros de un mayor impuesto sobre la renta, es principalmente destinado al Fondo General del estado, depositándose una parte en el Fondo Estatal de Educación, como se describe a continuación.

Restitución del ingreso imponible de Colorado. La medida aumenta la recaudación de impuesto sobre la renta al exigir que ciertos contribuyentes restituyan una cierta cantidad de deducciones federales a su ingreso imponible de Colorado. Se estima que la mayor recaudación de impuesto para el Fondo General según la medida será de \$50.4 millones en el AF 2022-23 (un impacto de medio año), \$100.7 millones en el AF 2023-24, \$104.2 millones en el AF 2024-25, y en cantidades incrementales en años sucesivos. En el año tributario 2023, se espera que la medida aumente el ingreso imponible en Colorado en aproximadamente \$2,200 millones. La tasa de impuesto sobre la renta estatal en Colorado de 4.55 por ciento se aplica a este aumento en el ingreso imponible para llegar a un aumento total del impuesto de \$100.7 millones. Del aumento en la recaudación de impuesto, se proyecta que la cantidad disponible en el Fondo General será de \$46.7 millones en el AF 2022-23, \$93.3 millones en el AF 2023-24 y \$96.6 millones en el AF 2024-25. Las estimaciones toman en cuenta límites existentes en las deducciones, las cuales son aplicables a los contribuyentes con ingresos sobre \$400,000.

Recaudación para el Fondo Estatal de Educación. Conforme a la ley actual, un tercio del uno por ciento del ingreso imponible, según lo ajuste la ley estatal, se deposita en el Fondo Estatal de Educación. Dado que esta medida aumenta el ingreso imponible, la medida también aumenta la cantidad de recaudación del impuesto sobre la renta depositado en el Fondo Estatal de Educación en sumas que se estiman en \$3.7 millones en el AF 2022-23, en \$7.5 millones en el AF 2023-24, en \$7.6 millones en el AF 2024-25, y en cantidades incrementales en años sucesivos.

Gastos estatales

Dependiendo de la aprobación de los votantes, la medida aumenta los gastos estatales en \$212,289 en el AF 2022-23, \$115.5 millones en el AF 2023-24, y entre \$71.5 millones y \$101.5 millones en el AF 2024-25 del Fondo General. Los costos corresponden al CDE y al Departamento de Hacienda. Los gastos aparecen en la tabla 2 y se detallan a continuación.

Tabla 2
Gastos según la Propuesta FF

Componentes de costo	AF 2022-23	AF 2023-24	AF 2024-25
Departamento de Educación			
Servicios personales	\$88,214	\$246,053	\$328,525
Gastos operativos	\$1,755	\$4,185	\$5,805
Costos de desembolso de capital	\$18,600	-	-
Servicios jurídicos	\$14,786	\$14,786	-
Costos de tecnología informática.	\$70,000	-	-
Reembolsos de comidas	-	hasta \$115,000,000	\$48.5 - \$78.5 millones
Subvención de compra de alimentos locales	-	-	\$9,494,109
Subvención de asistencia técnica para comprar alimentos locales	-	-	\$5,000,000
Distribuciones de salarios de empleados	-	-	\$7,644,126
Auditoría del programa	-	\$17,850	\$400,000
Seguro y jubilación de empleados	\$18,935	\$53,133	\$71,551
ETC – Servicios personales	1.1 ETC	3.1 ETC	4.2 ETC
ETC – Servicios jurídicos	0.1 ETC	0.1 ETC	0.0 ETC
Subtotal del CDE	\$212,289	hasta \$115,336,007	\$71.4 - \$101.4 millones
Departamento de Hacienda			
Servicios personales	-	\$109,673	\$69,729
Gastos operativos	-	\$3,240	\$1,890
Costos de desembolso de capital	-	\$12,400	-
Costos de GenTax	-	\$39,213	-
Administración de documentos	-	\$664	-
Investigación y Análisis	-	\$12,800	\$6,400
Seguro y jubilación de empleados	-	\$31,865	\$20,273
ETC – Servicios personales	-	2.2 ETC	1.4 ETC
Subtotal del Depto. de Hacienda	\$0	\$209,855	\$98,292
Total	\$212,289	hasta \$115,545,862	\$71.5 - \$101.5 millones
Total de ETC	1.2 ETC	5.4 ETC	5.6 ETC

Departamento de Educación. El CDE requerirá personal adicional en la Oficina de Nutrición Escolar para implementar la medida. En el AF 2022-23, se requiere 1.1 ETC para comenzar el desarrollo del programa e implementar cambios en los sistemas existentes; esta cantidad para dotación de personal supone una fecha inicial de enero 2023. En el AF 2023-24, se requieren 3.1 ETC para desarrollar reglas y procesos de programa para los programas de salarios y subvenciones, aportar difusión y capacitación a las SFA sobre recolección y presentación de datos, y comenzar reembolsos adicionales. A partir del AF 2024-25, se requerirán 4.2 ETC para evaluación y monitoreo para la participación ampliada del CEP, supervisar los programas de subvenciones y salarios, encargarse de peticiones adicionales y reembolsos, y realizar informes. El personal se prorratea en su primer año para el cambio de fecha de pago del Fondo General.

- **Servicios jurídicos.** En el AF 2022-23 y en el AF 2023-24, el CDE requerirá 150 horas de servicios jurídicos para respaldar la creación de reglas por parte de la Junta Estatal de Educación. Los servicios jurídicos los brinda el Departamento de Leyes con una tarifa estándar de \$98.57.
- **Tecnología informática.** El sistema de tecnología de nutrición escolar del departamento deberá modificarse para permitir nuevas funciones y simplificar la presentación de datos de distritos, lo cual se estima en \$70,000 conforme a costos previos de proveedores. Estos son costos únicos solo en el AF 2022-23.
- **Reembolsos de comidas.** A partir del AF 2023-24, el departamento reembolsará a los distritos por comidas conforme a la tasa federal de reembolso de comidas gratis por cada comida servida, menos la cantidad que recibe una SFA de los programas federales y estatales de comidas escolares. En el AF 2023-24, se estiman los reembolsos de comidas hasta \$115.0 millones, dependiendo de las tasas reales de reembolso federal.

Los reembolsos de comidas se estiman entre \$48.5 millones y \$78.5 millones en el AF 2024-25, según el recuento proyectado de comidas y posibles índices de participación en el programa. Este costo es menor que lo estimado para el AF 2023-24 porque la certificación directa de los niños con Medicaid comenzará en el AF 2024-25, aumentando el reembolso federal y reduciendo la parte estatal de ofrecer comidas escolares.

Dado que la certificación directa no comenzará hasta el AF 2024-25 y los datos más recientes disponibles datan de antes de la pandemia de COVID-19, existe una elevada incertidumbre acerca de los costos reales para los reembolsos de comidas. El extremo alto de la gama, \$78.5 millones, representa una estimación conservadora de la participación en CEP basada en los índices de participación de otro estado que ha participado en el proyecto federal de demostración. La participación adicional aumentará el reembolso federal y reducirá el costo del estado. El extremo bajo de la gama, \$48.5 millones, representa un aumento en el porcentaje identificado de estudiantes basado en datos de Medicaid de antes de la pandemia.

Si la participación fuese más baja que lo previsto, los costos podrían ser de hasta \$92.0 millones en el AF 2024-25. Si la participación fuese más alta que lo previsto, los costos podrían ser de hasta \$35.4 millones.

