



Personal del Consejo Legislativo

Servicios no partidistas para la Legislatura de Colorado

Memorándum

6 de agosto de 2026

PARA: Personas interesadas

DE: Economistas del Personal del Consejo Legislativo

ASUNTO: Una breve reseña del límite de ingresos de la Declaración de Derechos del Contribuyente

¿Qué es TABOR?

La Constitución de Colorado incluye una enmienda llamada La “Declaración de Derechos del Contribuyente”, también conocida como TABOR.¹ Los votantes aprobaron la enmienda TABOR en las elecciones generales de 1992. TABOR limita la autoridad de los gobiernos estatales y locales para hacer ciertas cosas, como recaudar impuestos o conservar y gastar los ingresos que recaudan. Requiere que el gobierno estatal obtenga la aprobación de los votantes para crear un nuevo impuesto o aumentar las tasas impositivas. Prohíbe que ciertos niveles de gobierno recauden ciertos tipos de impuestos, por lo que no puede haber un impuesto estatal sobre la propiedad ni un impuesto local sobre la renta. Exige que los ingresos se graven a una tasa impositiva única.

Este memorándum presenta información introductoria sobre TABOR en cuanto a su impacto en el gobierno estatal, incluyendo el límite de ingresos de TABOR, y los mecanismos para retener o reembolsar los ingresos recaudados por encima de ese límite.

¿Cuál es el límite TABOR?

TABOR limita la cantidad de ingresos que el gobierno estatal puede recaudar y ahorrar o gastar cada año. El límite es igual al del año anterior, ajustado por inflación más crecimiento poblacional. Esto se conoce como el **límite TABOR**. Cuando los ingresos recaudados superan el límite TABOR, el exceso debe ser reembolsado a los contribuyentes, a menos que el gobierno

¹ Const. de Colo. art. X, sec. 20.



estatal incluya una medida en la boleta para obtener la aprobación de los votantes para conservar y gastar los ingresos y los votantes la aprueben.

No todos los ingresos que recauda el gobierno estatal están limitados por TABOR. Por ejemplo, el dinero que el gobierno estatal recibe del gobierno federal no cuenta para el límite TABOR. Los votantes también han aprobado medidas para excluir algunos tipos de ingresos del límite, incluyendo algunas partes de los ingresos por impuestos sobre la renta. Más recientemente, los votantes aprobaron la Propuesta MM en 2025, que recaudó los ingresos por impuestos sobre la renta para comidas escolares y programas de asistencia alimentaria y eximió esos ingresos del límite TABOR.

La mayoría de los ingresos por impuestos estatales recaudados de los contribuyentes de Colorado cuentan como ingresos TABOR y están sujetos al límite TABOR.

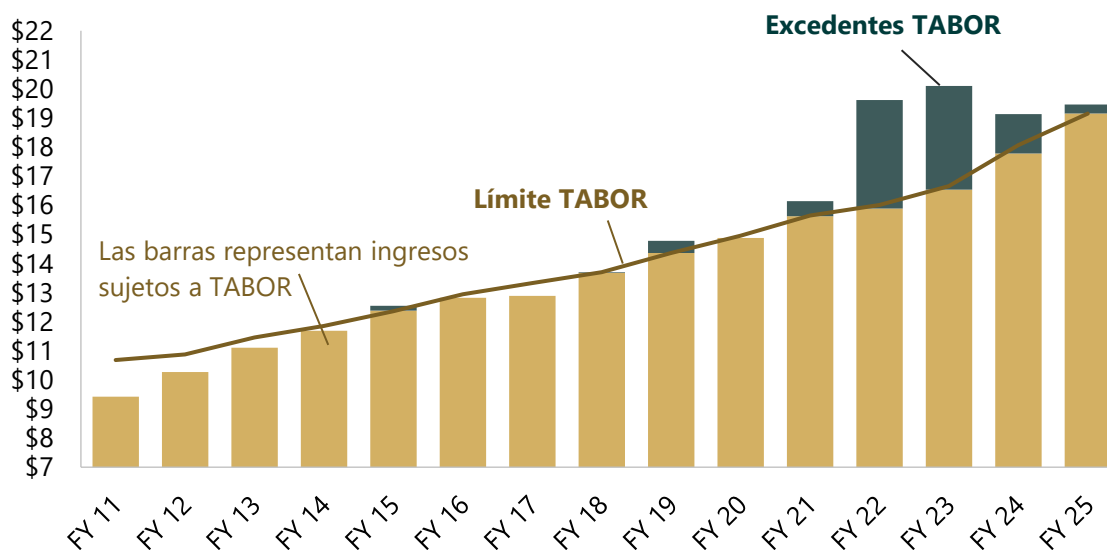
¿Qué es un excedente TABOR?