- **Subvención de compra de alimentos locales.** A partir del AF 2024-25, el departamento adjudicará subvenciones a las SFA participantes de \$5,000, o \$0.25 por cada almuerzo servido en el año escolar

anterior, lo que sea mayor. El costo estimado es de hasta \$9.5 millones, basado en recuentos proyectados de almuerzos y un supuesto índice de participación en el programa del 60 por ciento. En la medida que menos distritos decidan recibir subvenciones para este fin, los costos serán menores que lo previsto.

- **Subvención de asistencia técnica para comprar alimentos locales.** La medida especifica que deben asignarse \$5.0 millones para este programa.
- **Distribuciones de salarios de empleados.** Todas las SFA participantes pueden recibir lo que sea mayor entre \$3,000, o \$0.12 por almuerzo escolar para salarios de empleados de comidas escolares. Este costo estimado es de hasta \$7.6 millones en el AF 2024-25.
- **Auditoría del programa.** La medida requiere que el CDE lleve a cabo una auditoría de desempeño y finanzas del programa. Se emitirá un RFP en el AF 2023-24 a un costo estándar de \$17,850, y se estima que la auditoría contratada costará \$400,000 en el AF 2024-25.

Departamento de Hacienda. Para implementar los cambios impositivos en la medida, el Departamento de Hacienda requiere 2.2 ETC en el AF 2023-24 y 1.4 ETC en el AF 2024-25. Los costos también incluyen cambios de GenTax, administración de documentos y costos de informes de datos.

Seguro y pagos de jubilación de empleados. Según una política del Comité Presupuestario Conjunto, ciertos costos asociados con esta medida de ley se abordan a través del proceso de presupuesto anual y se asignan centralmente en asignaciones suplementarias o en un Proyecto de Ley Largo. Estos costos, que incluyen pagos suplementarios de seguros y jubilación de empleados, aparecen en la Tabla 2.

Distrito Escolar

Recaudaciones. Los distritos participantes recibirán la tasa de reembolso federal de comidas gratis por todas las comidas servidas, financiamiento para salarios de empleados y subvenciones para la compra de alimentos locales, como se menciona en la sección Gastos Estatales. La cantidad que recibe cada distrito dependerá del número de comidas servidas, y si el financiamiento es estatal o federal el reembolso dependerá del porcentaje identificado de estudiantes del distrito, y si el distrito es elegible para participar en el CEP una vez que el estado participe en el proyecto federal de demostración para certificación directa de Medicaid.

Carga de trabajo. Los distritos que participan en CEP una vez que el estado participe en el proyecto federal de demostración para certificación directa tendrán una carga de trabajo modificada para presentar los datos requeridos al CDE, al mismo tiempo que ya no reunirán formas de precios reducidos y gratuitos para todos los estudiantes. Los distritos también tendrán una carga de trabajo asociada con programas de subvenciones y presentación de datos relacionada con el programa de salarios de empleados. Los cambios en la carga de trabajo varían dependiendo del distrito escolar.

Fecha de vigencia

Si la aprueban los votantes en la elección general de 2022, esta medida entra en vigencia al proclamarla el Gobernador, a más tardar 30 días después de que se haya terminado el escrutinio oficial del voto.

Contactos de gobierno estatal y local

Educación
Leyes

Política y Financiamiento de la Atención Médica
Recaudaciones

Servicios Sociales
Distritos Escolares

Revisiones con respecto a análisis previos

Este análisis ha sido actualizado con respecto a la nota fiscal final publicada para el Proyecto de Ley 22-1414 para efectuar ajustes técnicos sobre la manera en que se deposita la recaudación en el Fondo Estatal de Educación y la cantidad total de recaudación recibida en el primer año fiscal completo.



Personal del Consejo Legislativo

Servicios no partidistas para los Legisladores de Colorado

Declaración de impacto fiscal

Fecha: 7 de septiembre de 2022

Analista fiscal: Josh Abram (303-866-3561)

TÍTULO DE LCS: AGREGAR UNA TABLA INFORMATIVA DE IMPUESTOS A LAS PETICIONES Y BOLETAS

Resumen del impacto fiscal		AF 2022-23	AF 2023-24
Recaudación		-	-
Gastos	Fondos de Efectivo	-	\$39,360

Resumen de la medida

Conforme a la ley actual, el Personal del Consejo Legislativo (LCS) prepara un resumen fiscal para todas las medidas iniciadas por ciudadanos cuando la iniciativa es considerada por la Junta de Títulos. La medida requiere que el resumen fiscal incluya una tabla de información tributaria para toda medida iniciada por ciudadanos que ya sea aumente o disminuya la tasa del impuesto sobre la renta individual. La tabla de información tributaria debe incluir ocho categorías específicas de ingreso, el impuesto sobre la renta promedio actual adeudado en cada categoría, el impuesto sobre la renta promedio pagada en cada categoría si la medida es aprobada, y la diferencia entre el impuesto promedio adeudado antes y después del cambio en la tasa. La tabla debe aparecer en el título impreso establecido por la Junta de Títulos y utilizado por los proponentes para reunir firmas. Si una medida califica para la boleta, la tabla de impuestos debe aparecer en la boleta impresa enviada por correo a los votantes en una elección.

Gastos estatales

La medida aumenta los costos en la Secretaría de Estado (SOS) en \$39,360 solo en el AF 2023-24, y aumenta la carga de trabajo para el LCS, el Departamento de Hacienda (DOR), y las agencias representadas en la Junta de Títulos. Estos efectos se describen en más detalle a continuación.

Actualizaciones de tecnología informática (SOS). La medida aumenta los costos de la Oficina SOS para modificar una solicitud de administración de elecciones en SCORE, la base de datos en línea de registro de votantes en todo el estado. Específicamente, debe modificarse SCORE para adecuarse a la información de la tabla de impuestos en la boleta y la solicitud de disposición del título. El costo de este trabajo se estima en \$39,360 en el AF 2023-24, pagado del Fondo de Efectivo del Departamento de Estado.

Preparación de tablas de impuestos (LCS y DOR). La medida aumenta la carga de trabajo para el LCS a fin de preparar la tabla de información tributaria para los resúmenes fiscales de la iniciativa que

considera la Junta de Títulos. También aumentará la carga de trabajo para el Departamento de Hacienda a fin de entregar datos de impuestos e ingresos al LCS. Esta carga de trabajo no necesita asignaciones adicionales.

Junta de Títulos. La medida puede también aumentar la carga de trabajo para la Junta de Títulos a fin de incorporar texto adicional en los títulos de boletas. El texto y los requisitos adicionales para los títulos de boletas pueden también presentar más dificultades para los títulos de boletas, los cuales aumentarían el número de audiencias repetidas para considerarlos. Se supone que las agencias representadas en la Junta de Títulos (Secretaría de Estado, Departamento de Leyes y Oficina de Servicios Jurídicos Legislativos) y que brindan apoyo de personal a la Junta de Títulos (SOS) pueden llevar a cabo este trabajo con los recursos existentes.

Gobierno local

La medida aumenta los costos para los secretarios de condado para incluir una tabla de información tributaria en la boleta impresa para la medida iniciada por ciudadanos que ya sea aumente o disminuya las tasas del impuesto sobre la renta estatal. El formato y tamaño de una tabla de impuestos probablemente aumente la longitud de las boletas, y por lo tanto el costo de impresión y envío por correo para los condados a fin de hacerlas llegar a los votantes. Según los datos de la Asociación de Secretarios de Condado, cada página adicional de una boleta impresa cuesta aproximadamente \$0.33 por votante. Basándonos en 3,764,230 votantes activos a marzo de 2022, los costos para imprimir y enviar por correo aumentan en \$1.24 millones por cada página adicional sumada a la boleta en una elección estatal.

Fecha de vigencia

Si la aprueban los votantes en la elección general de 2022, esta medida entra en vigencia al proclamarla el Gobernador, a más tardar 30 días después de que se haya terminado el escrutinio oficial del voto.

Contactos de gobierno estatal y local

Secretarios de Condados

Departamento Legislativo

Secretaría de Estado



Propuesta 121

Personal del Consejo Legislativo

Servicios no partidistas para los Legisladores de Colorado

Declaración de impacto fiscal

Fecha: 7 de septiembre de 2022

Analista fiscal: Jeff Stupak (303-866-5834)

TÍTULO DE LCS: REDUCCIÓN DE LA TASA DEL IMPUESTO ESTATAL SOBRE LA RENTA

Resumen del impacto fiscal		AF 2022-23	AF 2023-24
Recaudación	Fondo General	(\$637.5 millones)	(\$412.6 millones)
Gastos	Fondo General	\$10,797	-
Reembolso de TABOR	Fondo General	(\$637.5 millones)	(\$412.6 millones)

Resumen de la medida

La medida reduce la tasa del impuesto sobre la renta estatal del 4.55 por ciento al 4.40 por ciento a partir del año tributario 2022. Esta tasa corresponde al ingreso imponible en Colorado tanto de contribuyentes individuales como corporativos.

Ingreso estatal

La medida disminuye la recaudación del Fondo General estatal en una cifra estimada en \$637.5 millones en el AF 2022-23 y en \$412.6 millones en el AF 2023-24, con disminuciones continuas en años sucesivos. La estimación para el AF 2022-23 representa el impacto del año completo en el año tributario 2022 y el impacto semestral en el año tributario 2023 porque la medida entra en vigencia después de concluir el AF 2021-22. Las estimaciones reflejan el pronóstico del Personal del Consejo Legislativo de junio 2022. La medida reduce la recaudación proveniente del impuesto sobre la renta, que está sujeto a TABOR.

Gastos estatales

La medida requiere gastos estatales para administración. En los años en que hay un superávit de TABOR, la medida afecta la obligación del estado de efectuar reembolsos de TABOR. En los años en que no hay un superávit de TABOR, la medida reduce la recaudación disponible para que gaste el estado del Fondo General.

Administración. Los costos de programación de computadoras y gestión de base de datos en el Departamento de Hacienda se estiman en \$10,797 en el AF 2022-23. Estos costos se pagarán con el Fondo general.

Reembolsos de TABOR. Se espera que la medida reduzca la obligación del estado de efectuar reembolsos de TABOR a los contribuyentes en \$637.5 millones en el AF 2022-23 y en \$412.6 millones en el AF 2023-24. Dado que se espera que la recaudación estatal supere el límite de TABOR, la medida no afectará la cantidad de recaudación disponible para el presupuesto del Fondo General. En cambio, reducirá la cantidad de la recaudación que se debe reembolsar a los contribuyentes en los años futuros.

Conforme a la ley actual, una parte de los reembolsos de TABOR se pagan al reducir provisoriamente la tasa del impuesto sobre la renta estatal al 4.50 por ciento. Se supone que este mecanismo de reembolso ya no corresponderá si la medida se convierte en ley, dado que la tasa del impuesto sobre la renta estaría bajo el 4.50 por ciento en todos los años.

No hay pronóstico de ingresos estatales sujetos a TABOR disponible más allá del AF 2023-24. En los años en que la recaudación estatal sujeta a TABOR no llegase al límite de TABOR, la medida disminuye la cantidad disponible para el presupuesto del Fondo General.

Fecha de vigencia

Si la aprueban los votantes en la elección general de 2022, esta medida entra en vigencia al proclamarla el Gobernador, a más tardar 30 días después de que se haya terminado el escrutinio oficial del voto.

Revisiones con respecto a análisis previos

Esta declaración de impacto fiscal ha sido actualizada desde el análisis previo de la Iniciativa 31, publicado el 2 de julio de 2021, para reflejar la información y los supuestos más recientes del Pronóstico de Economía y Hacienda del Personal del Consejo Legislativo de junio 2022. También refleja nueva información sobre costos en el Departamento de Hacienda.

Contactos de gobierno estatal y local

Sección Economía del Personal del Consejo Legislativo

Recaudaciones



Propuesta 122

Personal del Consejo Legislativo

Servicios no partidistas para los Legisladores de Colorado

Declaración de impacto fiscal

Fecha: 7 de septiembre de 2022

Analista fiscal: Aaron Carpenter (303-866-4918)

TÍTULO DE LCS: ACCESO A SUSTANCIAS PSICODÉLICAS NATURALES

Resumen del impacto fiscal		AF 2022-23	AF 2023-24	AF 2024-25	AF 2025-26
Recaudación	Fondos de Efectivo	-	-	\$5,235,425	\$5,596,904
	Total	-	-	\$5,235,425	\$5,596,904
Gastos	Fondo General	\$692,133	\$2,166,446	-	-
	Fondo de Efectivo	-	-	\$5,235,425	\$5,596,904
	Total	\$692,133	\$2,166,446	\$5,235,425	\$5,596,904

Resumen de la medida

La medida descriminaliza cultivar, poseer y compartir varias sustancias psicodélicas naturales para uso personal, y establece el Programa de Acceso Regulado a la Medicina Natural (el programa) en el Departamento de Agencias Reguladoras (DORA) para su uso supervisado en centros con licencia. Específicamente, el DORA regulará la fabricación, el cultivo, las pruebas, el almacenamiento, la transferencia, el transporte, la entrega y compraventa de estas sustancias psicodélicas por y entre centros de sanación (centro con licencia) y otras entidades con permiso y participantes. En el mercado regulado, el DORA regulará inicialmente el uso de psilocibina o psilocina, pero después del 1 de junio de 2026, puede también agregar dimetiltriptamina, ibogaina o mescalina (excluyendo peyote) a los tipos permisibles de sustancias en centros con licencia.

Regulaciones del DORA. La medida exige que el DORA regule ciertas sustancias psicodélicas y pague por la regulación mediante cuotas de los centros con licencia (donde se prestan servicios) y facilitadores (quienes prestan los servicios de sustancias psicodélicas y afines). Para el 1 de enero de 2024, el DORA debe adoptar reglas sobre los requisitos para convertirse en facilitador y para el 30 de septiembre de 2024, el DORA debe adoptar reglas para implementar el programa y comenzar a aceptar solicitudes de licencias. Entre las reglas que deben adoptarse se incluyen:

- establecer los requisitos que rigen la prestación segura de servicios de sustancias psicodélicas a los participantes;
- establecer los requisitos que rigen el otorgamiento de licencias y la labor de los centros con licencia y facilitadores;
- establecer procedimientos, políticas y programas para asegurar que el acceso a ciertas sustancias psicodélicas sea equitativo e inclusivo;

- establecer cuotas de solicitudes, licencias y renovaciones para licencias de centros con licencia y facilitadores;
- efectuar una campaña educativa pública acerca del uso de ciertas sustancias psicodélicas;
- estudiar y entregar recomendaciones a los legisladores acerca de la regulación de la dosis para el uso fuera del centro de ciertas sustancias psicodélicas;
- recolectar y publicar datos conforme a buenas prácticas de datos y privacidad; y
- establecer otras reglas según sea necesario.