Cuando el gobierno estatal recauda ingresos TABOR por encima del límite TABOR, esto se conoce como **excedente TABOR**. TABOR exige que el estado devuelva un excedente TABOR a los contribuyentes mediante **reembolsos TABOR**. Los reembolsos de TABOR se distribuyen a los contribuyentes de varias maneras, como se describe a continuación.

En la Figura 1 se muestra un historial de ingresos estatales sujetos a TABOR y la cantidad de ingresos excedentes de TABOR.



Figura 1
Ingresos TABOR y el Límite TABOR
Dólares en miles de millones



Fuente: Oficina del Contralor del Estado. FY = año fiscal, o año presupuestario estatal, que va de julio a junio.

¿Qué son los reembolsos de TABOR?

TABOR permite al estado reembolsar los excedentes TABOR a los contribuyentes utilizando "cualquier método razonable"². Desde 1992, la Asamblea General ha utilizado muchos mecanismos diferentes para reembolsar los ingresos excedentes de TABOR. Actualmente existen cuatro mecanismos de reembolso en la legislación estatal, que se utilizan en un orden concreto, dependiendo de la magnitud del excedente TABOR en un año determinado:

1. El primer mecanismo de reembolso son **los reembolsos a los gobiernos locales por exenciones fiscales sobre la propiedad en vivienda propia** para personas mayores, veteranos con discapacidad y cónyuges Gold Star, así como el beneficio fiscal sobre la propiedad para la residencia principal de personas mayores cualificadas.
2. A continuación, se activa **una reducción temporal de la tasa del impuesto sobre la renta**, si la cantidad del excedente TABOR es lo suficientemente grande. La cantidad de la reducción de la tasa depende de la cantidad de excedente de TABOR que quede tras las

² Colo. Const. art. X, §20 (1).



devoluciones del impuesto sobre la propiedad. Se calcula como una reducción por puntos porcentuales en la tasa impositiva actual sobre la renta.

3. En tercer lugar, se puede utilizar una **reducción temporal de la tasa del impuesto sobre ventas y uso** para distribuir reembolsos si el excedente de TABOR supera los \$1,500 millones por encima de las devoluciones del impuesto sobre la propiedad y la reducción de la tasa del impuesto sobre la renta.
4. Cualquier cantidad restante se reembolsa mediante **la devolución del impuesto sobre las ventas de seis niveles**. Por ejemplo, si queda un excedente de ingresos tras las devoluciones del impuesto sobre la propiedad, pero no lo suficiente para causar una reducción en la tasa del impuesto sobre la renta, los ingresos se reembolsan mediante el mecanismo de devolución del impuesto sobre las ventas de seis niveles. Del mismo modo, si hay ingresos excedentes tras una reducción temporal del impuesto sobre la renta, pero no lo suficiente como para causar una reducción del impuesto sobre ventas, el excedente restante se reembolsa mediante devoluciones del impuesto sobre las ventas en seis niveles. Este método envía reembolsos a cada contribuyente en una cantidad que depende de su ingreso bruto ajustado. Aunque esto supone una devolución de impuestos sobre las ventas, los contribuyentes la reciben al reclamarla en su declaración de impuestos.

Según la previsión actual de ingresos del personal del Consejo Legislativo, se espera que las devoluciones de TABOR en el año fiscal 2028 oscilen entre \$150 y \$200 millones reembolsados a través de cada mecanismo de devolución, incluyendo reembolsos del impuesto sobre la propiedad, la reducción de la tasa del impuesto sobre la renta y el mecanismo de devolución del impuesto sobre las ventas de seis niveles. No se espera que la obligación de reembolso de TABOR sea lo suficientemente elevada como para causar la reducción de la tasa del impuesto sobre las ventas. Las cantidades reales de los reembolsos pueden variar considerablemente respecto a la previsión a medida que cambian las condiciones económicas, políticas y de ingresos.

¿Cómo interactúan los reembolsos de TABOR con el presupuesto estatal?

El presupuesto estatal incluye el Fondo General y muchos fondos en efectivo, que recaudan ingresos de fuentes específicas a ser utilizados para fines específicos. Los ingresos de ambos tipos de fondos pueden contar para el límite TABOR, pero el estado paga reembolsos TABOR desde el Fondo General. Por esta razón, los aumentos o disminuciones en los ingresos del fondo



de efectivo tienen impactos en el presupuesto estatal diferentes de los aumentos o disminuciones en los ingresos del Fondo General.

En una situación de excedente TABOR, si aumentan los ingresos del fondo de efectivo y los votantes no han dado la aprobación para conservar los ingresos adicionales, el estado está obligado a reembolsar una cantidad igual al aumento del Fondo General. Por lo tanto, disminuye la cantidad de ingresos del Fondo General disponible para el presupuesto operativo general. Por el contrario, una reducción en los ingresos del fondo de efectivo aumentará los ingresos disponibles del Fondo General en una situación de excedente TABOR, ya que reduce la obligación del Fondo General para los reembolsos de TABOR.