Junta Asesora de Medicina Natural. La medida también crea la Junta Asesora de Medicina Natural que cuenta con 15 miembros para asesorar al DORA sobre la implementación del programa. Para el 30 de septiembre de 2023, la junta debe hacer recomendaciones al DORA sobre:

- estrategias de salud pública precisas sobre el uso, efecto y reducción de riesgo para ciertas sustancias psicodélicas;
- el contenido y alcance de las campañas educativas;
- investigaciones relacionadas con la eficacia y regulación de ciertas sustancias psicodélicas;
- contenido adecuado de programas de educación y capacitación para los facilitadores;
- si el acceso a ciertas sustancias psicodélicas es equitativo e inclusivo;
- consideraciones reglamentarias adecuadas para cada sustancia psicodélica;
- la adición de otras sustancias psicodélicas;
- reglas promulgadas por el DORA; y
- requisitos para recolectar datos, reportar y publicar.

La junta debe revisar y evaluar investigación, estudios y datos existentes sobre sustancias psicodélicas para hacer recomendaciones a la legislatura y otras agencias estatales en cuanto a si ciertas sustancias psicodélicas y servicios afines deben estar cubiertos por Health First Colorado o por otros programas de seguro. La junta debe también revisar y evaluar problemas de sostenibilidad relacionados con ciertas sustancias psicodélicas y el impacto en culturas indígenas y documentar la labor existente de reciprocidad. La junta debe publicar un informe anual al DORA y a la legislatura así como derogaciones para el 31 de diciembre de 2033.

Gobiernos locales. La medida permite que los gobiernos locales, inclusive municipios, condados y ciudades y condados consolidados, regulen el momento, el lugar y la manera en que operan los centros con licencia dentro de sus límites. Sin embargo, un gobierno local no puede prohibir o impedir completamente que se establezcan centros con licencia, o un centro de atención de salud o individuo con licencia que ofrecen ciertas sustancias psicodélicas. Un gobierno local no puede prohibir el transporte de ciertas sustancias psicodélicas a través de su jurisdicción en calles públicas efectuado por un titular de licencia. Un gobierno local puede adoptar leyes que imponen sanciones penales o civiles menores que lo estipulado por la medida.

Protecciones. La medida aporta protecciones contra acciones penales y civiles para las personas con licencia a fin de ofrecer ciertas sustancias psicodélicas.

Descriminalización. La medida también descriminaliza el uso personal de ciertas sustancias psicodélicas si la persona tiene veintiún años de edad o es mayor y solo dentro del contexto de consejo, guía espiritual, uso y sanación a beneficio de la comunidad, uso respaldado o servicios afines. La descriminalización no incluye la venta de medicina natural para recibir remuneración.

Sanciones. El uso de ciertas sustancias psicodélicas por parte de una persona menor de 21 años sigue prohibido, y la medida establece sanciones por dicho uso (hasta 4 horas de educación u orientación gratuita sobre drogas) y por no asegurar que las medicinas naturales cultivadas queden inaccesibles para una persona menor de 21 años de edad (una multa de \$250).

Sellado de registros. La medida permite a las personas que no habrían sido culpables de un delito si la medida hubiese estado en vigor en el momento del delito, presentar una petición ante tribunales para sellar su registro penal sin costo alguno.

Limitaciones. Por último, la medida agrega limitaciones en cuanto a cuándo y dónde una persona puede usar o poseer ciertas sustancias psicodélicas. Esto incluye prohibir conducir bajo la influencia de ciertas sustancias psicodélicas.

Recaudación estatal

La medida afectará la recaudación estatal de dos maneras. Primero, la medida aumentará la recaudación procedente de cuotas de licencias para centros y facilitadores con licencia. Segundo, la medida disminuirá la recaudación procedente de sanciones penales y cobros de tribunales. A continuación, hay más detalles sobre ambos efectos.

Cuotas de licencias. La medida aumentará la recaudación estatal en \$5.2 millones en el AF 2024-25 y \$5.6 millones en el AF 2025-26, y \$4.5 millones anuales en años futuros procedentes de cuotas de licencias pagadas por centros y facilitadores con licencia. Las estimaciones de recaudación se basan en lo que es necesario para cubrir el costo estimado de regular el programa, siendo los primeros dos años de recaudaciones más altos para reembolsar al Fondo General. El aumento exacto en la recaudación dependerá de la cantidad de la cuota y el número de solicitudes de licencia que se reciba. La recaudación procedente de cuotas de licencias está sujeta al límite estatal de TABOR.

Cuotas penales y cobros de tribunales. A partir del AF 2022-23, la recaudación estatal procedente de sanciones penales y cobros de tribunales disminuirá en la medida que haya menos personas procesadas por usar y poseer ciertas sustancias psicodélicas. No es posible determinar la disminución exacta en la recaudación, pero se supone que los casos penales que implican ciertas sustancias psicodélicas son mínimos y, por lo tanto, toda disminución será mínima. La recaudación por sanciones penales y cobros de tribunales está sujeta al límite estatal de TABOR.

Gastos estatales

La medida aumenta los gastos estatales en el DORA para desarrollar e implementar el programa. Los costos asociados con implementar el programa se pagarán desde el Fondo General, y se reintegrarán a partir del AF 2024-25 con las cuotas de licencias. A partir del AF 2022-23, la medida puede disminuir los gastos estatales en el sistema de justicia penal. Los gastos aparecen en la tabla 2 y se describen a continuación.

Tabla 2
Gastos según la Propuesta 122

	AF 2022-23	AF 2023-24	AF 2024-25	AF 2025-26
Departamento de Entidades Reguladoras				
Servicios personales	\$161,103	\$276,177	\$1,988,664	\$2,461,298
Gastos operativos	\$2,700	\$4,050	\$48,060	\$55,350
Costos de desembolso de capital	\$18,600	-	\$248,000	-
Servicios jurídicos	\$322,225	\$644,352	\$644,352	\$644,352
Contratista	\$156,000	\$312,000	-	-
Sistema de TI	-	\$875,000	\$375,000	\$375,000
Restitución al Fondo General	-	-	\$1,429,290	\$1,429,290
Seguro para empleados	\$31,505	\$54,867	\$502,059	\$631,614
Costo total	\$692,133	\$2,166,446	\$5,235,425	\$5,596,904
Total de ETC	3.5 ETC	6.6 ETC	35.9 ETC	44.6 ETC

Departamento de Entidades Reguladoras. A partir del AF 2022-23, aumentarán los gastos en el DORA para desarrollar reglas del programa, apoyar a la Junta Asesora de Medicina Natural y para comenzar a implementar el programa.

- **Establecimiento de reglas.** Conforme a los costos de implementación en Oregón, desde el AF 2022-23 hasta el AF 2024-25, el DORA requerirá 2.0 ETC para estudiar la ciencia tras ciertas sustancias psicodélicas y promulgará reglas destinadas a regular ciertas sustancias psicodélicas. Se prorratan los costos en el AF 2022-23 para una fecha inicial del 1 de enero de 2023, y se prorratan los costos en el AF 2024-25 para una fecha final del 30 de septiembre de 2024.
- **Junta Asesora de Medicina Natural.** Desde el AF 2022-23 hasta el AF 2023-24, el DORA requerirá 1.0 ETC para respaldar a la Junta Asesora de Medicina Natural y para contar con un contratista que ayude a facilitar el trabajo de la junta. Los costos de facilitadores se estiman en \$150 por hora a razón de 1,040 horas anuales. Se prorratan los costos de ETC para una fecha inicial del 1 de enero de 2023 y para una fecha final del 31 de diciembre de 2023.
- **Regular ciertas sustancias psicodélicas.** Dado que los gastos para el programa dependerán de las regulaciones adoptadas por el DORA y el número de centros y facilitadores con licencia que soliciten licencias, no hay suficiente información para estimar un aumento exacto en los gastos estatales. Sin embargo, para fines informativos, según el costo estimado para regular psilocibina en Oregón y el costo actual en Colorado para regular la marihuana, se estima que el DORA requerirá 40.0 ETC, a partir del AF 2024-25 para regular ciertas sustancias psicodélicas. Esto incluye personal para funciones internas y licencias (tales como asistentes administrativos, investigadores de cumplimiento y examinadores financieros) además de funciones de acatamiento (como investigadores penales, investigadores de cumplimiento y cargos de científicos) y otro personal de administración, políticas, investigación y gestión. Los costos de la regulación se

pagarán mediante cuotas de licencias. Los gastos en el AF 2024-25 se prorratean para una fecha inicial del 1 de septiembre de 2024.

- **Modificaciones de TI.** Se supone que el DORA requerirá programación de computadoras para desarrollar un sistema destinado a seguir a los titulares de licencias y servicios. Conforme a los costos estimados para desarrollar un sistema de seguimiento de la marihuana, los gastos aumentarán en \$875,000 en el AF 2023-24 para desarrollar el sistema, y continuando los costos de licencias de \$375,000 en años futuros. Los gastos reales se determinarán según los requisitos de seguimiento establecidos por el DORA y el proceso de adquisiciones.
- **Servicios jurídicos.** El DORA requerirá 6,537 horas de servicios jurídicos y 3.6 ETC para ofrecer orientación sobre dictar reglas y ofrecer asesoramiento general. Los servicios jurídicos los brinda el Departamento de Leyes con una tarifa de \$98.57 por hora. Los costos en el AF 2022-23 se prorratean para un impacto de medio año.
- **Restitución al Fondo General.** Por último, los gastos en el DORA aumentarán para restituir al Fondo General por gastos en el AF 2022-23 y el AF 2023-24. Esto se estima en \$1.4 millones en el AF 2024-25 y el AF 2025-26.

Impactos en la justicia penal. A partir del AF 2022-23, la medida puede afectar los gastos de las agencias estatales involucradas en el sistema de justicia penal de las siguientes maneras. Primero, los gastos en el Departamento Judicial pueden aumentar porque hay más personas solicitando que se sellen sus registros penales. Segundo, menos personas pueden ser procesadas y sentenciadas por posesión de ciertas sustancias psicodélicas, reduciendo los gastos en el Departamento Judicial, agencias que representan personas indigentes y el Departamento Correccional. En general, se espera que todo impacto en los gastos estatales en esta área sea mínimo.

Gobierno local

A partir del AF 2022-23, aumentarán los gastos en los gobiernos locales si deciden emitir regulaciones adicionales sobre la operación de centros con licencia en sus jurisdicciones. Además, los costos de las cárceles de condado pueden verse reducidos mínimamente si hay menos personas en las cárceles por delitos relacionados con sustancias controladas que pasan a ser legales y reguladas conforme a la medida. Por último, pueden disminuir los gastos para las fiscalías de distrito si hay menos personas enjuiciadas por posesión de ciertas sustancias psicodélicas. Sin embargo, también puede aumentar la carga de trabajo si los fiscales de distrito objetan sellar registros penales.

Fecha de vigencia

Si la aprueban los votantes en la elección general de 2022, esta medida entra en vigencia al proclamarla el Gobernador, a más tardar 30 días después de que se haya terminado el escrutinio oficial del voto.

Contactos de gobierno estatal y local

Correccional
Salud Pública y Medio Ambiente

Tecnología Informática
Agencias Reguladoras

Judicial

-Revisiones con respecto a análisis previos

El resumen fiscal correspondiente a esta medida, publicado el 14 de febrero de 2022, estimaba costos continuos de alrededor \$4.0 millones para regular las medicinas naturales. Conforme a nueva información acerca de los niveles de dotación de personal y operaciones de la junta asesora, esta declaración de impacto fiscal estima que los costos continuos serán de aproximadamente \$4.5 millones. En otros aspectos, este análisis se atiene a las estimaciones del resumen fiscal y aporta detalles adicionales al respecto.



Propuesta 123

Personal del Consejo Legislativo

Servicios no partidistas para los Legisladores de Colorado

Declaración de impacto fiscal

Fecha: 7 de septiembre de 2022

Analista fiscal: Greg Sobetski (303-866-4105)

TÍTULO DE LCS: DEDICAR RECAUDACIONES A PROGRAMAS DE VIVIENDA ASEQUIBLE

Resumen del impacto fiscal		AF 2022-23	AF 2023-24
Recaudación		-	-
Gastos	Fondo General	\$1.2 millones	\$0.7 millones
	Fondos de Efectivo	-	\$145 millones
	Total	\$1.2 millones	\$145.7 millones
	Total de ETC	2.1 ETC	37.9 ETC
Direccionamientos	Fondo General	(\$145 millones)	(\$290 millones)
	Fondos de Efectivo	\$145 millones	\$290 millones
	Direccionamiento neto	\$0	\$0
Reembolso de TABOR	Fondo General	(\$145 millones)	(\$290 millones)

Resumen de la medida

A partir del 1 de enero de 2023, la medida requiere que se dirija una cantidad de la recaudación del impuesto estatal sobre la propiedad equivalente al 0.1 por ciento del ingreso imponible del Fondo General a un nuevo Fondo Estatal de Vivienda Asequible. La recaudación del impuesto sobre la propiedad dirigida al Fondo Estatal de Vivienda Asequible está exenta del límite estatal de TABOR como cambio en cuanto a recaudación aprobado por los votantes.

A partir del 1 de julio de 2023, y cada 1 de julio en lo sucesivo, el dinero dentro del Fondo Estatal de Vivienda Asequible se transfiere de la siguiente manera:

- El 60 por ciento a un nuevo Fondo de Financiamiento de Vivienda Asequible en la Oficina de Desarrollo Económico y Comercio Internacional (OEDIT); y
- El 40 por ciento a un nuevo Fondo de Apoyo de Vivienda Asequible en la Departamento de Asuntos Locales (DOLA).

El dinero transferido a estos dos fondos se asigna continuamente a la OEDIT y al DOLA, respectivamente, para los fines definidos en la medida. A continuación, se explica esto.

Fondo de Financiamiento de Vivienda Asequible—OEDIT. La medida exige que la OEDIT seleccione a un administrador para los programas financiados mediante este fondo. La OEDIT debe anunciar públicamente la apertura del contrato y seleccionar al administrador en una reunión pública,

pero no se le exige realizar un proceso competitivo de adquisición. La OEDIT puede contratar a un administrador hasta por cinco años cada vez.

Se exige que el administrador utilice dinero en el fondo para crear tres programas, para los cuales pueden gastarse los siguientes porcentajes del saldo del fondo:

- entre el 15 por ciento y el 25 por ciento para un programa de banco de terrenos para efectuar subvenciones a gobiernos locales y préstamos a organizaciones sin fines de lucro, permitiendo a aquellas entidades adquirir y conservar terrenos destinados a desarrollar viviendas asequibles;
- entre el 40 por ciento y el 70 por ciento para un programa de capitalización de vivienda asequible destinado a invertir en desarrollar residencias multifamiliares para bajos y medianos ingresos, incluyendo un mecanismo de capitalización para inquilinos que permita a los inquilinos participar en el crecimiento de la capitalización del proyecto; y
- entre el 15 por ciento y el 35 por ciento para un programa de deuda concesionaria para facilitar el financiamiento del desarrollo de vivienda para familias de bajos y medianos ingresos, deuda subordinada, préstamos previos al desarrollo y viviendas modulares y prefabricadas.

En todos los programas, el administrador está autorizado para retener el 2 por ciento de los fondos para cubrir sus fondos administrativos. Cada año, si el pronóstico del Personal del Consejo Legislativo de Marzo indica que la recaudación estatal para el próximo año fiscal estatal quedará por debajo del límite de TABOR, la Asamblea General está autorizada a reducir los direccionamientos al Fondo de Financiamiento de Vivienda Asequible para equilibrar el presupuesto.

Fondo de Apoyo de Vivienda Asequible—DOLA. Se exige a la División de Vivienda en el DOLA crear tres programas, para los cuales pueden gastarse los siguientes porcentajes del saldo del fondo:

- hasta el 50 por ciento para un programa de propietarios de vivienda asequible a fin de ofrecer asistencia con el pago inicial para quienes compran su primera vivienda, y para ofrecer subvenciones o préstamos a organizaciones sin fines de lucro y fideicomisos de terrenos comunitarios para apoyar a los propietarios de vivienda asequible;
- hasta el 45 por ciento para un programa destinado a ofrecer asistencia de renta, bonos de vivienda y asistencia en la defensa contra desalojos para personas que sufren desamparo, y para ofrecer subvenciones o préstamos a organizaciones sin fines de lucro, gobiernos locales y entidades privadas para apoyar el desarrollo y la conservación de viviendas de apoyo para personas que sufren desamparo; y
- hasta 5 por ciento para un programa de desarrollo de capacidad de planificación local a fin de ofrecer subvenciones a gobiernos locales destinadas a aumentar la capacidad de los departamentos de planificación de los gobiernos locales al procesar solicitudes de uso de terrenos, permisos y solicitudes de zonificación.

La medida autoriza al DOLA para retener hasta el 5 por ciento de los fondos a fin de cubrir sus costos administrativos.

Requisitos de planificación para gobiernos locales. A fin de calificar para recibir financiamiento, o para que una entidad privada o sin fines de lucro califique para recibir fondos para trabajar en su jurisdicción, un gobierno local debe realizar y presentar un compromiso con el DOLA para aumentar anualmente el número de unidades de vivienda asequible en sus límites territoriales en un 3 por ciento cada año. Los compromisos se presentan inicialmente para el 1 de noviembre de 2023, y son aplicables a unidades de vivienda asequible agregadas hasta 2026. Se presentan compromisos adicionales para el 1 de noviembre de 2026, y son aplicables a unidades de vivienda asequible agregadas hasta 2029, y el nivel base de unidades de vivienda asequible desde el cual debe lograrse el desarrollo se restablece cada tres años en lo sucesivo. Los gobiernos locales que presentan compromisos son elegibles para recibir fondos, salvo que los gobiernos locales que no cumplen con sus compromisos no califican para recibir fondos para el año calendario siguiente.

A fin de calificar para recibir financiamiento, los gobiernos locales deben crear también un proceso de aprobación acelerado aplicable a desarrollos donde al menos el 50 por ciento de las unidades son unidades de vivienda asequible. El proceso de aprobación acelerada debe permitir al gobierno local entregar una decisión final sobre cualquier solicitud de permiso especial, varianza u otro permiso de desarrollo dentro de un plazo de 90 días de haber presentado una solicitud completa.

Direccionamientos y transferencias estatales

Se espera que la medida dirija \$145 millones en el AF 2022-23 (impacto de medio año) y \$290 millones en el AF 2023-24 del Fondo General al Fondo Estatal de Vivienda Asequible. Estas estimaciones suponen el pronóstico del Personal del Consejo Legislativo de junio 2020. Se espera que aumente la cantidad dirigida en años futuros según el crecimiento en el ingreso imponible.

La recaudación dirigida al Fondo Estatal de Vivienda Asequible se transfiere el 1 de julio, de tal modo que los direccionamientos para el AF 2022-23 se transfieren el 1 de julio de 2023, al comenzar el AF 2023-24, y así sucesivamente. Se espera que las transferencias sean de la siguiente manera:

- \$87 millones en el AF 2023-24 y \$174 millones en el AF 2024-25 al Fondo de Financiamiento de Vivienda Asequible en la OEDIT; y
- \$58 millones en el AF 2023-24 y \$116 millones en el AF 2024-25 al Fondo de Apoyo de Vivienda Asequible en el DOLA.

Gastos estatales

La medida aumenta los gastos estatales en una cifra estimada en \$1.2 millones y 2.1 ETC [empleados a tiempo completo] en el AF 2022-23, \$145.7 millones y 37.9 ETC en el AF 2023-24 y \$290.5 millones y 37.0 ETC en el AF 2024/25, y en años futuros. La mayoría de los gastos son de fondos de efectivo, aunque algunos gastos son del Fondo General, como se menciona más adelante.

Fondos de Efectivo. La medida transfiere recaudaciones a fondos de efectivo en la OEDIT y el DOLA el 1 de julio del AF 2023-24 y en años posteriores y asigna continuamente el dinero transferido a estas agencias. Se supone que la totalidad de las cantidades transferidas, \$145 millones en el AF 2023-24 y \$290 millones en el AF 2024-25, se gastará en programas de subvenciones y préstamos de vivienda

asequible creados en la medida y en costos administrativos incurridos por el administrador contratado por la OEDIT y por el DOLA para supervisar los programas. Se explican los costos administrativos a continuación. Las cantidades restantes se gastarán en programas de vivienda asequible.

- **Administrador de la OEDIT.** Los costos administrativos para el administrador contratado por la OEDIT se limitan al 2 por ciento de la recaudación transferida al Fondo de Financiamiento de Vivienda Asequible, o aproximadamente \$3.5 millones anuales a partir del AF 2024-25. Los costos no son desglosados en esta declaración de impacto fiscal y dependerán de decisiones de planificación comercial que tomará el administrador.
- **DOLA.** Se estiman los costos administrativos en el DOLA en \$4.6 millones en el AF 2023-24 y \$3.8 millones en el AF 2024-25 y en los años sucesivos. Los costos son para 32.0 ETC adicionales en la División de Vivienda y 2.0 ETC en la División de Gobiernos Locales para asistir a los gobiernos locales y a las autoridades de vivienda con solicitudes de subvenciones, evaluar solicitudes, gestionar acuerdos de subvenciones y préstamos y encargarse de contratos y desembolso de pagos. Los gastos adicionales son por gastos operativos, desembolso de capital, seguro de empleados y costos de espacio arrendado asociados con el personal nuevo, y para licencias y análisis de datos en un nuevo sistema de software. Los costos administrativos para el DOLA se limitan al 5 por ciento de la recaudación transferida al Fondo de Apoyo de Vivienda Asequible, o aproximadamente \$5.4 millones anuales a partir del AF 2024-25.

Fondo General. Esta medida aumenta los gastos del Fondo General en aproximadamente \$1,162,000 en el AF 2022-23 y \$734,000 en el AF 2023-24. Se supone que todos los costos de la OEDIT y del DOLA en el AF 2022-23 se pagan del Fondo General, dado que las transferencias iniciales a los fondos de efectivo en estas agencias no ocurren hasta el 1 de julio de 2023. Los costos para el AF 2022-23 incluyen 9.0 ETC adicionales en el DOLA y 3.0 ETC en la OEDIT para personal a partir del 1 de abril de 2023 y prorrateado para reflejar el cambio de fecha de pago del Fondo General; gastos operativos y costos de desembolso de capital asociados con el personal nuevo; y \$428,850 en costos de construcción del sistema para el DOLA que requieren reasignación a la Oficina de Tecnología Informática.

La medida no autoriza a la OEDIT a gastar recaudaciones del fondo de efectivo transferidas en sus propios administrativos. Esta declaración de impacto fiscal supone que las asignaciones constantes de la OEDIT para administración se pagarán del Fondo General. Estos costos se estiman en \$647,000 en el AF 2023-24 e incluyen servicios personales y costos operativos de 3.0 ETC, licencias de la fuerza de ventas y costos indirectos de la OEDIT. Si la medida se interpreta para permitir pagar estos costos con dinero transferido al Fondo de Financiamiento de Vivienda Asequible, estas cantidades pueden pagarse de dicho fondo de efectivo en vez de hacerlo del Fondo General. El resto de los costos del Fondo General para el AF 2023-24, \$87,000, son para gastos de servicio de personal de junio 2023 en el DOLA, que se pagan en el AF 2023-24 debido al cambio en la fecha de pago del Fondo General.

Reembolsos de TABOR. La recaudación dirigida del Fondo General al Fondo Estatal de Vivienda Asequible está exenta de TABOR como cambio aprobado por los votantes en cuanto a la recaudación. La medida reduce la obligación del Fondo General de efectuar reembolsos a los contribuyentes en \$145 millones en el AF 2022-23 y en \$290 millones en el AF 2023-24. Conforme a la ley actual y el pronóstico del Personal del Consejo Legislativo de junio 2022, estas cantidades se reembolsarían de

otro modo a los contribuyentes. No hay pronóstico de recaudaciones estatales sujetas a TABOR disponible más allá del AF 2023-24.

El impacto a los contribuyentes dependerá de los mecanismos de reembolso utilizados para reembolsar el superávit. Si se pagan los reembolsos usando los mecanismos de la ley actual, se espera que la medida reduzca los reembolsos en aproximadamente \$43 por contribuyente, en promedio, en el año tributario 2023 y \$86 por contribuyente, en promedio, en el año tributario 2024.

Gobierno local

A partir del AF 2023-24, la medida aumenta recaudación y gastos para los condados y municipios que participan en el proceso de planificación de vivienda asequible y reciben subvenciones para programas de vivienda. Los costos para participar en el proceso de planificación dependerán del tamaño del gobierno local y la estrategia de implementación, y se estiman entre \$10,000 y \$100,000 para cada gobierno local participante. Estos costos pueden verse compensados por subvenciones estatales para los gobiernos locales que las reciben. Se espera que se gasten la mayor parte de los fondos de subvenciones en programas de vivienda en gobiernos locales que buscan subvenciones para este fin.

Fecha de vigencia

Si la aprueban los votantes en la elección general de 2022, esta medida entra en vigencia al proclamarla el Gobernador, a más tardar 30 días después de que se haya terminado el escrutinio oficial del voto.

Contactos de gobierno estatal y local

Autoridad de Financiamiento de Vivienda de Colorado	Condados
Personal del Comité de Presupuesto Conjunto	Economistas del Consejo Legislativo
Asuntos Locales	Municipios
Oficina de Desarrollo Económico y Comercio Internacional	Distritos especiales
Oficina Estatal de Planificación y Presupuestos	

Revisiones con respecto a análisis previos

La declaración de impacto fiscal correspondiente a esta medida, de fecha 27 de mayo de 2022, se basaba en el pronóstico del Personal del Consejo Legislativo de marzo 2022. Las estimaciones se han modificado para reflejar el pronóstico del Personal del Consejo Legislativo de junio 2022.



Propuesta 124

Personal del Consejo Legislativo

Servicios no partidistas para los Legisladores de Colorado

Declaración de impacto fiscal

Fecha: 7 de septiembre de 2022

Analista fiscal: Erin Reynolds (303-866-4146)

TÍTULO DE LCS: AUMENTAR UBICACIONES PERMISIBLES DE BOTILLERÍAS

Resumen del impacto fiscal		AF 2022-23	AF 2023-24
Recaudación	Fondos de Efectivo	menos de \$10,000	menos de \$10,000
Gastos		-	-

Resumen de la medida

Conforme a la ley actual, las botillerías al por menor con licencia que data de antes del 1 de enero de 2016, pueden obtener ubicaciones adicionales con licencia según un calendario establecido por ley que permitirá hasta cuatro licencias en total a partir de 2027. Esta medida modifica dicho calendario para concordar con el número de licencias de farmacias con licencia de licores permisibles en la ley actual, como se muestra en la tabla 1.

Tabla 1
Licencias de botillerías al por menor
Según la ley actual y según la Propuesta 124

Plazo	Ley actual	Propuesta 124
1 de enero de 2022 – 1 de enero de 2027	3	8
1 de enero de 2027 – 1 de enero de 2032	4	13
1 de enero de 2032 – 1 de enero de 2037	4	20
Después del 1 de enero de 2037	4	ilimitado

Recaudación estatal

La medida aumentará la recaudación estatal por las nuevas licencias de botillerías al por menor y las renovaciones continuas en menos de \$10,000 al año. La recaudación proviene de cuotas de licencias de licores estatales y locales y se divide entre el Fondo de Efectivo de la División de Acatamiento de Licores, el Fondo General y el Fondo de Pensiones de Edad Avanzada. Esta recaudación está sujeta al límite de gasto del ingreso estatal TABOR.

Gastos estatales

La medida aumenta mínimamente la carga de trabajo para la División de Acatamiento de Licores en el Departamento de Hacienda para dictar reglas, procesar solicitudes de nuevas botillerías y aplicar la ley.

Reembolsos de TABOR. Se espera que la medida aumente la cantidad de la recaudación estatal que se debe reembolsar a los contribuyentes en menos de \$10,000 al año. Esta estimación supone el pronóstico de recaudación de LCS de junio 2022. No hay pronóstico de ingresos estatales sujetos a TABOR disponible más allá del AF 2023-24. Dado que los reembolsos de TABOR se pagan desde el Fondo General, la mayor recaudación del fondo de efectivo reducirá la cantidad del Fondo General disponible para gastar o ahorrar.

Gobierno local

De manera similar al estado, la medida aumentará mínimamente la recaudación de cuotas de solicitudes locales y licencias y aumentará mínimamente la carga de trabajo para las autoridades locales que otorgan licencias a fin de procesar solicitudes de nuevas botillerías al por menor.

Fecha de vigencia

Si la aprueban los votantes en la elección general de 2022, esta medida entra en vigencia al proclamarla el Gobernador, a más tardar 30 días después de que se haya terminado el escrutinio oficial del voto.

Contactos de gobierno estatal y local

Recaudaciones



Declaración de impacto fiscal

Fecha: 7 de septiembre de 2022

Analista fiscal: Erin Reynolds (303-866-4146)

TÍTULO DE LCS: PERMITIR QUE LOS SUPERMERCADOS Y TIENDAS DE CONVENIENCIA VENDAN VINO

Resumen de la medida

Conforme a la medida, a partir del 1 de marzo de 2023, las licencias de comerciantes al por menor de bebidas fermentadas de malta se convierten automáticamente en licencias de comerciantes de bebidas fermentadas de malta y vinos, sin necesidad de que las autoridades estatales o locales que otorgan licencias ni el titular de licencia tomen ninguna otra medida. En dicha fecha, estos titulares de licencias pueden vender licores vinosos además de bebidas fermentadas de malta para consumo fuera del local. Pueden permitir degustaciones en locales con licencia, sujeto a la aprobación de la autoridad local que otorga licencia.

Antecedentes

La licencia de comerciante al por menor de bebidas fermentadas de malta fue ampliada mediante el Proyecto de Ley 18-243 del Senado de tal modo que, a partir del 1 de enero de 2019, este tipo de licencia permite a los supermercados, tiendas de conveniencia y otros locales similares de venta al por menor que habían estado vendiendo cerveza 3.2 vender cerveza de plena graduación alcohólica en envases sellados en un número ilimitado de ubicaciones.

Recaudación estatal

Dado que el proyecto de ley convierte automáticamente un tipo de licencia de licores y no se prevé que cambie el número de locales con licencia, no hay un aumento previsto en la recaudación de cuotas para el Departamento de Hacienda.

Gastos estatales

Aumentarán los costos y la carga de trabajo en el Departamento de Hacienda para procesar las conversiones automáticas de licencias para aproximadamente 1,820 comerciantes actuales de bebidas fermentadas de malta. Los costos incluyen \$5,000 del Fondo General para programación de computadoras solo en el AF 2022-23. Se puede lograr procesar las conversiones de licencias con el personal existente y no se requieren gastos adicionales.

Gobierno local

De manera similar las autoridades estatales y locales que otorgan licencias de licores tendrán un aumento en la carga de trabajo para procesar conversiones automáticas de licencias de comerciantes de bebidas fermentadas de malta en su jurisdicción.

Fecha de vigencia

Si la aprueban los votantes en la elección general de 2022, esta medida entra en vigencia al proclamarla el Gobernador, a más tardar 30 días después de que se haya terminado el escrutinio oficial del voto.

Contactos de gobierno estatal y local

Condados

Recaudaciones



Propuesta 126

Personal del Consejo Legislativo

Servicios no partidistas para los Legisladores de Colorado

Declaración de impacto fiscal

Fecha: 7 de septiembre de 2022

Analista fiscal: Erin Reynolds (303-866-4146)

TÍTULO DE LCS: ENTREGA INDEPENDIENTE DE BEBIDAS ALCOHÓLICAS

Resumen del impacto fiscal		AF 2022-23	AF 2023-24
Recaudación	Fondos de Efectivo	\$71,298	\$119,960
Gastos	Fondos de Efectivo	\$71,298	\$119,960

Resumen de la medida

Conforme a la ley actual, los supermercados, las tiendas de conveniencia y botillerías pueden entregar alcohol en envases sellados a clientes siempre y cuando utilicen a sus propios empleados que tienen 21 años de edad o más y usen un vehículo de propiedad de la empresa, entre otros requisitos. Con esta medida, estos comerciantes pueden contratar a una empresa independiente para entregar alcohol a los clientes a partir del 1 de marzo de 2023, sin restricciones en cuanto a la cantidad de alcohol entregada.

Conforme a la ley actual, la entrega de alcohol que efectúen bares y restaurantes está programada para ser derogada el 1 de julio de 2025. La medida elimina esta fecha de derogación, continuando la entrega de alcohol de los bares y restaurantes indefinidamente. La medida también permite que estos establecimientos usen a una empresa independiente para entregar alcohol, de manera similar a los comerciantes, con ciertas restricciones en cuanto a la cantidad de alcohol entregada.

La medida también describe procesos que deben seguir las empresas independientes de entrega, como obtener permisos de entrega de la División de Acatamiento de Licores del Departamento de Hacienda, presentar evidencia de seguro de responsabilidad civil y exigir a los conductores de entregas ser capacitados en cuanto a las leyes estatales sobre ventas de alcohol.

Recaudación estatal

El permiso para servicio de entrega independiente aumentará la recaudación de cuotas para el Fondo de Efectivo de la División de Acatamiento de Licores en el Departamento de Hacienda en aproximadamente \$71,000 en el AF 2022-23 y \$120,000 en el AF 2023-24 y en lo sucesivo. Los titulares de permisos deben pagar cuotas iniciales y de renovación según un plan que determinará el departamento. La recaudación exacta para el estado dependerá del número de solicitantes de permisos y el esquema de cuotas establecido por el departamento, pero se estima que cubre los costos administrativos del departamento en la sección de Gastos estatales a continuación. Este ingreso es sujeto a TABOR.

Gastos estatales

El proyecto de ley aumenta los costos en el Departamento de Hacienda en aproximadamente \$71,000 en el AF 2022-23 y \$120,000 en el AF 2023-24 y en lo sucesivo pagados de los fondos de efectivo de la División de Acatamiento de Licores. Los costos incluyen personal administrativo y de acatamiento adicional, que debe procesar solicitudes y realizar verificaciones de entregas en regla, así como costos únicos de programación de computadoras y equipos, además de costos vehiculares e investigativos continuos. Los costos investigativos incluyen aquellos por horas en operaciones menores, alquiler de instalaciones, productos y combustible. Los costos del primer año están prorrateados para una fecha de contratación supuesto del 1 de enero de 2023, correspondiente a personal y cuatro meses de costos investigativos después de que entre en vigor el proyecto de ley el 1 de marzo de 2023.

Tabla 2
Gastos según la Propuesta 126

	AF 2022-23	AF 2023-24
Departamento de Hacienda		
Servicios personales	\$35,865	\$71,728
Gastos operativos y desembolso de capital	\$7,010	\$1,620
Programación de computadoras y equipos	\$11,000	-
Alquiler de vehículos	\$2,315	\$4,630
Costos investigativos	\$5,882	\$23,530
Costos asignados centralmente ¹	\$9,226	\$18,452
Costo total	\$71,298	\$119,960
Total de ETC	0.6 ETC	1.2 ETC

¹ Los costos asignados centralmente no se incluyen en la asignación del proyecto de ley.

Reembolsos de TABOR. Se espera que la medida aumente la cantidad de la recaudación estatal que se debe reembolsar a los contribuyentes en las cantidades mostradas en la sección de Recaudación estatal más arriba. Esta estimación supone el pronóstico de recaudación de LCS de junio 2022. No hay pronóstico de ingresos estatales sujetos a TABOR disponible más allá del AF 2023-24. Dado que los reembolsos de TABOR se pagan desde el Fondo General, la mayor recaudación del fondo de efectivo reducirá la cantidad del Fondo General disponible para gastar o ahorrar.

Gobierno local

Se espera que todo impacto a las autoridades locales que otorgan licencias de licores sea mínimo, dado que el permiso para entregas independientes será administrado por la autoridad estatal que otorga licencias. En la medida que las jurisdicciones locales aumenten el acatamiento, aumentarán la carga de trabajo y los costos.

Fecha de vigencia

Si la aprueban los votantes en la elección general de 2022, esta medida entra en vigencia al proclamarla el Gobernador, a más tardar 30 días después de que se haya terminado el escrutinio oficial del voto.

Contactos de gobierno estatal y local

Condados

Recaudaciones

Revisiones con respecto a análisis previos

La declaración previa de impacto fiscal correspondiente a esta medida, de fecha 3 de junio de 2022, utilizaba estimaciones preliminares de costos de acatamiento del Departamento de Hacienda. Se han actualizado estos costos para esta versión.